

Муниципальное  
экономическое  
развитие

городское  
хозяйство

Социальная  
политика

Социальное  
партнерство

Реформы  
в сфере  
недвижимости

Муниципальные  
финансы  
и межбюджетные  
отношения

Учебные  
программы

ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

серия

2006

МОСКВА

# Практическое пособие по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг



ИНСТИТУТ  
ЭКОНОМИКИ  
ГОРОДА

# **ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГРАЖДАНАМ СУБСИДИЙ НА ОПЛАТУ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ**

Д.П. Гордеев, Т.Б. Лыкова, М.С. Румянцева

УДК 332.873.1:352(1-21)  
ББК 65.441  
Г68

**Гордеев, Д.П.**

**Г68 Практическое пособие по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг / Д.П. Гордеев, Т.Б. Лыкова, М.С. Румянцева. — М.: Фонд "Институт экономики города", 2006. — 124 с.**

Цель книги — осмысление установленных Жилищным кодексом Российской Федерации новых принципов предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и методическая помощь в решении вопросов, связанных с предоставлением субсидий. Для специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации наиболее значимы разделы, касающиеся установления региональных стандартов и финансирования расходов на предоставление гражданам субсидий, для специалистов органов местного самоуправления — разделы, связанные с определением прав граждан на субсидии, установлением состава семьи, расчетом совокупного дохода семьи и размера субсидии.

Данное пособие получило высокую оценку участников Всероссийской конференции "Адресная социальная поддержка граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг", проходившей 1—2 марта 2006 года в Москве.

УДК 332.873.1:352(1-21)  
ББК 65.441  
ISBN 5-8130-0107-7

*Данное издание подготовлено и напечатано при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID)*

*Точка зрения, отраженная в данном издании, может не совпадать с точкой зрения Агентства США по международному развитию (USAID)*

*Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в данном издании, допускается только с письменного согласия издателя. При цитировании ссылка на фонд "Институт экономики города" обязательна*

*При печати книги использованы экологически чистые краски, не содержащие свинец*

© Фонд "Институт экономики города, 2006

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	<b>7</b>
<b>I. Функциональные обязанности уполномоченных органов</b>	<b>10</b>
<b>II. Условия предоставления гражданам субсидий</b>	<b>12</b>
Предоставление субсидии в зависимости от гражданства	
Предоставление субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением	
Предоставление субсидии в зависимости от регистрационного учета по месту постоянного жительства	
Предоставление субсидии в зависимости от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг	
<b>III. Определение состава семьи получателя субсидии (заявителя)</b>	<b>16</b>
<b>IV. Документы, необходимые для решения вопроса о предоставлении субсидии</b>	<b>18</b>
<b>V. Исчисление совокупного дохода семьи</b>	<b>25</b>
<b>VI. Установление региональных и местных стандартов</b>	<b>33</b>
<b>VII. Расходы граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при определении размера субсидии</b>	<b>39</b>
<b>VIII. Расчет размера субсидии</b>	<b>41</b>
<b>IX. Расчет величины прожиточного минимума семьи</b>	<b>44</b>
<b>X. Порядок предоставления субсидий</b>	<b>46</b>
<b>XI. Снижение размера субсидии</b>	<b>48</b>
<b>XII. Перерасчет размера субсидии</b>	<b>50</b>
<b>XIII. Особенности предоставления субсидий некоторым категориям граждан</b>	<b>53</b>
<b>XIV. Приостановление и прекращение предоставления субсидий</b>	<b>55</b>
<b>XV. Финансирование расходов, связанных с предоставлением субсидий</b>	<b>58</b>
<b>Примеры применения правил предоставления субсидии</b>	<b>63</b>
<b>Приложения</b>	<b>93</b>
1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг"	
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 "О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи"	
3. Примерная форма заявления о предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	
<b>Примечания</b>	<b>113</b>
Summary	120
Об авторах	121



# Введение

Первая федеральная адресная социальная программа в России — программа субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг — начала реализовываться с 1994 г. в соответствии с Законом Российской Федерации от 24 декабря 1992 г. № 4218-1 "Об основах федеральной жилищной политики". За более чем десятилетний срок функционирования программы ее параметры и принципы предоставления субсидий менялись неоднократно.

Изначально размер субсидий определялся как разница между принятыми на данный момент размерами платы за жилое помещение, занимаемое по социальной норме площади жилья, и коммунальные услуги в соответствии с нормативами их потребления и максимально допустимой долей расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с учетом действующих льгот. Субсидии предоставлялись "гражданам — нанимателям жилых помещений в домах государственного, муниципального и общественного жилищного фонда" (по современной терминологии — гражданам, проживающим по договору социального найма) и могли предоставляться гражданам, арендующим жилье (по современной терминологии — гражданам, проживающим по договору найма), членам жилищных, жилищно-строительных кооперативов, а также гражданам, имеющим в собственности жилые помещения<sup>1</sup>. При этом ограничением для участия в программе субсидий была сдача жилого помещения в поднаем, то есть граждане, сдающие жилые помещения в поднаем, лишались права на субсидии.

В начале 1996 г. было принято дополнение к Закону Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики", согласно которому "собственные расходы граждан, имеющих совокупный доход на одного человека, не превышающий установленный прожиточный минимум, на оплату жилья и коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг не должны превышать половину установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда"<sup>2</sup>.

В этой ситуации размер субсидии стал определяться по одному из двух оснований:

- 1) собственные расходы семьи на оплату жилья и коммунальных услуг не должны превышать максимально допустимой доли от совокупного дохода семьи;
- 2) собственные расходы семьи на оплату жилья и коммунальных услуг, имеющей доход на одного человека, не превышающий установленного прожиточного минимума, не должны превышать половины минимального размера оплаты труда на одного человека.

Гражданам, имеющим право на субсидию по обоим основаниям, предоставлялся максимальный из двух рассчитанных размеров субсидии<sup>3</sup>. Введение так называемого второго основания привело к тому, что подавляющее большинство получателей субсидий стали оплачивать жилищно-коммунальные услуги в равных размерах — исходя из половины минимального размера оплаты труда, приходящегося на одного члена семьи. Соответственно, и в размерах субсидий граждане уравнились. Это исказило основополагающий принцип программы, согласно которому размер субсидии для каждой семьи должен быть индивидуальным и жестко зависеть от ее дохода: чем больше доход — тем меньше субсидия.

Изменения и дополнения, внесенные в Закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" в 1999 г., касались обязанности предоставления субсидий гражданам, имеющим в собственности жилые помещения, в том числе на оплату твердого топлива при наличии печного отопления. В большинстве регионов гражданам, имеющим в собственности жилые помещения в многоквартирных домах, субсидии предоставлялись с самого начала реализации программы субсидий. А гражданам, имеющим в собственности жилые дома, особенно при наличии в них печного отопления, субсидия предоставлялась лишь в отдельных муниципальных образованиях. Отчасти это можно объяснить тем, что действовавшее положение о предоставлении субсидий, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1999 г. № 887, не регулировало порядок предоставления субсидий на твердое топливо. При этом оно установило новый принцип в расчете субсидий. Размер субсидии стал определяться как разница между расходами граждан на оплату жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилья и коммунальных услуг в пределах нормативов их потребления и максимально допустимой долей расходов граждан на эти цели в совокупном доходе семьи с учетом действующих льгот. Это изменение привело к тому, что размер субсидии стал зависеть не только от доходов семьи, но и от жилищных условий граждан. Чем хуже жилое помещение, занимаемое гражданами, по площади и по набору коммунальных услуг, тем меньший размер субсидии им полагается.

Следующие существенные изменения в программу субсидий внесли принятые в 2003 г. поправки в Закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики"<sup>4</sup>. Изданным во исполнение новой редакции закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 г. № 444 "О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг" утверждено новое Положение о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг.

Следует сказать, что все действовавшие ранее постановления Правительства Российской Федерации, регулировавшие порядок предоставления субсидий<sup>5</sup>, носили в значительной степени рамочный характер и не отвечали на многие методические вопросы: на какой срок предоставляются субсидии, как учитывать льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг при расчете субсидий, как считать совокупный доход семьи<sup>6</sup>, кто относится к членам семьи заявителя, какие документы необходимо представить для получения субсидии, как предоставлять субсидии гражданам при наличии у них задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг и др. Положение, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 г. № 444, не только изменило принципы предоставления субсидий в части расчета размера субсидий и установления условий предоставления субсидий, но и подробно прописало методические аспекты программы.

Одним из главных изменений стал отказ от применения "второго основания" при расчете субсидий. Для всех граждан субсидия стала рассчитываться с учетом максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а для граждан с доходами ниже установленного прожиточного минимума — с учетом понижающего коэффициента, который тем меньше, чем ниже доход граждан. На практике это означает, что для каждой конкретной семьи в зависимости от ее дохода определяется своя максимально допустимая доля расходов.

Вторым важным изменением явилась возможность применения нового механизма предоставления субсидий — перечисления средств субсидий на банковские счета граждан.

К условиям предоставления субсидий были отнесены наличие гражданства Российской Федерации, соответствие установленным основаниям пользования жилым помещением и регистрация в нем по месту жительства.

Статья 159 нового Жилищного кодекса Российской Федерации (от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ, далее — Жилищный кодекс) изменила некоторые принципы предоставления субсидий. Основное изменение коснулось расчета субсидий. В соответствии с Жилищным кодексом расчет субсидий производится исходя из региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг. Кроме того, закон расширил перечень категорий получателей субсидий, возложил полномочие по предоставлению субсидий на органы местного самоуправления, определил возможность улучшения программы субсидий органами местного самоуправления, установил источники финансирования предоставления субсидий и обеспечения их предоставления и т.д.

Если раньше федеральное законодательство позволяло органам государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать региональные положения<sup>7</sup>, то Жилищный кодекс установил единый порядок предоставления субсидий на всей территории России. К компетенции органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений Жилищный кодекс относит установление структуры платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также порядка расчета и внесения такой платы. Во исполнение Жилищного кодекса Правительство Российской Федерации Постановлением от 14 декабря 2005 г. № 761 утвердило новые правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не наделены Жилищным кодексом или иными федеральными законами правом устанавливать условия и процедуры предоставления субсидий<sup>8</sup>. Региональные органы власти в соответствии с новым порядком обязаны установить только размеры региональных стандартов, в соответствии с которыми органы местного самоуправления предоставляют субсидии.

Настоящее пособие по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее — субсидии и Пособие) подготовлено на основании положений Жилищного кодекса, Постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг" (далее — Постановление), утвержденных Постановлением правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее — Правила) и Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Пособие разработано для оказания методической помощи специалистам органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или уполномоченных ими муниципальных учреждений, органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга или уполномоченных ими государственных учреждений, а в случаях, указанных в разделе VII Правил, — федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Пособие состоит из пятнадцати разделов и трех приложений. Разделы, в свою очередь, поделены на пункты со сквозной нумерацией и подпункты. Такое деление призвано облегчить пользование текстом, в котором имеется множество ссылок на соответствующие структурные элементы Пособия. Последовательность разделов соответствует той последовательности действий, какую сотрудники уполномоченных органов обычно используют при определении прав граждан на субсидии и расчете последних. Специальный раздел содержит многочисленные примеры, иллюстрирующие, как происходит определение прав граждан на субсидии, исчисление совокупного дохода семьи, расчет субсидий и их перерасчет при определенных обстоятельствах.



# I. Функциональные обязанности уполномоченных органов

1. В соответствии с ч. 3 ст. 159 Жилищного кодекса и п. 7 Правил решения о предоставлении гражданам субсидий принимаются органами местного самоуправления или уполномоченными ими муниципальными учреждениями, а в отношении лиц, указанных в п. 51 Правил, — федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (далее — уполномоченные органы).
2. На основании Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий") расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством, относится к вопросам местного значения поселений и городских округов (п. 29 ч. 1 ст. 14; п. 35 ч. 1 ст. 16).  
Наличие у городских и сельских поселений, а также городских округов статуса муниципальных образований соответствующего уровня определяется в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ<sup>9</sup> и законами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с ним.
3. К функциям уполномоченных органов по организации предоставления субсидий и расчету субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг целесообразно отнести:
  - 3.1. прием заявлений граждан о предоставлении субсидии с приложением необходимых документов;
  - 3.2. консультирование граждан по вопросам предоставления субсидий;
  - 3.3. определение полноты и достоверности представленных гражданами документов;
  - 3.4. установление права гражданина (заявителя) и совместно с ним проживающих членов его семьи на субсидию в соответствии с условиями предоставления субсидий;
  - 3.5. определение состава семьи получателя субсидии;
  - 3.6. учет доходов, расчет совокупного дохода семьи и одиноко проживающего гражданина, среднедушевого дохода семьи;
  - 3.7. расчет прожиточного минимума семьи;
  - 3.8. определение расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на граждан, соответствующих условиям предоставления субсидий;
  - 3.9. расчет размера субсидии;
  - 3.10. принятие решения о предоставлении гражданину (заявителю) субсидии или отказе в ее предоставлении и доведение принятого решения до граждан;
  - 3.11. формирование в отношении каждого заявителя дела, включающего документы, необходимые для принятия решения;
  - 3.12. организация перечисления субсидий получателям субсидий на их банковские счета или доставка иными способами;
  - 3.13. перерасчет размеров субсидий при изменении региональных и/или местных стандартов, значений действующих в субъекте Российской Федерации прожиточных минимумов социально-демографических групп, а также условий и порядка предоставления субсидий, установленных Жилищным кодексом и Правилами;

- 3.14. перерасчет размеров субсидий при возникновении в семьях заявителей документально подтвержденных обстоятельств, влияющих на условия предоставления субсидий и размер субсидий;
  - 3.15. контроль своевременности и полноты оплаты получателями субсидий жилого помещения и/или коммунальных услуг на основе соответствующей запрашиваемой информации;
  - 3.16. выяснение причин несвоевременной и (или) неполной оплаты гражданином (заявителем) жилого помещения и коммунальных услуг;
  - 3.17. принятие и реализация решений о приостановлении и (или) прекращении предоставления субсидий;
  - 3.18. проверка при необходимости представленных заявителем сведений и документов;
  - 3.19. сравнение размера предоставленной субсидии с фактическими платежами семьи за жилое помещение и коммунальные услуги (ежемесячно или по окончании периода предоставления субсидии) и уменьшение субсидии до фактических платежей в случае превышения субсидии над платежами;
  - 3.20. организация возврата необоснованно полученных гражданами средств субсидий и др.
4. **Передача всех или части функций по предоставлению субсидий, перечисленных в подп. 3.1-3.20 Пособия, коммерческим организациям, в том числе муниципальным или государственным предприятиям (МУП, ГУП), хозяйственным обществам, товариществам и др., Жилищным кодексом и Правилами не допускается.**
  5. **Должностные лица уполномоченных органов несут ответственность за распространение и/или незаконное использование конфиденциальной информации, ставшей известной им в связи с решением вопросов о предоставлении субсидий. Защита информации о гражданах (конфиденциальная информация, персональные данные) должна осуществляться в соответствии с требованиями Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (ст. 1, 11, 20 и 21). Ответственность за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) установлена ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**
  6. **Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется:**
    - 6.1. создавать региональные экспертные комиссии, в состав которых входят руководители и/или главные специалисты уполномоченных органов отдельных муниципальных образований, с целью разработки подходов к решению сложных вопросов, возникающих в практической деятельности уполномоченных органов при определении прав граждан на субсидию, исчислении совокупного дохода семьи и расчете субсидий, обобщения и распространения положительного опыта легитимной работы уполномоченных органов, участия в методических обучающих семинарах для специалистов уполномоченных органов муниципальных образований поселений, конференций и совещаний, проводимых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Целесообразно осуществлять периодическую ротацию членов региональной экспертной комиссии с целью включения в ее состав представителей уполномоченных органов всех муниципальных образований. Если иное не установлено решением региональной экспертной комиссии, регламент ее работы определяется и изменяется комиссией самостоятельно простым большинством голосов;
    - 6.2. распространять рекомендации экспертных комиссий среди всех муниципальных уполномоченных органов на бумажных и электронных носителях, размещать их в сети Интернет. Рекомендации экспертных комиссий не относятся к нормативным правовым актам и носят исключительно методический и рекомендательный характер.

## II. Условия предоставления гражданам субсидий

- 7. Субсидия предоставляется гражданину (заявителю) при одновременном:**
  - 7.1. наличии у него гражданства Российской Федерации или распространении на иностранного гражданина соответствующего международного договора Российской Федерации;
  - 7.2. наличии основания пользования жилым помещением в соответствии с п. 3 и 5 Правил;
  - 7.3. наличии регистрационного учета (регистрации) по месту постоянного жительства в жилом помещении, для оплаты которого гражданин обращается за субсидией;
  - 7.4. отсутствии задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению;
  - 7.5. превышении расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, исчисленных исходя из соответствующего регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, над суммой, соответствующей (эквивалентной) максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.
- 8. Субсидия предоставляется заявителю с учетом совместно проживающих с ним членов его семьи в соответствии с п. 4 Правил. Если в семье есть несколько членов, соответствующих всем условиям предоставления субсидий, указанным в п. 7 Пособия, то заявителем на субсидию может быть любой из них.**

### Предоставление субсидии в зависимости от гражданства

- 9. В соответствии с п. 1 Правил (п. 7.1 Пособия) субсидия предоставляется заявителю, являющемуся гражданином:**
  - 9.1. Российской Федерации;
  - 9.2. иностранного государства, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации<sup>10</sup>.
- 10. Если заявитель соответствует условиям п. 9.1 и 9.2 Пособия, а кто-либо из членов его семьи им не соответствует, то субсидия предоставляется заявителю с учетом только тех членов семьи, которые соответствуют условиям п. 9.1 и 9.2 Пособия.**
- 11. Если заявитель не соответствует условиям п. 9.1 и 9.2 Пособия, то ни он, ни члены его семьи, независимо от соответствия последних указанным условиям, не имеют права на субсидию.**
- 12. Лица без гражданства, в том числе имеющие вид на жительство, не имеют права на субсидию в соответствии со ст. 159 Жилищного кодекса и Правилами.**
- 13. Должностные лица уполномоченных органов не компетентны устанавливать гражданство детей, лиц, постоянно проживающих на территории Российской Федерации и имеющих паспорт СССР, а также лиц, отказывающихся от обмена паспорта СССР на паспорт гражданина Российской Федерации.**

## Предоставление субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением

### 14. Субсидии предоставляются (п. 3 Правил):

- 14.1. пользователю жилого помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде;
- 14.2. нанимателю жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде;
- 14.3. члену жилищного или жилищно-строительного кооператива;
- 14.4. собственнику жилого помещения (квартиры, жилого дома, части квартиры или жилого дома<sup>11</sup>).

### 15. Пользователем жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде является лицо, пользующееся указанным жилым помещением в качестве:

- 15.1. нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма или договору найма специализированного жилого помещения (в том числе служебного жилого помещения, жилого помещения в общежитии, жилого помещения маневренного фонда, жилого помещения в доме системы социального обслуживания населения, жилого помещения фонда вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами) или члена его семьи;
- 15.2. ссудополучателя по договору безвозмездного пользования жилым помещением для социальной защиты отдельных категорий граждан или члена его семьи<sup>12</sup>;
- 15.3. бывшего члена семьи указанного в п. 15.1 и 15.2 Пособия нанимателя или ссудополучателя<sup>13</sup>;
- 15.4. иных лиц, пользующихся жилыми помещениями на установленных законодательством Российской Федерации основаниях, за исключением лиц, указанных в п. 17.4 Пособия.

### 16. В соответствии с п. 5 Правил, в случае если наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, члены жилищного или жилищно-строительного кооператива, собственники жилого помещения проходят военную службу по призыву в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо осуждены к лишению свободы, либо признаны безвестно отсутствующими, либо умерли или объявлены умершими<sup>14</sup>, либо находятся на принудительном лечении по решению суда, субсидии предоставляются членам их семей при условии, что данные члены семей продолжают постоянно проживать в ранее занимаемых совместно с этими гражданами жилых помещениях.

### 17. Особенный порядок предоставления субсидий членам семей указанных граждан связан с тем, что указанные граждане или снимаются с регистрационного учета по месту жительства<sup>15</sup>, или не могут обратиться в уполномоченные органы с заявлением о получении субсидий в соответствии с ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса. Не имеют самостоятельного права на субсидию следующие лица:

- 17.1. ссудополучатели по договору безвозмездного пользования жилым помещением частного жилищного фонда<sup>16</sup>;
- 17.2. отказополучатели, которым право пользования жилым помещением частного жилищного фонда предоставлено по завещательному отказу<sup>17</sup>;
- 17.3. получатели ренты, проживающие в жилом помещении частного жилищного фонда на основании договора пожизненного содержания с иждивением<sup>18</sup>;
- 17.4. поднаниматели жилого помещения государственного, муниципального и частного жилищного фонда, проживающие по договору поднайма<sup>19</sup>;
- 17.5. временные жильцы в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда.

### 18. Если кто-либо из граждан, перечисленных в заявлении о предоставлении субсидии, указал одно основание пользования жилым помещением, а фактически проживает по другому основанию, не дающему ему право на субсидию или влияющему на размер предоставленной субсидии, то уполномоченный орган при наличии документально подтвержденных сведений, отказывает в предоставлении (прекращает выплату) субсидии на основании представления заявителем заведомо недостоверных сведений.

19. **Определение прав на субсидии граждан, проживающих в коммунальной квартире по самостоятельным основаниям и являющихся членами различных семей, а также расчет размера их субсидий производятся раздельно.**
20. **Если граждане, не относящиеся к членам одной семьи, определяемым в соответствии с п. 18 Правил (п. 34—36 Пособия), проживают в одном жилом помещении по разным основаниям (например, собственники, наниматели и др., указанные в п. 3 и 5 Правил или п. 14 и 16 Пособия), то определение их прав на субсидии и расчет размера субсидий производятся раздельно.**
21. **Вместо граждан, указанных в п. 3 и 5 Правил (п. 14 и 16 Пособия), обращаться за субсидией могут:**
  - 21.1. уполномоченные этими гражданами лица на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации<sup>20</sup>;
  - 21.2. законные представители несовершеннолетних детей или недееспособных граждан (родители, усыновители, опекуны, попечители).
22. **В функции уполномоченных органов не входит установление правовых оснований владения и пользования гражданами жилыми помещениями, а только прием и проверка документов, подтверждающих эти основания.**

### **Предоставление субсидии в зависимости от регистрационного учета по месту постоянного жительства**

23. **Субсидия предоставляется по месту постоянного жительства заявителя<sup>21</sup>. Подтверждением места постоянного жительства заявителя является его регистрация по месту жительства в соответствии с законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"<sup>22</sup>.**
24. **По месту временного пребывания граждан<sup>23</sup> субсидии не предоставляются. Гражданин, пользующийся несколькими жилыми помещениями по основаниям, указанным в п. 3 и 4 Правил (п. 14 и 16 Пособия), может претендовать на субсидию для оплаты того жилого помещения, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства.**
25. **При расчете субсидии недопустимо исключение из состава семьи заявителя зарегистрированных по месту жительства в данном жилом помещении ее членов, которые временно проживают в другом жилом помещении в том же или другом населенном пункте и зарегистрированы в нем по месту пребывания.**

### **Предоставление субсидии в зависимости от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг**

26. **Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.**
27. **Граждане считаются имеющими задолженность по оплате жилых помещений и коммунальных услуг (должниками) при условии, что на момент обращения с заявлением о получении субсидии они не полностью внесли плату за жилые помещения и коммунальные услуги:**

- 27.1. за истекший и/или предшествующие ему прожитые месяцы — при обращении с заявлением с десятого числа по последнее число текущего месяца;
- 27.2. за месяц, предшествующий истекшему, и/или более ранние прожитые месяцы — при обращении с заявлением с первого до десятого числа текущего месяца.
28. Если договором управления многоквартирным домом установлен срок внесения платы за жилые помещения и коммунальные услуги, отличающийся от срока, установленного ч. 1 ст. 155 Жилищного кодекса, то граждане считаются имеющими задолженность по оплате жилых помещений и коммунальных услуг (должниками) при условии, что они не полностью внесли плату за жилые помещения и коммунальные услуги за те месяцы, срок оплаты которых в соответствии с договором управления истек на момент обращения с заявлением о получении субсидии.
29. Граждане, имеющие задолженность по всем или некоторым видам оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, перед обращением за субсидией обязаны ее погасить или заключить соглашение по ее погашению с кредиторами:
- 29.1. управляющей организацией — при управлении многоквартирным домом управляющей организацией;
- 29.2. органом управления товарищества собственников жилья (ТСЖ), жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива — при управлении многоквартирным домом соответствующей организацией;
- 29.3. жилищно-эксплуатационными, ремонтно-строительными, специализированными, ресурсоснабжающими организациями, осуществляющими на основании договоров соответствующие виды деятельности, — при непосредственном управлении многоквартирным домом или при проживании в жилом доме.
- Заключение указанных соглашений не входит в полномочия органов, уполномоченных предоставлять субсидии.
30. Если указанное в п. 6 Правил (п. 26 Пособия) соглашение было заключено ранее и действовало до обращения за субсидией, то при обращении за субсидией граждане должны представить соглашение и подтвердить его выполнение перед кредиторами в соответствии с принятым графиком с момента подписания соглашения до даты обращения за субсидией.
31. Если гражданин на момент обращения за субсидией не имел задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, а в период предоставления субсидии в результате проведенных перерасчетов за время, предшествующее обращению за субсидией, кредитором была выявлена задолженность, образованная не по вине гражданина (например, вследствие счетной ошибки или применения неверных цен и тарифов), то погашение такой задолженности при выплате субсидии уполномоченный орган не учитывает.
32. Граждане, не выполняющие условий, указанных в ч. 5 ст. 159 Жилищного кодекса, п. 6 Правил (п. 26 Пособия), не имеют права на субсидии.

### III. Определение состава семьи получателя субсидии (заявителя)

33. Состав семьи заявителя (получателя субсидии) определяется из числа совместно проживающих с ним в одном жилом помещении членов его семьи, включая самого заявителя (получателя субсидии).
34. В соответствии со ст. 69 Жилищного кодекса к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также его дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.
35. В соответствии со ст. 31 Жилищного кодекса к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также его дети и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.
36. В соответствии со ст. 2 Семейного кодекса Российской Федерации (далее — Семейный кодекс) к членам семьи иных граждан, указанных в п. 3 Правил (п. 14 Пособия) относятся супруг, родители, в том числе усыновители, и дети, в том числе усыновленные, а в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством, другие родственники и иные лица.
37. При наличии разногласий между заявителем (получателем субсидии) и проживающими совместно с ним по месту постоянного жительства лицами, в том числе родственниками (свойственниками), по вопросу принадлежности к одной семье уполномоченный орган учитывает в качестве членов семьи заявителя (получателя субсидии) лиц, признанных таковыми в судебном порядке.
38. Фактические брачные отношения без государственной регистрации брака, независимо от их продолжительности и наличия совместных детей (так называемый гражданский брак), не являются браком в юридическом смысле и не порождают правовых последствий. Федеральное законодательство не использует понятие "гражданский брак", поскольку в Российской Федерации установлена обязательная государственная регистрация брака.

Признание одной семьей граждан для целей предоставления субсидий при соблюдении требований п. 18 Правил возможно в следующих случаях:

- если заявитель — наниматель жилого помещения по договору социального найма, а второй гражданин относится к категории "другой родственник" или "нетрудоспособный иждивенец" и вселен нанимателем в качестве члена его семьи и ведет с ним общее хозяйство. Кроме этого, в исключительных случаях "иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке";
- если заявитель — собственник жилого помещения, а второй гражданин относится к категории "другой родственник", "нетрудоспособный иждивенец" или, в исключи-

тельных случаях, вселен собственником в качестве члена его семьи. Заявление мужчины и женщины о том, что они живут в "гражданском браке", необязательно оказывает решающее влияние на отнесение гражданина к категории "иной гражданин" и, соответственно, на отнесение к членам семьи собственника жилого помещения. Признание гражданина членом семьи собственника жилого помещения может осуществляться в судебном порядке;

- если заявитель — наниматель жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде или член жилищного или жилищно-строительного кооператива, а второй гражданин относится к категории "другой родственник" или "иное лицо" в случаях и в пределах, предусмотренных семейным законодательством. К таким лицам, например, могут быть отнесены дедушки, бабушки, внуки, родные сестры и братья, отчим (мачеха), пасынки (падчерицы), а также опекуны, попечители, приемные родители, фактические воспитатели, подопечные дети. Признание гражданина членом семьи иных граждан, указанных в п. 3 Правил, также может осуществляться в судебном порядке.

Заявление граждан о том, что они состоят в "гражданском браке", не имеет самостоятельного юридического значения для признания таких граждан одной семьей.

39. **Разведенные супруги, в том числе проживающие в одном жилом помещении, ни при каких обстоятельствах не могут считаться членами одной семьи.**
40. **Несовершеннолетние граждане, приобретшие дееспособность в результате вступления в брак (п. 2 ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации, далее — Гражданский кодекс), имеют те же права, что и граждане, вступившие в брак по достижении ими брачного возраста.**
41. **Состав семьи заявителя определяет уполномоченный орган.**
42. **В состав семьи заявителя включаются только указанные в заявлении о предоставлении субсидии члены семьи заявителя (получателя субсидии), являющиеся гражданами Российской Федерации или иностранного государства, с которым Российской Федерацией заключен соответствующий международный договор, и зарегистрированные по месту постоянного жительства в одном жилом помещении с заявителем.**
43. **Граждане, не являющиеся членами семьи получателя субсидий, могут иметь самостоятельное право на субсидию, если они соответствуют всем условиям предоставления субсидий, указанным в п. 7 Пособия.**



## IV. Документы, необходимые для решения вопроса о предоставлении субсидии

### 44. Для получения субсидии граждане должны представить в уполномоченный орган:

- 44.1. заявление о предоставлении субсидий (рекомендуемую форму заявления см. в прил. 3);
- 44.2. копии документов, подтверждающих правовые основания отнесения лиц, проживающих совместно с заявителем по месту постоянного жительства, к членам его семьи (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена);
- 44.3. копии документов, подтверждающих правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена);
- 44.4. документы, содержащие сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту его постоянного жительства;
- 44.5. документы, подтверждающие доходы заявителя и членов его семьи, учитываемых при решении вопроса о предоставлении субсидии;
- 44.6. документы, содержащие сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленных за последний перед подачей заявления месяц, и о наличии (отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
- 44.7. копии документов, подтверждающих право заявителя и/или членов его семьи на льготы, меры социальной поддержки, компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена);
- 44.8. копии документов, удостоверяющих принадлежность заявителя и членов его семьи к гражданству Российской Федерации и (или) государства, с которым Российской Федерацией заключен международный договор, в соответствии с которым предусмотрено предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена).

### 45. К документам, подтверждающим правовые основания отнесения лиц, проживающих совместно с заявителем по месту постоянного жительства, к членам его семьи относятся:

- 45.1. свидетельство о браке;
- 45.2. свидетельство о расторжении брака;
- 45.3. свидетельство о рождении ребенка;
- 45.4. паспорта заявителя и членов его семьи;
- 45.5. выписка из личного дела военнослужащего или другого лица, проходящего военную службу в федеральных органах исполнительной власти;
- 45.6. судебное решение об установлении родственных отношений граждан с заявителем;
- 45.7. иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают членство семьи заявителя.

Уполномоченному органу рекомендуется сравнивать сведения о членах семьи заявителя, указанные в заявлении на предоставление субсидии и прилагаемых к нему документах, с аналогичными сведениями, содержащимися:

- в выписке из домовой (поквартирной) книги, которые заполняют должностные лица, ответственные за регистрацию граждан по месту жительства;
- договорах социального найма, найма, поднайма, безвозмездного пользования;
- платежных документах, при условии распространения на членов семьи льгот или мер социальной поддержки, предоставленных в виде скидки с оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.

При наличии расхождений уполномоченному органу рекомендуется проверить подлинность представленных заявителем документов, полноту и достоверность содержащихся в них сведений в соответствии с п. 11 Правил.

**46. К документам, подтверждающим правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства, относятся следующие документы.**

**46.1. Для пользователя жилого помещения государственного и муниципального жилищного фонда:**

- 1) договор социального найма жилого помещения;
- 2) договор найма жилого помещения;
- 3) договор найма специализированного жилого помещения (в том числе служебного жилого помещения, жилого помещения в общежитии, жилого помещения маневренного фонда, жилого помещения в доме системы социального обслуживания населения, жилого помещения фонда вынужденных переселенцев и лиц, признанных беженцами);
- 4) договор безвозмездного пользования жилым помещением для социальной защиты отдельных категорий граждан;
- 5) до заключения соответствующих договоров — справка, подтверждающая пользование заявителем жилым помещением, выданная органом государственной власти или органом местного самоуправления, уполномоченным осуществлять функции собственника государственного или муниципального имущества от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или от имени муниципального образования в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов, а также уполномоченными ими лицами.

**46.2. Для нанимателя жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде — договор найма жилого помещения.**

В соответствии со ст. 671 Гражданского кодекса по договору найма жилого помещения одна сторона — собственник жилого помещения — обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем.

Если жилое помещение, сдаваемое в наем, находится в общей долевой собственности нескольких лиц, то договор найма жилого помещения заключается всеми собственниками, поскольку в соответствии со ст. 246 и 247 Гражданского кодекса владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех ее участников.

Если жилое помещение, сдаваемое в наем, находится в общей совместной собственности, то договор найма жилого помещения может заключаться любым из собственников, поскольку в соответствии со ст. 253 Гражданского кодекса каждый из участников совместной собственности вправе совершать сделки по распоряжению общим имуществом. Согласие всех участников по распоряжению имуществом предполагается независимо от того, кем из участников совершается сделка по распоряжению имуществом.

Договор найма жилого помещения в частном жилищном фонде заключается в письменной форме (ст. 674 Гражданского кодекса). В договоре найма должны быть указаны граждане, постоянно проживающие в жилом помещении вместе с нанимателем (ст. 677 Гражданского кодекса). В договоре найма жилого помещения по соглашению сторон устанавливается размер платы за жилое помещение (ст. 682 Гражданского кодекса).

В соответствии с законодательством Российской Федерации договор найма не может быть заключен между:

- супругами, поскольку доходы обоих являются их общим имуществом (ст. 34 Семейного кодекса), за исключением случаев, когда брачным договором установлено иное (ст. 42 Семейного кодекса);
- родителями и несовершеннолетними детьми, поскольку родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей (ст. 80 Семейного кодекса);

- опекуном, попечителем, а также их супругами и близкими родственниками и опекаемым, поскольку они не вправе совершать сделки с подопечным (ст. 37 Гражданского кодекса).
- 46.3. Для собственника жилого помещения (квартиры, комнаты, жилого дома, части квартиры или жилого дома):
- 1) свидетельство о государственной регистрации права собственности на жилое помещение (квартиру, жилой дом, часть квартиры или жилого дома), выданное учреждением юстиции, а также выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним или справка учреждения юстиции (ст. 131 Гражданского кодекса, Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним");
  - 2) справка жилищного или жилищно-строительного кооператива о полной выплате заявителем, являющимся членом кооператива, паевого взноса за предоставленную этому лицу кооперативом квартиру (п. 4 ст. 218 Гражданского кодекса), выданная уполномоченным органом управления кооператива в соответствии с установленной его уставом компетенцией;
  - 3) документ, подтверждающий возникновение права собственности на жилое помещение до момента вступления в силу Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" (ст. 6); к таким документам, в частности, относятся заключенные в соответствии с законодательством Российской Федерации договор об отчуждении жилого помещения (например, купли-продажи<sup>24</sup>, мены, дарения), акт (свидетельство, договор) о приватизации жилого помещения;
  - 4) вступивший в законную силу судебный акт (решение или определение суда) в отношении права собственности на жилое помещение;
  - 5) свидетельство о праве на наследство по закону или завещанию;
  - 6) документ, подтверждающий государственную регистрацию прав на жилое помещение, выданный до вступления в силу Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте выдачи такого акта (свидетельства) на момент его выдачи;
  - 7) документы, подтверждающие строительство жилого дома, а в исключительных случаях — заявление гражданина о владении объектом индивидуального жилищного строительства (жилым домом, частью жилого дома) и/или жилым помещением в жилом доме блокированной застройки на праве собственности и справка органа местного самоуправления городского или сельского поселения или органа государственной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, подтверждающая наличие у гражданина права собственности или факт владения им объектом как своим собственным недвижимым имуществом в течение 15 лет, позволяющий приобретать право собственности на это имущество в силу приобретательной давности. К исключительным случаям, в частности, может быть отнесено проживание гражданина в населенном пункте, далеко отстоящем от месторасположения регистрационной палаты, с учетом состояния здоровья и/или преклонного возраста гражданина. При этом органу местного самоуправления городского или сельского поселения или органу государственной власти Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, выдавшему указанную справку, рекомендуется в течение месяца направить уполномоченному органу один из следующих документов:
    - документы технической инвентаризации и технического учета жилого помещения, находящегося в собственности заявителя (например, технический паспорт);
    - правоустанавливающие документы на соответствующее жилое помещение;
    - документы, подтверждающие предоставление такого земельного участка заявителю из государственной или муниципальной собственности или право заявителя на земельный участок, на котором расположен соответствующий объект недвижимости;

- документы, подтверждающие государственный кадастровый учет такого земельного участка (кадастровый план земельного участка).
- 46.4. При проживании в жилом помещении, принадлежащем жилищному или жилищно-строительному кооперативу, — справка жилищного или жилищно-строительного кооператива о членстве в нем заявителя, выданная уполномоченным органом управления кооператива в соответствии с установленной его уставом компетенцией.
- 46.5. Иные документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации подтверждают основания владения и пользования жилым помещением<sup>25</sup>.
- 47. Для подтверждения сведений о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту его постоянного жительства, необходимо представить следующие документы:**
- 47.1. паспорта всех членов семьи, достигших возраста 14 лет (оттиск штампа о регистрации по месту жительства), или свидетельства о регистрации по месту жительства членов семьи, зарегистрированных по месту жительства по иным (кроме паспорта) документам, удостоверяющим личность;
- 47.2. выписку из домовой (поквартирной) книги, содержащую сведения о всех лицах, в том числе не являющихся членами семьи заявителя, зарегистрированных по месту постоянного жительства совместно с заявителем.
- Если заявитель (получатель субсидии) указал в заявлении о предоставлении субсидии в качестве членов своей семьи не всех граждан, в том числе родственников (свойственников), зарегистрированных совместно с ним по месту его постоянного жительства, он обязан представить:
- документы, подтверждающие правовые основания проживания в этом жилом помещении граждан, не указанных в заявлении; к таким документам, в частности, относятся:
    - договор найма, заключенный с собственником жилого помещения;
    - договор поднайма, заключенный с нанимателем жилого помещения;
    - договор безвозмездного пользования, заключенный с собственником жилого помещения;
    - завещание, подтверждающее проживание гражданина в качестве отказополучателя;
    - договор пожизненного содержания с иждивением, подтверждающий проживание гражданина в качестве получателя ренты;
    - документ, подтверждающий развод бывших супругов;
    - другие документы, подтверждающие основание проживания гражданина в одном жилом помещении с заявителем.
  - документы, подтверждающие размер вносимой гражданами, не указанными в заявлении, платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги, информация о которой, в частности, содержится:
    - в договорах найма, поднайма, безвозмездного пользования;
    - соглашении между заявителем и указанными гражданами (сособственниками) о размере вносимых ими платежей за жилые помещения и коммунальные услуги;
    - других документах, подтверждающих размер вносимой платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги.
- 48. К документам, подтверждающим доходы заявителя и всех членов семьи, учитываемые при решении вопроса о предоставлении субсидии, относятся:**
- 48.1. справки о доходах с места основной работы и всех иных мест работы (работы по совместительству);
- 48.2. справки, договоры возмездного оказания услуг, другие документы или их копии о размерах других доходов;
- 48.3. документы, предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации в зависимости от избранной индивидуальными предпринимателями системы налогообложения, которая удостоверяется документом налогового органа.

В зависимости от избранной системы налогообложения индивидуальные предприниматели для подтверждения получаемых ими доходов предоставляют предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации следующие документы:

- при применении общих условий установления налогов и сборов и упрощенной системы налогообложения — книгу учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя на бумажных носителях, а в случае, если объектом налогообложения являются доходы, не уменьшенные на величину расходов, — также первичные учетные документы, подтверждающие расходы за расчетный период;
- при применении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности — копии налоговой декларации, заверенные налоговыми органами.

Книга учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя на электронных носителях уполномоченными органами не принимается. При необходимости уполномоченный орган вправе требовать представления ксерокопий листов или копии книги учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя, а также первичных документов или делать выписки из них.

Справки, подтверждающие доходы граждан за расчетный период, должны содержать:

- 1) ежемесячные сведения о всех выплатах, предусмотренных трудовым законодательством и системой оплаты труда;
  - 2) сведения о периоде, на который приходятся выплаты;
  - 3) дату выдачи;
  - 4) исходящий регистрационный номер документа;
  - 5) сведения о полном наименовании и почтовом адресе<sup>26</sup> выдавшего документ органа государственной власти, органа местного самоуправления или юридического лица, а для индивидуального предпринимателя — фамилию, имя, отчество, место жительства и данные документа, удостоверяющего личность;
  - 6) подпись руководителя организации;
  - 7) печать (наличие печати у индивидуального предпринимателя не является обязательным);
- 48.4. справки о размере социальных выплат из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников;
  - 48.5. документы (заявление, копия договора и др.), содержащие сведения о размерах доходов от имущества, принадлежащего на праве собственности заявителю и членам его семьи;
  - 48.6. заявление, копия договора найма или поднайма и другие документы, содержащие сведения о доходах, полученных от сдачи жилых помещений в наем или поднаем;
  - 48.7. справка органов, уполномоченных предоставлять меры социальной поддержки и/или компенсации на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, о суммах выплаченных средств;
  - 48.8. документы, подтверждающие размер денежных средств, выплачиваемых опекуну (попечителю) на содержание лиц, находящихся под опекой (попечительством);
  - 48.9. документы, подтверждающие направление денежных средств, необходимых для оплаты обучения в образовательных учреждениях всех видов;
  - 48.10. документы, в том числе потребительского общества, подтверждающие доходы, полученные от заготовки древесных соков, сбора и реализации (сдачи) дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений или их частей, других лесных пищевых ресурсов, а также технического сырья, мха, лесной подстилки и других видов побочного лесопользования, а также от сдачи добытых охотниками-любителями пушнины, мехового или кожевенного сырья либо мяса диких животных;
  - 48.11. заявления о самостоятельно декларированных гражданами доходах, за исключением доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, оформленные в произвольной форме, при отсутствии возможности подтвердить доходы документально и в ситуации, когда фактически полученные доходы выше, чем указано в справке или документе;

48.12. документы, подтверждающие отсутствие у граждан доходов. К ним относятся:

- а) для граждан, имеющих статус безработных, — документ, подтверждающий отсутствие выплаты всех видов пособий по безработице и других выплат безработным;
- б) для граждан до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения, — справка об отсутствии стипендии;
- в) документ, подтверждающий принадлежность граждан к категориям лиц с отсутствием или ограничением возможности трудоустройства, к которым относятся:
  - несовершеннолетние граждане дошкольного и школьного возраста, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего образования;
  - лица, содержащиеся под стражей на период предварительного следствия и судебного разбирательства;
  - лица, находящиеся на длительном стационарном лечении (на период такого лечения);
  - лица, находящиеся в розыске на период до признания их в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими;
  - матери, осуществляющие уход за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, не получающие ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и ежемесячной компенсационной выплаты гражданам, состоящим в трудовых отношениях на условиях трудового договора и находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста;
  - беременные женщины со сроком беременности не менее 28 недель.

**49. К документам, содержащим сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленных за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц, относятся:**

- 49.1. справки о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, выданные в зависимости от способа управления лицами, указанными в п. 29 Пособия;
- 49.2. платежные документы (счета-квитанции, расчетные книжки, счета, квитанции или другие документы)<sup>27</sup>.

**50. К документам, содержащим сведения о наличии (отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, относятся:**

- 50.1. справки, выданные в зависимости от способа управления лицами, указанными в п. 29 Пособия;
- 50.2. справки о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, выданные в зависимости от способа управления лицами, указанными в п. 29 Пособия, и содержащие информацию о наличии или отсутствии у граждан задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

**51. К документам, подтверждающим права на льготы, меры социальной поддержки, компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг заявителя и/или членов его семьи, относятся документы, подтверждающие указанные права граждан, установленные в соответствующих законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.**

**52. К документам, удостоверяющим принадлежность заявителя и членов его семьи к гражданству Российской Федерации и/или государства, с которым Российской Федерацией заключен международный договор, в соответствии с которым предусмотрено предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, относятся:**

- 52.1. для граждан Российской Федерации<sup>28</sup>:
  - а) паспорт гражданина Российской Федерации;
  - б) дипломатический паспорт;
  - в) служебный паспорт;

- г) паспорт моряка (удостоверение личности моряка);
  - д) паспорт гражданина СССР образца 1974 г. с указанием гражданства Российской Федерации, либо с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации, либо со штампом прописки по месту жительства, подтверждающим постоянное проживание на территории Российской Федерации на 6 февраля 1992 г.<sup>29</sup>;
  - е) удостоверение личности (военный билет) военнослужащего с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации;
  - ж) свидетельство о рождении с вкладышем, подтверждающим наличие гражданства Российской Федерации<sup>30</sup>;
  - з) иные документы;
- 52.2. для граждан государств, с которыми Российской Федерацией заключен соответствующий международный договор:
- а) паспорт гражданина иностранного государства;
  - б) иные документы, удостоверяющие гражданство иностранного государства.
53. Члены семей граждан, указанных в п. 5 Правил (п. 16 Пособия), дополнительно к указанным выше документам представляют документы, подтверждающие причину выбытия этих граждан, а также факт постоянного проживания в соответствующем жилом помещении совместно с указанными гражданами до их выбытия.
54. Документы, предусмотренные п. 8 и 9 Правил (настоящим разделом Пособия), могут направляться в уполномоченные органы по почте. Копии документов, направляемых по почте, требуют обязательного нотариального заверения. При этом днем обращения за субсидией считается дата получения документов уполномоченным органом. Обязанность подтверждения факта отправки указанных документов лежит на заявителе.
55. Уполномоченные органы могут самостоятельно заверять представленные копии документов после сверки их с оригиналом или делать выписки из документов. Выписки из договоров социального найма, найма, поднайма, безвозмездного пользования должны содержать сведения о наймодателе, нанимателе, поднанимателе, ссудодателе, ссудополучателе и совместно проживающих с ними членах семьи, а также о сроке действия договора (за исключением договора социального найма) и размерах вносимых платежей по соответствующему договору (за исключением договора социального найма).
56. Если граждане не предоставили требуемые в соответствии с п. 8 и 9 Правил (настоящим разделом Пособия) документы, то им отказывается в предоставлении субсидий на основании представления заявителем неполных сведений в соответствии с п. 14 Правил. Истребование уполномоченным органом нескольких документов для подтверждения одних и тех же сведений допускается только при наличии обоснованных сомнений в подлинности представленных заявителем документов, полноте и достоверности содержащихся в них сведений для проверки в соответствии с п. 11 Правил.
57. Если в семье в течение срока предоставления субсидии не было изменений основания проживания, прав на льготы, меры социальной поддержки или компенсации при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, гражданства, правовых оснований отнесения лиц, проживающих совместно с заявителем по месту постоянного жительства, к членам его семьи, то при обращении за субсидией по истечении срока ее предоставления копии документов, подтверждающие перечисленные сведения, которые уже есть в деле получателя субсидии, могут не предоставляться. Для сличения с имеющимися в деле получателя субсидии копиями документов заявителю необходимо представить их оригиналы.

## V. Исчисление совокупного дохода семьи

58. **Доход семьи для исчисления величины совокупного дохода семьи или одиноко проживающего гражданина в соответствии с п. 32 Правил определяется за расчетный период, равный шести последним календарным месяцам, предшествующим месяцу подачи заявления о предоставлении субсидии.**
59. **В соответствии с п. 33 Правил при исчислении совокупного дохода семьи независимо от раздельного или совместного проживания учитываются доходы граждан, являющихся по отношению к получателю субсидии или членам его семьи:**
  - 59.1. супругом (супругой) (ст. 34 Семейного кодекса). Доход супруга (супруги) учитывается в полном объеме, за исключением случая, когда брачным договором (брачным контрактом) установлены иные, по сравнению с Семейным кодексом, имущественные права и обязанности сторон в браке, в том числе в части участия супругов во взаимных доходах и др.;
  - 59.2. родителями или усыновителями несовершеннолетних детей. Доходы состоящих в браке родителей или усыновителей несовершеннолетних детей учитываются в полном объеме. Доходы находящихся в разводе родителей или усыновителей несовершеннолетних детей учитываются в полном объеме — для родителя, с которым по решению суда или по соглашению между родителями или усыновителями должны проживать несовершеннолетние дети, и в размере уплаченных алиментов и (или) предоставляемой финансовой помощи — для второго родителя в соответствии с п. 1 "ж" перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 (далее — Перечень видов доходов). Доходы не состоящих в браке родителей несовершеннолетних детей учитываются в полном объеме — для родителя, с которым по решению суда или по соглашению между родителями должны проживать несовершеннолетние дети, и в размере уплаченных алиментов и (или) предоставляемой финансовой помощи — для второго родителя в соответствии с Перечнем видов доходов (п. 1 "ж");
  - 59.3. несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными. Для состоящих в браке родителей или усыновителей доходы несовершеннолетних детей учитываются в полном объеме. Для родителей или усыновителей несовершеннолетних детей, находящихся в разводе, доходы несовершеннолетних детей учитываются в полном объеме для родителя, с которым по решению суда или по соглашению между родителями должны проживать несовершеннолетние дети, и не учитываются в доходах второго родителя. Для родителей несовершеннолетних детей, не состоящих в браке, доходы несовершеннолетних детей учитываются в полном объеме для родителя, с которым по решению суда или по соглашению между родителями должны проживать несовершеннолетние дети, и не учитываются в доходах второго родителя.
60. **При исчислении величины совокупного дохода семьи для решения вопроса о предоставлении субсидий в соответствии с п. 34 Правил учитываются:**
  - 60.1. виды доходов, указанные в п. 1 Перечня видов доходов, за исключением денежных эквивалентов полученных членами семьи льгот и социальных гарантий, установленных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в том числе льгот на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых гражданам в виде скидок в оплате. Указанное изъятие применяется также в отношении одиноко проживающих граждан;



- 60.2. выплаты, предоставленные гражданам в качестве мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
  - 60.3. доходы, полученные от сдачи жилых помещений в поднаем;
  - 60.4. компенсации при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, выплачиваемые отдельным категориям граждан;
  - 60.5. денежные средства, выделяемые опекуну (попечителю) на содержание подопечного;
  - 60.6. денежные средства, направленные на оплату обучения на платной основе в образовательных учреждениях всех видов<sup>31</sup>. Если денежные средства направлены на оплату обучения за счет собственных доходов обучающегося и/или совместно с ним проживающих членов его семьи, подтвержденных документами в соответствии с подп. "г" п. 8 Правил, то они повторно не учитываются при исчислении величины совокупного дохода семьи. Если после направления на оплату обучения средств совокупного дохода семьи остается сумма менее установленного прожиточного минимума, то уполномоченному органу рекомендуется выяснять у заявителя источники средств к существованию и проверять такие сведения в установленном законодательством Российской Федерации порядке с учетом положений п. 11 и 36 Правил;
  - 60.7. доходы, полученные от заготовки древесных соков, сбора и реализации (сдачи) дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений или их частей, других лесных пищевых ресурсов, а также технического сырья, мха, лесной подстилки и других видов побочного лесопользования;
  - 60.8. доходы охотников-любителей, получаемые от сдачи добытых ими пушнины, мехового или кожевенного сырья либо мяса диких животных.
- 61. При исчислении величины совокупного дохода семьи для решения вопроса о предоставлении субсидий в соответствии с п. 35 Правил не учитываются:**
- 61.1. виды доходов, указанных в п. 2 и 3 Перечня видов доходов<sup>32</sup>;
  - 61.2. до вступления в силу соответствующего федерального закона сумма ежемесячной денежной выплаты, установленной в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 г. № 3061-І), федеральными законами "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ), "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";
  - 61.3. денежные эквиваленты предоставляемых гражданам мер социальной поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде скидок при оплате;
  - 61.4. суммы ранее предоставленных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
  - 61.5. другие виды материальной поддержки в виде денежных выплат и/или натуральной помощи, оказываемой гражданам за счет средств бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации (кроме указанных в подп. "б" и "г" п. 34 Правил, подп. 60.2 и 60.4 Пособия)<sup>33</sup>, в том числе:
    - а) ежегодная денежная выплата по Закону Российской Федерации от 9 июня 1993 г. № 5142-І "О донорстве крови и ее компонентов";
    - б) ежегодная компенсация на оздоровление по Закону Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-І "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";
    - в) единовременное пособие при рождении (усыновлении) ребенка по Федеральному закону от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";
    - г) денежные средства на амбулаторное и стационарное лечение.

- 62. Для исчисления доходов от трудовой деятельности учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые в соответствующей организации независимо от источников этих выплат, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2003 г. № 213 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы" (подп. "а" п. 1 Перечня доходов). В составе доходов от трудовой деятельности заявителя и членов его семьи, в частности, учитываются:**
- 62.1. тарифная ставка, должностной оклад, денежное вознаграждение, денежное довольствие и т.п. — в тех месяцах расчетного периода, на которые приходятся указанные выплаты;
  - 62.2. надбавки и доплаты за профессиональное мастерство, классность, квалификационный разряд, классный чин, особые условия работы (службы), выслугу лет (стаж работы), особые условия государственной службы, ученую степень, ученое звание, знание иностранного языка, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, совмещение профессий (должностей) и связанные с иными условиями — в тех месяцах расчетного периода, на которые приходятся указанные выплаты;
  - 62.3. премии и вознаграждения, начисленные за определенный период (по итогам работы за месяц, квартал, год), единовременное вознаграждение за выслугу лет (стаж работы), иные вознаграждения (премии) по итогам работы за определенный период — в части сумм, приходящихся на месяцы расчетного периода;
  - 62.4. заработная плата<sup>34</sup>, окончательно рассчитанная по завершении календарного года и обусловленная системой оплаты труда, — в тех месяцах завершившегося календарного года, которые входят в расчетный период;
  - 62.5. заработная плата (зарботок) для оплаты отпуска — в тех месяцах расчетного периода, на которые приходятся календарные дни отпуска, пропорционально количеству дней отпуска;
  - 62.6. компенсация за неиспользованный отпуск — в тех месяцах расчетного периода, на которые начислена компенсация;
  - 62.7. другие предусмотренные системой оплаты труда в соответствующих организациях виды выплат — в тех месяцах расчетного периода, на который приходятся выплаты.
- 63. В соответствии с Перечнем видов доходов в доходах учитываются:**
- 63.1. все виды доходов, в том числе:
    - а) все предусмотренные системой оплаты труда выплаты, учитываемые при расчете среднего заработка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
    - б) средний заработок, сохраняемый в случаях, предусмотренных трудовым законодательством;
    - в) компенсация, выплачиваемая государственным органом или общественным объединением за время исполнения государственных или общественных обязанностей;
    - г) выходное пособие, выплачиваемое при увольнении, компенсация при выходе в отставку, заработная плата, сохраняемая на период трудоустройства при увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников;
  - 63.2. социальные выплаты из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников, к которым относятся:
    - а) пенсии, компенсационные выплаты (кроме компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами) и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение пенсионеров<sup>35</sup>;
    - б) ежемесячное пожизненное содержание судей, вышедших в отставку;
    - в) стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, аспирантам и докторантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантуре и докторантуре при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, слушателям духовных учебных заведений, а также компенсационные выплаты указанным категориям граждан в период их нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям;

- г) пособие по безработице, материальная помощь и иные выплаты безработным гражданам, а также стипендия и материальная помощь, выплачиваемые гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, выплаты безработным гражданам, принимающим участие в общественных работах, и безработным гражданам, особо нуждающимся в социальной защите, в период их участия во временных работах, а также выплаты несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период их участия во временных работах;
  - д) пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
  - е) ежемесячное пособие на ребенка;
  - ж) ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и ежемесячные компенсационные выплаты гражданам, состоящим в трудовых отношениях на условиях трудового договора и находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста;
  - з) ежемесячное пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства по специальности и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту воинской службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста 18 лет нуждаются в постороннем уходе;
  - и) ежемесячная компенсационная выплата неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства;
  - к) ежемесячные страховые выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
  - л) надбавки и доплаты ко всем видам выплат, указанным в настоящем подпункте, и иные социальные выплаты, установленные органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями;
- 63.3. доходы от имущества, принадлежащего на праве собственности семье или отдельным ее членам:
- а) доходы от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества (земельных участков, домов, квартир, дач, гаражей), транспортных и иных механических средств, средств переработки и хранения продуктов;
  - б) доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства (многолетних насаждений, огородной продукции, продукционных и демонстрационных животных, птицы, пушных зверей, пчел, рыбы);
- 63.4. другие доходы, в которые включаются:
- а) денежное довольствие военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации и других органов правоохранительной службы, а также дополнительные выплаты, носящие постоянный характер, и продовольственное обеспечение (денежная компенсация взамен продовольственного пайка), установленные законодательством Российской Федерации;
  - б) единовременное пособие при увольнении с военной службы, из органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации, таможенных органов Российской Федерации, других органов правоохранительной службы;

- в) оплата работ по договорам, заключаемым в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации (например, договоры возмездного предоставления услуг, договоры подряда);
  - г) материальная помощь, оказываемая работодателями своим работникам, в том числе бывшим, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту;
  - д) авторские вознаграждения, получаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации об авторском праве и смежных правах, в том числе по авторским договорам наследования;
  - е) доходы от занятий предпринимательской деятельностью, полученные в денежной и натуральной форме от реализации товаров (работ, услуг) как собственного производства, так и приобретенных, имущества (в том числе ценных бумаг) и имущественных прав, а также доходы в виде материальной выгоды и доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, в том числе хозяйства без образования юридического лица;
  - ж) доходы по акциям и другие доходы от участия в управлении собственностью организации;
  - з) алименты, получаемые членами семьи;
  - и) проценты по банковским вкладам;
  - к) наследуемые и подаренные денежные средства.
- 64. Совокупный доход семьи или одиноко проживающего гражданина в целях предоставления субсидии исчисляется по правилам, установленным в абзаце втором ст. 5 и ст. 6—12 Федерального закона от 5 апреля 2003 г. № 44 "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи", в соответствии с которыми:**
- 64.1. доходы, полученные семьей или одиноко проживающим гражданином от организаций, индивидуальных предпринимателей, использования земельных участков в натуральной форме в виде товаров (работ, услуг, плодов, продукции), иного имущества, определяются как стоимость этих товаров (работ, услуг, плодов, продукции), иного имущества, исчисленная исходя из цен, определяемых в порядке, установленном ст. 40 части первой Налогового кодекса Российской Федерации. В указанные доходы не включаются плоды и продукция, которые получены на земельном участке и использованы для личного потребления членов семьи или одиноко проживающего гражданина;
  - 64.2. доходы семьи или одиноко проживающего гражданина, получаемые в иностранной валюте, пересчитываются в рубли по курсу Центрального банка Российской Федерации, установленному на дату фактического получения этих доходов;
  - 64.3. доходы каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина учитываются до вычета налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации;
  - 64.4. сумма заработной платы, включая выплаты компенсационного и стимулирующего характера, предусмотренная системой оплаты труда и выплачиваемая по результатам работы за месяц, учитывается в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина в месяце ее фактического получения, который приходится на расчетный период. При иных установленных сроках расчета и выплаты заработной платы, включая выплаты компенсационного и стимулирующего характера, сумма полученной заработной платы, включая выплаты компенсационного и стимулирующего характера, делится на количество месяцев, за которые она начислена, и учитывается в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина за те месяцы, которые приходятся на расчетный период;
  - 64.5. суммы оплаты сезонных, временных и других видов работ, выполняемых по срочным трудовым договорам, доходов от исполнения договоров гражданско-правового характера, а также доходов от предпринимательской и иной деятельности делятся на количество месяцев, за которые они начислены (получены), и учитываются в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина за те месяцы, которые приходятся на расчетный период;

- 64.6. доходы, полученные членом крестьянского (фермерского) хозяйства, учитываются в его доходах или в доходах его семьи исходя из размеров, установленных заключенным в определенном законодательством Российской Федерации порядке соглашением (договором) между членами крестьянского (фермерского) хозяйства об использовании плодов, продукции и доходов, которые получены в результате деятельности этого хозяйства;
- 64.7. доходы, полученные от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства, учитываются в сумме доходов семьи или одиноко проживающего гражданина исходя из утверждаемых в субъектах Российской Федерации нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции;
- 64.8. суммы доходов от сдачи в аренду (наем) недвижимого и иного имущества делятся на количество месяцев, за которые они получены, и учитываются в доходах семьи или одиноко проживающего гражданина за те месяцы, которые приходятся на расчетный период.
- 65. Суммы алиментов, пенсий по потере кормильца, ежемесячных пособий на ребенка, выплачиваемых родителям (иным законным представителям), иные установленные денежные выплаты, а также денежные средства, выплачиваемые опекуну (попечителю) на содержание ребенка, учитываются в доходе ребенка, которому они причитаются (п. 2 ст. 60 Семейного кодекса). Такой же порядок распространяется на учет в доходах алиментов и социальных выплат, выплачиваемых супругам, бывшим супругам, другим членам семьи (включая родителей, дедушек и бабушек, совершеннолетних лиц, признанных в установленном порядке недееспособными, а также других лиц).**
- 66. Денежные средства считаются подаренными (ст. 572 и 582 Гражданского кодекса) и учитываются в доходе семьи в случае их безвозмездного предоставления кем-либо заявителю или члену его семьи при отсутствии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства (глава 32 Гражданского кодекса "Дарение"), а равно и в случае предоставления пожертвования, в том числе гранта, безвозмездной помощи (ст. 572 и 582 Гражданского кодекса). Подаренные (пожертвованные) денежные средства учитываются в доходе получающего их члена семьи в том месяце, в котором они получены, за исключением случая, когда они направлены на оплату обучения на платной основе в образовательных учреждениях всех видов.**
- 67. Сумму денежных средств, направленных на оплату обучения на платной основе в образовательных учреждениях всех видов, следует делить на количество месяцев, соответствующее периоду оплаты обучения (учебному семестру или учебному году, части учебного семестра или учебного года) и включать в доход получающего их члена семьи за те месяцы, которые приходятся на расчетный период.**
- 68. Если граждане не имеют возможности подтвердить документально какие-либо виды доходов, за исключением доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, они могут в соответствии с п. 36 Правил самостоятельно декларировать их в заявлении. К таким видам доходов могут относиться доходы:**
- 68.1. от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества, за исключением жилого помещения, транспортных и иных механических средств;
- 68.2. от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства;
- 68.3. в виде наследуемых и подаренных денежных средств;
- 68.4. полученные в результате деятельности крестьянского хозяйства;
- 68.5. в виде алиментов, получаемых членами семьи на основании соглашения об уплате алиментов между родителями (детьми);
- 68.6. другие доходы, которые не могут быть документально подтверждены, а также в случае, если реально получаемый доход больше, чем указано в справке о доходах (нередко встречается у работающих в частном секторе).

При необходимости реализации положений п. 36 Правил (настоящего пункта Пособия) рекомендуется признавать обоснованным указание в заявлении отсутствие доходов у граждан, относящихся к следующим категориям:

- а) несовершеннолетние граждане дошкольного и школьного возраста, обучающиеся в общеобразовательных учреждениях начального и среднего образования;
- б) лица, содержащиеся под стражей на период предварительного следствия и судебного разбирательства;
- в) лица, находящиеся на длительном стационарном лечении (на период такого лечения);
- г) лица, находящиеся в розыске на период до признания их в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявления умершими;
- д) матери, осуществляющие уход за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, не получающие ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и ежемесячной компенсационной выплаты гражданам, состоящим в трудовых отношениях на условиях трудового договора и находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста;
- е) беременные женщины со сроком беременности не менее 28 недель.

**69. При предоставлении заявителем документов о доходах, в том числе доходах членов его семьи, а также при самостоятельном декларировании доходов в заявлении уполномоченному органу целесообразно сопоставлять продекларированную сумму с установленным прожиточным минимумом. Если размер продекларированной суммы менее установленного прожиточного минимума, рекомендуется выяснять у заявителя источники средств к существованию и проверять такие сведения в установленном законодательством Российской Федерации порядке с учетом положений п. 11 и 36 Правил.**

**70. Среднемесячный доход каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина определяется путем деления суммы его доходов, полученных за расчетный период, на количество месяцев этого расчетного периода, в течение которых он имел данные доходы:**

$$СМД = \left( \sum_{i=1}^k D_i \right) : k,$$

где СМД — среднемесячный доход одиноко проживающего гражданина или каждого члена семьи;

$D_i$  — доход одиноко проживающего гражданина или каждого члена семьи за  $i$ -й месяц расчетного периода;

$k$  — число месяцев расчетного периода, в течение которых одиноко проживающий гражданин или каждый член семьи заявителя имел доходы.

В  $k$  не включаются те месяцы, за которые граждане не представили документы о доходах или у них не было доходов. Если граждане, указанные в п. 48.12 Пособия, не имели доходов ни за один месяц расчетного периода, их среднемесячный доход принимается равным нулю.

**71. Среднемесячный совокупный доход семьи в расчетном периоде равен сумме среднемесячных доходов всех членов семьи:**

$$СМСД = \sum_{j=1}^m СМД_j,$$

где  $СМСД$  — среднемесячный совокупный доход семьи;

$СМД_j$  — среднемесячный доход  $j$ -го члена семьи;

$m$  — количество членов семьи, определенных в соответствии с п. 18 и 33 Правил.

- 72. Среднедушевой доход семьи в расчетном периоде исчисляется путем деления среднемесячного совокупного дохода семьи на количество членов семьи:**

$$СДД = СМСД : m,$$

где  $СДД$  — среднедушевой доход семьи.

- 73. Совокупный доход семьи, учитываемый при расчете размера субсидии, равен произведению среднедушевого дохода семьи в расчетном периоде на количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидии):**

$$СД = СДД \times n,$$

где  $СД$  — совокупный доход семьи;

$n$  — количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидии), определенных в соответствии с п. 19 Правил.

- 74. Совокупный доход одиноко проживающего гражданина равен его среднемесячному доходу:**

$$СД = СМД.$$

## VI. Установление региональных и местных стандартов

75. Определение права на субсидию и расчет размера субсидии осуществляются в зависимости от расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанных исходя из размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, а также из размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.
76. Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
77. Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, — это размер площади жилого помещения, приходящийся на одного человека, проживающего в жилом помещении, в котором проживает заявитель. Исходя из этого стандарта рассчитывается региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг (см. п. 80 Пособия). Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, устанавливается в квадратных метрах общей площади жилого помещения.
78. Размеры региональных стандартов нормативной площади жилого помещения дифференцируются по количеству граждан, зарегистрированных в жилом помещении, и не дифференцируются по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации. Рекомендуются дифференцировать размеры региональных стандартов нормативной площади жилого помещения до величины, которая в 1,5-2 раза превышает среднюю численность семьи в регионе<sup>36</sup>.  
Например, при средней численности семьи в регионе 2,8 человек, нормативную площадь жилого помещения рекомендуется дифференцировать следующим образом:
- на одиноко проживающих граждан;
  - на одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают два человека;
  - на одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают три человека;
  - на одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают четыре человека;
  - на одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают пять и более человек.
79. Рекомендуются использовать следующие подходы при установлении регионального стандарта нормативной площади жилого помещения.
- 79.1. При наличии информационных ресурсов (статистической информации, случайной выборки и др.) и технической возможности региональный стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии в субъекте Российской Федерации, предлагается рассчитывать по формуле<sup>37</sup>:



$$S_i = \frac{S_t^i - (S_{max}^i + S_{min}^i)}{(1 - 2k / 100) P_t^i},$$

где  $S^i$  — стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии, на одного члена семьи для семей, состоящих из  $i$  человек;

$S_t^i$  — общая площадь жилых помещений, приходящаяся на семьи, состоящие из  $i$  человек, проживающие на территории субъекта Российской Федерации;

$S_{max}^i$  — общая площадь жилых помещений, приходящаяся на  $k$ -ю долю семей, состоящих из  $i$  человек, имеющих наибольшую общую площадь жилых помещений на семью, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

$S_{min}^i$  — общая площадь жилых помещений, приходящаяся на  $k$ -ю долю семей, состоящих из  $i$  человек, имеющих наименьшую общую площадь жилых помещений на семью, проживающих на территории субъекта Российской Федерации;

$k$  — доля семей, имеющих наибольшую (наименьшую) общую площадь жилых помещений на семью, равная 10%;

$P_t^i$  — количество человек в семьях, состоящих из  $i$  человек, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

79.2. При отсутствии необходимых информационных ресурсов и технической возможности для проведения расчетов, предоставленных в подп. 79.1 Пособия, при установлении региональных стандартов нормативной площади жилого помещения рекомендуется основываться на существующем уровне жилищной обеспеченности одиноко проживающих граждан и семей разной численности, получающих субсидии в настоящее время.

Во избежание социального неравенства не рекомендуется дифференцировать региональный стандарт нормативной площади жилого помещения в зависимости от видов жилых помещений, формы собственности и целей использования жилищного фонда.

**80. Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг (ССЖКУ) — это расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, исходя из которых рассчитывается размер субсидии в соответствии с п. 23 и 24 Правил. В соответствии с положениями ч. 1 ст. 154, ч. 5 ст. 156, ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса плата за наем жилого помещения и капитальный ремонт не включается в региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг.**

**81. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается исходя из цен, тарифов и нормативов, используемых для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги для нанимателей по договорам социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в домах, уровень благоустройства и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании.**

Для граждан, проживающих в жилых помещениях по иным, чем договор социального найма, основаниям, используется тот же размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, что и для нанимателей жилых помещений по договору социального найма.

**82. При определении жилого дома или многоквартирного дома, который соответствует средним условиям в муниципальном образовании, учитывается:**

а) уровень благоустройства дома — наличие инженерных систем предоставления коммунальных услуг: холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе газобаллонных установок), отопления (теплоснабжения), в том числе печного отопления; оборудование лифтом и мусоропроводом, а также степень благоустройства придомовой территории;

- б) конструктивные и технические параметры дома — степень износа, этажность, материал стен и кровли.

При определении того, какой многоквартирный или жилой дом соответствует средним условиям в муниципальном образовании органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе по своему усмотрению выбрать дома, имеющие наиболее типичные (распространенные) уровень благоустройства и конструктивные и технические параметры, или дома, имеющие уровень благоустройства и конструктивные и технические параметры выше среднего. Поскольку от выбора домов, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании, зависят размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг и, соответственно, размер субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации (ч. 10 ст. 159 Жилищного кодекса), то при выборе "среднего дома" целесообразно учитывать возможности бюджета субъекта Российской Федерации.

83. В соответствии с п. 22 Правил для одного муниципального образования может устанавливаться региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг отдельно для многоквартирных домов, находящихся в различных жилищных фондах, и жилых домов индивидуального жилищного фонда. Таким образом, органами государственной власти субъекта Российской Федерации для каждого муниципального образования в качестве соответствующего средним условиям может быть установлен как один многоквартирный дом или жилой дом, так и два дома: многоквартирный и жилой. Пунктом 22 Правил не предусматривается установление нескольких стандартов для многоквартирных домов или жилых домов индивидуального жилищного фонда.
84. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается в рублях, приходящихся на одиноко проживающего гражданина или на одного члена семьи для семей различной численности. Количество устанавливаемых размеров региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг для многоквартирных домов и/или жилых домов, соответствующих принятым средним условиям в муниципальном образовании, равно количеству устанавливаемых размеров регионального стандарта нормативной площади жилого помещения в зависимости от численности семьи.
85. Если помимо заявителя и членов его семьи по месту жительства в жилом помещении зарегистрированы иные граждане, то при расчете субсидии заявителю применяется размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанный с использованием регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, соответствующего количеству всех граждан, зарегистрированных в данном жилом помещении по месту жительства, а не количеству только членов семьи заявителя.
86. Если несколько собственников проживают в жилом помещении (квартире, комнате, жилым доме), находящемся в общей долевой собственности (квартира не является коммунальной), и не являются членами одной семьи, то при расчете субсидии заявителю применяется размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанный с использованием регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, соответствующего количеству всех граждан, зарегистрированных по месту жительства в данном жилом помещении (квартире, комнате, жилым доме), а не количеству только членов семьи заявителя.
87. Если в коммунальной квартире проживает несколько семей (одиноко проживающих граждан), имеющих обязательства по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги и вносящих указанную плату на основании самостоятельно заключенных договоров социального найма, договоров управления многоквартирным домом или иных договоров (по отдельным финансовым лицевым счетам), то определение их права на субсидию и расчет размера субсидии производятся отдельно для каждой семьи (одиноко проживающих граждан). При расчете размера субсидии заявителю применя-

ется размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанный с использованием регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, соответствующего количеству всех граждан, проживающих (зарегистрированных) совместно с заявителем по месту жительства в комнате (комнатах) в коммунальной квартире, являющейся (являющихся) самостоятельным объектом недвижимости.

88. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (ССЖКУ) рассчитывается как сумма стоимости содержания и ремонта жилого помещения, а также отопления, приходящихся на площадь, равную размеру регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, и стоимости нормативного объема потребления коммунальных услуг из расчета на одного человека.
89. Расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для многоквартирных домов предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ_i = P_{ср} + P_{от} + P_{хв} + P_{гв} + P_{в/отв} + P_{газ} + P_{эл},$$

где ССЖКУ<sub>i</sub> — стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей, состоящих из *i* человек;

$P_{ср}$  — размер платы за содержание и ремонт жилого помещения (без капитального ремонта), определяемый по формуле  $P_{ср} = C_{ср} \times S_i$ , где  $C_{ср}$  — цена на содержание и ремонт жилого помещения установленная органом местного самоуправления, а в субъектах Российской Федерации — городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге — органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для нанимателей по договору социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирном доме, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которого соответствуют средним условиям в муниципальном образовании (руб./кв. м);  $S_i$  — стандарт нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии, на одного члена семьи для семей, состоящих из *i* человек;

$P_{от}$  — размер платы за отопление, определяемый по формуле  $P_{от} = H_{тэ} \times T_{тэ} \times S_i$ , где  $H_{тэ}$  — норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м в месяц или Гкал/куб. м в месяц);  $T_{тэ}$  — тариф на тепловую энергию (руб./Гкал);

$P_{хв}$  — размер платы за холодное водоснабжение, определяемый по формуле  $P_{хв} = H_{хв} \times T_{хв}$ , где  $H_{хв}$  — норматив потребления холодной воды (куб. м в месяц на 1 чел.);  $T_{хв}$  — тариф на холодную воду (руб./куб. м);

$P_{гв}$  — размер платы за горячее водоснабжение, определяемый по формуле  $P_{гв} = H_{гв} \times T_{гв}$ , где  $H_{гв}$  — норматив потребления горячей воды (куб. м в месяц на 1 чел.);  $T_{гв}$  — тариф на горячую воду (руб./куб. м);

$P_{в/отв}$  — размер платы за водоотведение, определяемый по формуле  $P_{в/отв} = H_{в/отв} \times T_{в/отв}$ , где  $H_{в/отв}$  — норматив водоотведения (куб. м в месяц на 1 чел.);  $T_{в/отв}$  — тариф на водоотведение (руб./куб. м);

$P_{газ}$  — размер платы за газоснабжение определяемый по формуле  $P_{газ} = H_{газ-п} \times T_{газ}$ , где  $H_{газ-п}$  — норматив потребления газа на приготовление пищи (куб.м в месяц на 1 чел.);  $T_{газ}$  — тариф (цена) на газ (руб./куб. м);

$P_{эл}$  — размер платы за электроснабжение, определяемый по формуле  $P_{эл} = H_{эл} \times T_{эл}$ , где  $H_{эл}$  — норматив потребления электрической энергии (кВт.час. в месяц на 1 чел.);  $T_{эл}$  — тариф на электрическую энергию (руб./кВт.ч).

90. Если многоквартирный дом, например, не оборудован системой централизованного горячего водоснабжения, то расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ = P_{cp} + P_{om} + P_{xv} + P_{в/отв} + P_{газ} + P_{эл},$$

при этом  $P_{газ}$  — размер платы за газоснабжение определяемый по формуле  $P_{газ} = (H_{газ-n} + H_{газ-гв}) \times T_{газ}$ , где  $H_{газ-гв}$  — норматив потребления газа на подогрев воды при отсутствии централизованного горячего водоснабжения (куб. м в месяц на 1 чел.).

Если жилой дом с печным отоплением определяется как дом, соответствующий средним условиям в муниципальном образовании, то в региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг включается месячная стоимость нормативного объема потребления твердого топлива, необходимого для отопления площади, равной региональному стандарту нормативной площади жилого помещения. Расчет регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для жилых домов, оборудованных водо- и электроснабжением, водоотведением и отапливаемых твердым топливом, предлагается проводить по формуле:

$$ССЖКУ = P_{cp} + P_{mt} + P_{xv} + P_{в/отв} + P_{эл},$$

при этом  $P_{mt}$  — размер платы за твердое топливо, определяемый по формуле  $P_{mt} = H_{mt} \times T_{mt} \times S_i$ , где  $H_{mt}$  — норматив потребления твердого топлива<sup>38</sup> (куб. м / кв. м или кг/кв. м);  $T_{mt}$  — тариф на твердое топливо (руб./куб. м или руб./кг).

- 91. Если в качестве жилого дома, соответствующего средним условиям в муниципальном образовании, выбирается жилой дом, оборудованный газовым отоплением и не имеющий централизованного горячего водоснабжения, то региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг предлагается проводить по формуле:**

$$ССЖКУ = P_{cp} + P_{газ} + P_{xv} + P_{в/отв} + P_{эл},$$

при этом  $P_{газ}$  — размер платы за газоснабжение определяемый по формуле  $P_{газ} = [(H_{газ-o} \times S_i) + H_{газ-n} + H_{газ-гв}] \times T_{газ}$ , где  $H_{газ-o}$  — норматив потребления газа на отопление жилых помещений, в том числе подсобных помещений жилого дома, включая помещения для содержания домашнего скота, бани и теплицы, установленный на единицу площади помещения (куб. м/кв. м в месяц).

- 92. Если большая часть (например, более 70%) населения муниципального образования проживает в жилых помещениях в многоквартирных домах, то устанавливается один стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг — для многоквартирных домов.**

Если население в муниципальном образовании проживает примерно в равных долях (например, 40-60%) в жилых домах и многоквартирных домах или большая часть (например, более 70%) населения проживает в жилых домах, то рекомендуется устанавливать два стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг: отдельно для многоквартирных и для жилых домов.

Установление для одного муниципального образования большего количества региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг Жилищным кодексом и Правилами не допускается.

Стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливаются с учетом возможностей бюджета субъекта Российской Федерации.

- 93. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут устанавливать размеры стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для различных сезонных (временных) периодов для тех муниципальных образований, которые при расчете размера платы за коммунальные услуги используют тарифы, включающие в себя две и более составляющие (в том числе за обслуживание объектов сетевой инфраструктуры и фактически потребленный объем ресурсов), и плата за коммунальные услуги определяется как сумма составляющих платы, а размер платы за фактически потребленный объем ресурсов определяется исходя из показаний приборов учета. При этом для расче-**

та ежемесячно перечисляемой субсидии применяется стандарт, установленный для соответствующего периода.

94. При применении одноставочных и многоставочных тарифов на коммунальные услуги, дифференцированных по времени суток (дневные и ночные, размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг рекомендуется устанавливать исходя из тарифов на дневное время суток.
  
95. Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливается как предельная доля совокупного дохода семьи или одиноко проживающего гражданина, при превышении которой над расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, исчисленных исходя из соответствующего регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, предоставляется субсидия.  
Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи может отличаться от аналогичного федерального стандарта. Рекомендуется устанавливать региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи не выше размера аналогичного федерального стандарта.
  
96. Размеры регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливаются едиными на всей территории субъекта Российской Федерации. Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг дифференцируются по муниципальным образованиям одного субъекта Российской Федерации.  
Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг рекомендуется дифференцировать с учетом действующей в субъекте Российской Федерации структуры муниципальных образований в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".
  
97. Размеры региональных стандартов рекомендуется устанавливать на один календарный год до формирования и утверждения бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.  
Размеры региональных стандартов могут быть изменены органами государственной власти субъекта Российской Федерации в течение текущего финансового года при внесении соответствующих изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.
  
98. Орган местного самоуправления вправе применять при расчете субсидий отличные от установленных региональных стандартов стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, если это улучшает положение граждан, получающих субсидии, по сравнению с применением соответствующих региональных стандартов (ч. 11 ст. 159 Жилищного кодекса). По решению органа местного самоуправления местные стандарты могут применяться вместо всех или вместо отдельных соответствующих региональных стандартов.  
Установление органами местного самоуправления местных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи производится в том же порядке, что и установление соответствующих региональных стандартов с учетом положений п. 170 Пособия.

## VII. Расходы граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при определении размера субсидии

99. Используемые при расчете субсидий в соответствии с п. 23 и 24 Правил (п. 101 и 102 Пособия) расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитываются исходя из регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, а при установлении органом местного самоуправления соответствующего местного стандарта (см. п. 98 Пособия) — исходя из местного стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг. Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг равны:
- 99.1. для одиноко проживающего гражданина — региональному стандарту стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленному для одиноко проживающих граждан<sup>39</sup>:

$$P_1 = \text{ССЖКУ}_1,$$

где  $P_1$  — расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг одиноко проживающего гражданина;

$\text{ССЖКУ}_1$  — региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный для одиноко проживающих граждан;

- 99.2. для семьи определенной численности — произведению регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного на одного члена семьи для семей определенной численности, умноженного на количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидий), определяемых в соответствии с разделом III Правил (раздел III Пособия):

$$P_i = \text{ССЖКУ}_i \times n,$$

где  $P_i$  — расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьи из  $i$  человек;

$\text{ССЖКУ}_i$  — региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный на одного члена семьи для семей из  $i$  человек;

$n$  — количество лиц, входящих в состав семьи заявителя из  $i$  человек ( $n$  меньше или равно  $i$ ).

Используемые при расчете субсидий расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг не зависят от фактического размера общей (жилой) площади жилого помещения и фактического объема потребляемых коммунальных услуг, а также от начисленной платы за жилое помещение и коммунальные услуги и временного выбытия членов семьи.

100. Если заявителю и (или) членам его семьи предоставлены льготы или социальная поддержка в виде скидок при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, при расчете размера субсидии соответствующий размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (ССЖКУ) умножается на коэффициент, рассчитанный по формуле:

$$K_{\text{Л}} = \frac{РП_{\text{С}}}{РП_{\text{П}}},$$

где  $K_{\text{Л}}$  — коэффициент;

$РП_{\text{С}}$  — размер приходящейся на лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидий), фактической платы за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом предоставленной скидки;

$РП_{\text{П}}$  — размер приходящейся на лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидий), фактической платы за жилое помещение и коммунальные услуги без учета предоставленной скидки.

Размеры фактической платы  $РП_{\text{П}}$  и  $РП_{\text{С}}$  не учитывают размер регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и установленные нормативы потребления коммунальных услуг.

## VIII. Расчет размера субсидии

101. При среднедушевом доходе семьи, равном или выше прожиточного минимума, установленного органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, размер субсидии определяется по формуле:

$$C_1 = \text{ССЖКУ}_P \times n - \frac{\text{МДД}_P}{100} \times Д,$$

где  $C_1$  — размер субсидии (руб);

$\text{ССЖКУ}_P$  — размер установленного для муниципального образования регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей различной численности (руб.);

$n$  — количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидий), определяемых в соответствии с разделом III Правил (раздел III Пособия);

$\text{МДД}_P$  — региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (%);

$Д$  — совокупный доход семьи (руб), исчисленный в порядке, установленном п. 40 Правил (п. 73 и 74 Пособия).

102. При среднедушевом доходе семьи ниже прожиточного минимума, установленного органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, размер субсидии определяется по формуле:

$$C_2 = \text{ССЖКУ}_P \times n - \frac{\text{МДД}_P}{100} \times Д \times К,$$

где  $C_2$  — размер субсидии (в рублях);

$К$  — поправочный коэффициент, рассчитанный по формуле

$$К = \frac{СД}{ПМ},$$

где  $СД$  — среднедушевой доход семьи (в рублях), исчисленный в соответствии с п. 72 Пособия;  $ПМ$  — величина прожиточного минимума семьи заявителя (руб.), определяемая в соответствии с п. 26 Правил (раздел IX Пособия).

103. Полученный в результате расчета по формулам  $C_1$  и  $C_2$  размер субсидии является тем максимальным размером, который может ежемесячно выплачиваться получателю субсидии в течение времени предоставления субсидии при условии, что он не превышает фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на количество лиц, входящих в состав семьи получателя субсидий. При этом фактические расходы не учитывают размер регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и установленные нормативы потребления коммунальных услуг.

В случае использования одной семьей для отопления жилого помещения более одного вида твердого топлива (например, уголь и дрова) при сравнении размера субсидии с фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в расходах рекомендуется учитывать плату за все виды топлива.



**104. Плата за жилое помещение включает в себя:****104.1. для собственника жилого помещения:**

- а) в многоквартирном доме, в котором не создано товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив и управление которым осуществляется управляющей организацией, — размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, вносимой на основании заключенного в соответствии со ст. 162 Жилищного кодекса договора управления и определенный в соответствии с ч. 7 ст. 156, ст. 162 и другими статьями Жилищного кодекса;
- б) являющегося членом созданного в многоквартирном доме товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, — размер обязательных платежей и/или взносов членов ТСЖ или соответствующего кооператива, связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, определенный органами управления ТСЖ или соответствующего кооператива в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 137, ч. 5 ст. 155, ч. 8 ст. 156 и другими статьями Жилищного кодекса;
- в) не являющегося членом созданного в многоквартирном доме товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, — размер платы за жилое помещение, указанный в договоре, заключенном с ТСЖ или соответствующим кооперативом, и определенный в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 137, п. 4 ч. 2 ст. 145, ч. 6 ст. 155, ч. 8 ст. 156 и другими статьями Жилищного кодекса;
- г) в многоквартирном доме, собственники помещений в котором осуществляют непосредственное управление таким домом, — размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, складывающийся из суммы платежей, вносимых на основании договоров, заключенных с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, и определенный в соответствии с ч. 8 ст. 155, ч. 7 ст. 156, ст. 164 Жилищного кодекса;
- д) в многоквартирном доме, собственники помещений в котором не приняли решение о выборе способа управления таким домом и управление которым осуществляется управляющей организацией, выбранной на открытом конкурсе в соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса, — размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, вносимой на основании заключенного в соответствии с ч. 5 ст. 161 Жилищного кодекса договором управления и установленный в соответствии с ч. 3 ст. 156 Жилищного кодекса органом местного самоуправления (в городах федерального значения — органом государственной власти соответственно Москвы или Санкт-Петербурга) по результатам проведения открытого конкурса;

**104.2. для собственника жилого дома — размер расходов на его содержание и ремонт жилого дома в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности, определяемый в соответствии с ч. 3 ст. 154 Жилищного кодекса;****104.3. для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, или иного пользователя жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда — размер платы за жилое помещение, определяемый в соответствии с ч. 1 ст. 154, ч. 4 и 11 ст. 155, ч. 2 и 3 ст. 156 Жилищного кодекса;****104.4. для нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору найма жилого помещения частного жилищного фонда, — размер платы за жилое помещение, устанавливаемый по соглашению сторон в договоре найма жилого помещения в соответствии со ст. 682 Гражданского кодекса;****104.5. для члена жилищного или жилищно-строительного кооператива, не являющегося собственником жилого помещения, — размер обязательных платежей и/или взносов члена кооператива, связанных с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме.**

- 105. Плата за коммунальные услуги при любом основании пользования гражданами жилым помещением включает в себя расходы на оплату холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставку бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставку твердого топлива при наличии печного отопления) в соответствии с договорами, заключенными с лицами, предоставляющими соответствующие коммунальные услуги в зависимости от выбранного способа управления и основания пользования жилым помещением (для собственников жилых помещений это договоры управления многоквартирным домом, договоры, заключенные с ТСЖ или соответствующим кооперативом, а при непосредственном управлении многоквартирным домом и в жилых домах — договоры, заключенные с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности; для нанимателей жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда — договор социального найма или договор найма, для члена жилищного или жилищно-строительного кооператива, не являющегося собственником жилого помещения, — договоры, заключенные с соответствующим кооперативом).**
- 106. В фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, с которыми сравнивается размер субсидии, рассчитанный по формулам  $C_1$  и  $C_2$ , не включаются:**
- 106.1. плата нанимателя за пользование жилым помещением (плата за наем) - на основании ч. 5 ст. 156 и ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса;
  - 106.2. плата собственника жилого помещения за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме — на основании ч. 6 ст. 159 и ч. 1 ст. 154 Жилищного кодекса;
  - 106.3. задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг — на основании ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса;
  - 106.4. начисленные пени — на основании ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса;
  - 106.5. перерасчеты за прошлые периоды, в течение которых субсидия не предоставлялась;
  - 106.6. плата за содержание и ремонт помещений, оборудования и земельного участка, не относящихся к общему имуществу многоквартирного дома, — на основании ч. 10 ст. 155, ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса;
  - 106.7. плата, вносимая лицами, не входящими в состав семьи заявителя (получателя субсидии), — на основании ч. 3 ст. 159 Жилищного кодекса, раздел III, п. 23 и 24 Правил.
- 107. Обязательные платежи и/или взносы члена товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива не включаются в фактические расходы на жилое помещение и коммунальные услуги и не субсидируются, если они:**
- 107.1. не связаны с оплатой расходов на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме;
  - 107.2. предназначены для внесения только частью членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, а также собственников жилых помещений, не являющихся членами созданного в многоквартирном доме ТСЖ либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива (вносят отдельные члены и/или отдельные собственники), и, по сути, не являются обязательными платежами (взносами).
- 108. Если плата за жилое помещение, установленная в договоре найма жилого помещения частного жилищного фонда, ниже платы за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме и коммунальные услуги, вносимой собственником сдаваемого в наем жилого помещения на указанные цели, то за фактические расходы нанимателя принимается плата, установленная в договоре найма. При этом следует учитывать, что плата, установленная в договоре найма жилого помещения частного жилищного фонда, в полном объеме учитывается в доходе наймодателя.**

## IX. Расчет величины прожиточного минимума семьи

109. При расчете субсидии по формуле  $C_2$  в соответствии с п. 24 Правил, а также при сравнении величины прожиточного минимума семьи со среднедушевым доходом семьи в соответствии с п. 2 Правил (выбор формулы  $C_1$  или  $C_2$ ) используются значения действующих в субъекте Российской Федерации на момент обращения за субсидией прожиточных минимумов<sup>40</sup> социально-демографических групп, к которым относятся заявитель и лица из состава его семьи. Величина прожиточного минимума на душу населения в целом по субъекту Российской Федерации в этих целях не используется.
110. К основным социально-демографическим группам населения в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" относятся<sup>41</sup>:
- а) трудоспособное население — мужчины в возрасте 16-59 лет и женщины в возрасте 16-54 лет, за исключением неработающих инвалидов I и II групп этого возраста<sup>42</sup>;
  - б) пенсионеры — мужчины в возрасте от 60 лет и женщины в возрасте от 55 лет, а также неработающие лица, получающие пенсию по инвалидности, и дети-инвалиды;
  - в) дети в возрасте 0-15 лет.
111. Мужчины, не достигшие возраста 60 лет, и женщины, не достигшие возраста 55 лет, получающие трудовые пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации" и трудовые пенсии по старости, назначенные ранее достижения указанного возраста, относятся к социально-демографической группе трудоспособного населения.
112. Граждане, получающие трудовые пенсии по случаю потери кормильца, относятся к социально-демографическим группам, указанным в п. 110 Пособия, в соответствии со своим возрастом.
113. Применяемая в п. 23 и 24 Правил величина прожиточного минимума семьи (руб.), рассчитывается путем деления суммы установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и действующих на момент обращения за субсидией величин прожиточных минимумов лиц из состава семьи, определенных с учетом их социально-демографической принадлежности, на количество лиц из состава семьи:

$$ПМ = \frac{(ПМ_{тн} \times n_{тн}) + (ПМ_n \times n_n) + (ПМ_{\partial} \times n_{\partial})}{n_{тн} + n_n + n_{\partial}},$$

где  $ПМ$  — величина прожиточного минимума семьи (руб);

$ПМ_{тн}$  — величина прожиточного минимума для трудоспособного населения;

$ПМ_n$  — величина прожиточного минимума для пенсионеров;

$ПМ_{\partial}$  — величина прожиточного минимума для детей;

$n_{тн}$  — количество лиц в составе семьи заявителя, принадлежащих к социально-демографической группе трудоспособного населения;

- $n_n$  — количество лиц в составе семьи заявителя, принадлежащих к социально-демографической группе пенсионеров;
- $n_d$  — количество лиц в составе семьи заявителя, принадлежащих к социально-демографической группе детей.

**114. Для одиноко проживающего гражданина применяется величина прожиточного минимума, установленная для соответствующей социально-демографической группы населения.**

## Х. Порядок предоставления субсидий

115. Решение о предоставлении гражданам субсидий или об отказе в их предоставлении принимается уполномоченными органами по месту постоянного жительства граждан (заявителей) в течение 10 рабочих дней с даты получения заявления и всего комплекта документов, предусмотренных п. 8-9 Правил (раздел IV Пособия)<sup>43</sup>.
116. В соответствии с п. 41 Правил на одну семью заявителя предоставляется одна субсидия. При этом состав семьи заявителя для целей предоставления субсидий определяется в соответствии с разделом III Правил (см. раздел IV Пособия)<sup>44</sup>.
117. Субсидии предоставляются сроком на 6 месяцев. При представлении заявления и документов, предусмотренных п. 8 Правил, с первого по пятнадцатое число текущего месяца субсидия предоставляется с первого числа этого месяца, а при представлении указанных документов с шестнадцатого числа до конца текущего месяца — с первого числа следующего месяца.
118. По истечении периода, на который субсидия предоставлялась, гражданин вправе обратиться в уполномоченный орган за последующим предоставлением субсидии в общем порядке с учетом положений, изложенных в п. 57 Пособия.
119. Субсидия перечисляется получателю на имеющийся у него или на открытый им в выбранном по своему усмотрению банке банковский счет или вклад до востребования<sup>45</sup>. Ущемление прав граждан в выборе банков или навязывание им условий договоров банковского счета или банковского вклада, ограничивающих свободу распоряжения средствами субсидий, законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Перечисление субсидии, предоставленной заявителю (получателю субсидии), на счета других лиц (граждан или организаций) или в кредитные организации, не являющиеся банками, не допускается.
120. По решению уполномоченного органа субсидии могут предоставляться путем выплаты (доставки) денежных средств через организации связи или выплаты из кассы уполномоченного органа в случае отсутствия в населенных пунктах филиалов банков, а также когда по состоянию здоровья, в силу возраста, из-за отсутствия пешей или транспортной доступности получателя субсидий не имеют возможности открывать банковские счета или вклады до востребования и пользоваться ими. Указанное решение принимается уполномоченным органом самостоятельно.  
При финансировании расходов на обеспечение предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации уполномоченному органу целесообразно согласовывать решение о предоставлении субсидий путем выплаты (доставки) денежных средств через организации связи с органами государственной власти субъекта Российской Федерации. После отнесения расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организации предоставления субсидий к вопросам местного значения городских и сельских поселений и городских округов согласования указанного решения уполномоченным органом с органами государственной власти субъекта Российской Федерации не требуется, поскольку расходы на обеспечение предоставления субсидий финансируются за счет средств соответствующего местного бюджета.
121. В общем случае субсидии перечисляются гражданам ежемесячно до первого числа месяца, следующего за месяцем, за который выплачивается субсидия.

В соответствии с ч. 1 ст. 155 Жилищного кодекса плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем. В соответствии с ч. 2 ст. 155 Жилищного кодекса плата вносится на основании платежных документов, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим. Таким образом, поскольку период внесения гражданами платы за жилое помещение и коммунальные услуги — с первого по десятое число месяца, следующего за истекшим, субсидии должны перечисляться гражданам до первого числа месяца, следующего за оплачиваемым. Если договором управления многоквартирным домом установлен иной срок оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, то субсидии перечисляются до начала срока оплаты, установленного договором управления.

- 122. Часть субсидии, приходящаяся на приобретение твердого топлива (при наличии печного отопления), в соответствии с п. 45 Правил может перечисляться (выплачиваться) за весь срок (шесть месяцев) предоставления субсидий единовременно в первом месяце периода предоставления субсидий. Соответствующее решение принимает уполномоченный орган или орган, осуществляющий исполнение местного бюджета, которому органом местного самоуправления поручено перечислять (выплачивать) субсидии гражданам. В этом случае оставшаяся часть субсидии, приходящаяся на оплату остальных услуг, выплачивается ежемесячно.**

Доля субсидии, приходящаяся на твердое топливо, равна доле размера платы за твердое топливо, исчисленного исходя из регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, месячного нормативного объема потребления твердого топлива (норматива потребления твердого топлива в течение месяца) и тарифа на твердое топливо, в региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг. Если для муниципального образования в качестве дома со средними условиями установлен только многоквартирный дом, то для домов с печным отоплением доля субсидии, приходящаяся на твердое топливо, принимается равной доле размера платы за отопление, исчисленного исходя из регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, норматива потребления тепловой энергии на отопление и тарифа на тепловую энергию, в региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг<sup>46</sup>.

- 123. Получатели субсидий вправе за счет субсидий производить оплату жилого помещения и любых видов предоставляемых им коммунальных услуг. Уполномоченный орган не производит распределение субсидии по видам услуг.**

## XI. Снижение размера субсидии

- 124. Размер предоставляемой субсидии не должен превышать фактических расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Для реализации этого требования производится сравнение рассчитанного в соответствии с п. 23 и 24 Правил размера субсидии (см. п. 101–102 Пособия) с фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, определяемыми в соответствии с п. 104–108 Пособия.**

Сведения о фактических расходах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг могут быть получены от управляющих организаций, органов управления товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, жилищно-эксплуатационных, ремонтно-строительных, специализированных, ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих на основании договоров соответствующие виды деятельности, а также граждан — получателей субсидий.

Распределение субсидии по видам платежей и сравнение отдельных составляющих субсидии с платежами за отдельные виды работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме и коммунальных услуг не производится.

- 125. Снижение размера субсидии до фактических расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг производится:**

- 125.1. при изменении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и/или с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и изменении размера платы за коммунальные услуги в случае предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и/или с перерывами, превышающими установленную продолжительность, в результате чего фактические расходы семьи получателя субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг оказались ниже рассчитанного по формуле  $C_1$  или  $C_2$  размера субсидии;
- 125.2. потреблении членами семьи получателя субсидии соответствующих видов коммунальных ресурсов (холодной и горячей воды, сетевого газа, электрической и тепловой энергии), оплата которых производится по показаниям приборов учета, в объемах менее предусмотренных установленными нормативами потребления коммунальных услуг, а также при внесении платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитанной исходя из нормативов потребления, с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия членов семьи получателя субсидии<sup>47</sup>, реализации в течение периода предоставления субсидии права на льготы или меры социальной поддержки в виде скидок при оплате жилых помещений и коммунальных услуг, в результате чего фактические расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг оказались ниже рассчитанного по формуле  $C_1$  или  $C_2$  размера субсидии;
- 125.3. уменьшении размера платы за жилое помещение (установленной в соответствии с Жилищным кодексом собственниками помещений на общем собрании, органами управления ТСЖ или потребительского кооператива, органами местного самоуправления или органами государственной власти городов федерального значения) или уменьшении тарифов на коммунальные услуги, установленных в порядке, предусмотренном федеральным законом, в результате чего фактические расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг оказались ниже рассчитанного по формуле  $C_1$  или  $C_2$  размера субсидии.

Размер предоставляемой субсидии не изменяется, если в результате причин, указанных в настоящем пункте, произошло изменение размера платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги, но при этом фактические расходы на оплату

жилого помещения и коммунальных услуг оказались выше рассчитанного по формуле  $C_1$  или  $C_2$  размера субсидии.

**126. Сравнение размера субсидии с фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг может осуществляться различными способами в зависимости от технических и организационных возможностей:**

- 126.1. в течение субсидируемого месяца. В этом случае при превышении размера субсидии над фактическими расходами размер субсидии уменьшается до величины фактических расходов;
  - 126.2. в следующем месяце, после субсидируемого месяца. В этом случае в соответствии с п. 27 Правил при превышении размера субсидии над фактическими расходами необоснованно полученные в качестве субсидии средства засчитываются уполномоченным органом в счет будущей субсидии, а при отсутствии права на получение субсидии в последующие месяцы эти средства добровольно возвращаются получателем субсидии в местный бюджет. Уполномоченному органу целесообразно направлять такому получателю субсидии письменное предложение о добровольном возврате субсидии. При отказе от добровольного возврата указанных средств они по иску уполномоченного органа истребуются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
  - 126.3. по окончании периода предоставления субсидии — для граждан, получающих субсидии на приобретение твердых видов топлива и/или сжиженного газа в баллонах, а также при отсутствии у уполномоченного органа возможности получить необходимые для ежемесячного сравнения фактических расходов с размером субсидии сведения от наймодателей, управляющих организаций и организаций, оказывающих услуги и выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов (жилых помещений) и предоставляющих коммунальные услуги. При этом сумма выплаченных за период предоставления субсидий не должна превышать фактических расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, включая приобретение твердого топлива и/или сжиженного газа в баллонах, за этот же период. Граждане, обращающиеся за субсидией после окончания срока ее предоставления (при "переаттестации"), предоставляют документы о фактических расходах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, включая приобретение твердого топлива и/или сжиженного газа в баллонах, за весь прошедший срок предоставления субсидии<sup>48</sup>.
- 127. При перерасчете размера платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоотведение (при отсутствии в жилом помещении индивидуальных приборов учета по соответствующим видам коммунальных услуг) по заявлению заявителя (при временном отсутствии заявителя или члена его семьи более одного месяца) необходимо сравнивать размер субсидии со сниженными в результате перерасчета фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за каждый субсидируемый месяц.**



## XII. Перерасчет размера субсидии

**128. Перерасчет ранее начисленных субсидий производится без обращения граждан и без истребования каких-либо документов с даты:**

128.1. введения в действие новых региональных стандартов, а в случае, указанном в ч. 11 ст. 159 Жилищного кодекса (п. 31 Правил, п. 98 Пособия), — введения в действие новых местных стандартов:

- а) стоимости жилищно-коммунальных услуг, в том числе используемых для различных временных (сезонных) периодов (п. 93 Пособия);
- б) нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий;
- в) максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи;

128.2. изменения условий и порядка предоставления субсидий<sup>49</sup>;

128.3. введения в действие новых значений действующих в субъекте Российской Федерации прожиточных минимумов социально-демографических групп.

**129. Если размер субсидии, исчисленный с учетом изменений, указанных в п. 28 Правил (подп. 128.1-128.3 Пособия), меньше размера ранее предоставленной (выплаченной) субсидии, возврат излишне выплаченных средств за период с момента принятия изменений до момента перерасчета размера субсидии не производится.**

Если вновь рассчитанный размер субсидии превышает прежний размер субсидии, то в соответствии с п. 28 Правил средства, не доплаченные за период с даты вступления в силу соответствующих изменений до даты перерасчета размера субсидии, подлежат перечислению получателю субсидии в следующем месяце. Выплата недоплаченных средств осуществляется и в том случае, если месяц, в течение которого они должны быть перечислены, приходится на период, когда гражданин утратил право на получение субсидии.

**130. Получатель субсидии в течение одного месяца с момента наступления событий, которые влекут за собой уменьшение размера субсидии либо прекращение права на получение субсидии, в соответствии с п. 48 Правил обязан сообщить о них уполномоченному органу. К таким событиям относятся изменения:**

130.1. состава семьи;

130.2. места постоянного жительства получателя субсидии и членов его семьи;

130.3. основания проживания в жилом помещении;

130.4. гражданства.

Указанный перечень является закрытым и расширению уполномоченным органом не подлежит. При получении от получателя субсидии документов, подтверждающих указанные в п. 48 Правил события, уполномоченный орган после их оценки вместе с имеющимися в деле документами пересчитывает в сторону уменьшения размер субсидии либо прекращает ее предоставление. При этом уполномоченный орган при необходимости вправе проверять подлинность представленных заявителем документов, полноту и достоверность содержащихся в них сведений путем направления официальных запросов в соответствии с п. 11 Правил.

**131. При изменении доходов семьи размер ранее предоставленной субсидии не уменьшается.**

**132. Перерасчет размера субсидии в случае наступлении событий, указанных в п. 48 Правил (подп. 130.1-130.4 Пособия), производится не только при предоставлении получателем субсидии уполномоченному органу документов, подтверждающих указанные события, но и при наличии у уполномоченного органа сведений, полученных в форме, установленной для сведений, на основании которых уполномоченный орган вправе принимать**

решение о предоставлении или об отказе в предоставлении субсидии в соответствии с п. 12 Правил.

Принятие решения об уменьшении размера субсидии, а при утере гражданином права на получение субсидии — решения о прекращении предоставления субсидии без представления гражданином уполномоченному органу соответствующих документов или без наличия у уполномоченного органа соответствующих сведений, полученных в порядке, указанном в п. 12 Правил, не допускается.

133. В случае если получатель субсидии в установленный срок не представил уполномоченному органу документы, указанные в п. 48 Правил (п. 130 Пособия), необоснованно полученные в качестве субсидии средства засчитываются в счет будущей субсидии, а при отсутствии права на получение субсидии в последующие месяцы эти средства добровольно возвращаются получателем субсидии в местный бюджет. При отказе от добровольного возврата указанных средств они по иску уполномоченного органа истребуются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.
134. Правила не содержат ограничения права получателя субсидии на предоставление в любое время документов, подтверждающих события, наступление которых влечет за собой увеличение размера субсидии. Получатель субсидии после наступления влекущих за собой увеличение размера субсидии событий вправе предоставить уполномоченному органу подтверждающие их документы для перерасчета размера субсидии.
135. Перерасчет размера субсидии в случае наступлении событий, указанных в п. 48 Правил (подп. 130.1-130.4 Пособия) и п. 134 Пособия, производится:
  - 135.1. с первого числа текущего месяца — при предоставлении документов или получении указанных в п. 132 Пособия сведений с первого по пятнадцатое число текущего месяца;
  - 135.2. первого числа следующего месяца — при предоставлении документов или получении указанных в п. 132 Пособия сведений с шестнадцатого числа до конца текущего месяца.
136. Для перерасчета размера субсидии в результате событий, указанных в п. 48 Правил (подп. 130.1-130.4 Пособия) и п. 134 Пособия, уполномоченному органу необходимо исчислить новый совокупный доход семьи и/или рассчитать новые расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при расчете субсидии.
137. Для исчисления нового значения совокупного дохода семьи при изменении семейных обстоятельств, указанных в п. 48 Правил (подп. 130.1-130.4 Пособия) и п. 134 Пособия, необходимо использовать имеющиеся в деле получателя субсидии значения среднемесячных доходов тех членов семьи, чьи обстоятельства не изменились, и рассчитать новые значения среднемесячных доходов тех членов семьи, у которых обстоятельства изменились.
138. Новые значения среднемесячных доходов граждан определяются в общеустановленном порядке путем деления суммы их доходов, полученных в течение шести месяцев, предшествующих подаче заявления об изменении семейных обстоятельств, на число месяцев, в течение которых они имели эти доходы.
139. Новый среднемесячный совокупный доход семьи равен сумме значений среднемесячных доходов тех членов семьи, у которых обстоятельства не изменились, и новых значений среднемесячных доходов тех членов семьи, у которых они изменились.
140. Новый среднедушевой доход семьи исчисляется путем деления нового среднемесячного совокупного дохода семьи на количество членов семьи на момент перерасчета размера субсидии.

141. **Новый совокупный доход семьи равен произведению среднедушевого дохода семьи и количества лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидии) на момент перерасчета размера субсидии.**
142. **Новые расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитываются в общеустановленном порядке с учетом количества членов семьи и количественного состава семьи на момент перерасчета размера субсидии.**
143. **Пересчитанный в соответствии с п. 48 Правил (п. 130 Пособия) или увеличенный в соответствии с заявлением получателя субсидии (см. п. 134 Пособия) размер субсидии рекомендуется предоставлять:**
  - 143.1. до окончания ранее установленного периода предоставления субсидии — при предоставлении заявителем документов, подтверждающих сведения, повлекшие за собой увеличение размера субсидии, в качестве приложения к ранее поданному заявлению и без предоставления документов, подтверждающих сведения, оставшиеся неизменными;
  - 143.2. на новый период предоставления субсидии — на основании нового заявления о предоставлении субсидии и всех требуемых документов (с учетом п. 12 Правил).
144. **В случае предоставления субсидии в завышенном или заниженном размере вследствие ошибки, допущенной уполномоченным органом при расчете размера субсидии, излишне выплаченные средства подлежат возврату в порядке, установленном п. 49 Правил, а недоплаченные средства выплачиваются получателю субсидии в месяце, следующем за месяцем, в котором была обнаружена ошибка. Выплата недоплаченных средств осуществляется и в том случае, если месяц, в течение которого они должны быть перечислены, приходится на период, когда гражданин утратил право на получение субсидии.**

## XIII. Особенности предоставления субсидий некоторым категориям граждан

145. В соответствии с п. 51 Правил федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, принимают решение о предоставлении субсидий:
  - а) сотрудникам, проходящим военную службу в указанных федеральных органах исполнительной власти, сведения о которых не подлежат разглашению;
  - б) лицам, проходящим либо проходившим военную службу по контракту за пределами Российской Федерации в территориальных органах, воинских частях, подразделениях и организациях соответствующих федеральных органов исполнительной власти.
146. **Гражданам, указанным в п. 51 Правил (п. 145 Пособия), субсидии предоставляются в виде денежной выплаты по месту их военной службы в размере, рассчитываемом в соответствии с п. 23 и 24 Правил (п. 101 и 102 Пособия) с учетом региональных стандартов.** Для предоставления субсидий указанным в подп. "б" п. 51 Правил гражданам, проживающим за пределами Российской Федерации, используются региональные стандарты, действующие в месте расположения соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба и который является уполномоченным органом. Денежные выплаты гражданам, указанным в п. 51 Правил, осуществляются в формах, указанных в п. 45 Правил (п. 119 и 120 Пособия). При этом под выплатой из кассы уполномоченного органа следует понимать выплату финансовым органом<sup>50</sup> воинской части, учреждения, военного образовательного учреждения профессионального образования, предприятия и организации или военного комиссариата, находящегося в подчинении соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба.
147. **В соответствии с п. 53 Правил руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, определяется порядок оформления документов и направления сведений, необходимых для предоставления субсидий гражданам, указанным в п. 51 Правил (п. 145 Пособия), а также порядок выплаты таким гражданам субсидий.** В указанном порядке целесообразно устанавливать процедуру оформления и представления указанными гражданами документов, процедуру направления соответствующим командирам воинских частей, начальникам учреждений, военных образовательных учреждений профессионального образования, предприятий и организаций или военным комиссарам сведений, необходимых для предоставления субсидий, а также процедуру выплаты субсидий гражданам. В порядке выплаты субсидий гражданам, указанным в п. 51 Правил, не могут изменяться установленные ст. 159 Жилищного кодекса и Правилами условия предоставления гражданам субсидий, а также порядок расчета размера субсидии.
148. **В соответствии с п. 54 Правил п. 51-53 Правил не распространяются на граждан, проживающих в закрытых военных городках. В соответствии с п. 7 Правил гражданам, проживающим в закрытых военных городках<sup>51</sup>, субсидии предоставляются уполномоченными органами (органами местного самоуправления или уполномоченными ими муниципальными учреждениями) по общеустановленным правилам: в порядке и на условиях, которые установлены п. 1—50 и 67 Правил.**

- 149. В случае превышения размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи над размером соответствующего федерального стандарта при расчете субсидии семье военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, гражданина, уволенного с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которого составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более — все зависимости от основания увольнения, используют значение федерального стандарта максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.**

Данное положение применяется для всех граждан, указанных в этом пункте, независимо от места их проживания.

## XIV. Приостановление и прекращение предоставления субсидий

**150. В соответствии с п. 56 Правил предоставление субсидий может быть приостановлено по решению уполномоченного органа при условии:**

- а) неуплаты получателем субсидии текущих платежей за жилое помещение и/или коммунальные услуги в течение двух месяцев (необязательно подряд);
- б) невыполнения получателем субсидии условий соглашения по погашению задолженности, предусмотренного п. 6 Правил;
- в) неисполнения получателем субсидии требований, предусмотренных п. 48 Правил.

Приостановление предоставления субсидий является правом уполномоченного органа. Перечень оснований для приостановления предоставления субсидий является закрытым и расширению уполномоченным органом не подлежит.

Под неуплатой получателем субсидии текущих платежей за жилое помещение и/или коммунальные услуги следует понимать наличие у получателя субсидии задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Для оценки надлежащего выполнения или невыполнения получателем субсидии своих обязательств по оплате жилого помещения и коммунальных услуг рекомендуется руководствоваться положениями раздела V Пособия.

Под невыполнением получателем субсидии условий соглашения по погашению задолженности, предусмотренного п. 6 Правил, целесообразно понимать нарушение получателем субсидии установленных в соглашении с кредитором (кредиторами) срока и/или периодичности погашения задолженности, а также размера выплачиваемых средств в счет погашения задолженности.

Под неисполнением получателем субсидии требований, предусмотренных п. 48 Правил, следует понимать нарушение получателем субсидии месячного срока представления уполномоченному органу документов, подтверждающих изменение места постоянного жительства получателя субсидии и членов его семьи, основания проживания, гражданства, состава семьи, влекущих за собой уменьшение размера субсидии либо прекращение права на получение субсидии.

**151. В соответствии с п. 57 Правил с момента приостановления предоставления субсидий уполномоченный орган в течение не более чем одного месяца обязан выяснить причины возникновения (непогашения) задолженности по оплате жилого помещения и/или коммунальных услуг, неисполнения требований, предусмотренных п. 48 Правил.**

**152. Пункт 58 Правил содержит открытый перечень уважительных причин ненадлежащего исполнения получателем субсидий своих текущих и просроченных денежных обязательств по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, а также обязательств по сообщению уполномоченному органу сведений, подтверждающих события, наступление которых влечет за собой уменьшение размера субсидии либо прекращение права на получение субсидии: стационарное лечение, смерть близких родственников, невыплата заработной платы в срок и иные причины.**

Принятие в качестве уважительных иных причин нарушения обязательств получателями субсидий является правом уполномоченного органа. При этом необходимо иметь в виду, что практика уполномоченного органа в муниципальном образовании не должна быть избирательной (т.е. касаться только отдельных получателей субсидий). В соответствии с п. 58 Правил при наличии уважительных причин, которые привели к возникновению условий для приостановления предоставления субсидии, предоставление субсидии по ре-

шению уполномоченного органа возобновляется вне зависимости от условий приостановления предоставления субсидии. Если указанные уважительные причины были известны уполномоченному органу заранее, то предоставление субсидий не приостанавливается, поскольку причины уже выяснены.

- 153. В соответствии с п. 59 Правил при отсутствии уважительных причин возникновения условий, указанных в п. 56 Правил (п. 150 Пособия), предоставление субсидии возобновляется по решению уполномоченного органа после полного погашения получателем субсидии задолженности, образовавшейся в течение всего срока предоставления субсидии (в случае возникновения задолженности впервые — при согласовании срока погашения задолженности), либо после выполнения получателем субсидии требований, предусмотренных п. 48 Правил. То есть в соответствии с Правилами при неуважительных причинах ненадлежащего исполнения получателем субсидий своих текущих и просроченных денежных обязательств по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставление субсидий может быть возобновлено только в случае, если в течение периода приостановления предоставления субсидий получатель субсидии:**

- а) полностью погасит задолженность, образовавшуюся в течение всего срока предоставления субсидии, в том числе выполнит все имеющиеся на текущий момент обязательства по погашению задолженности в соответствии с соглашением о погашении задолженности, заключенном до предоставления субсидии;
- б) в случае возникновения задолженности впервые — заключит с кредитором (кредиторами) соглашение о погашении задолженности в течение срока предоставления субсидии;
- в) выполнит требования, предусмотренные п. 48 Правил и при этом будут отсутствовать основания для прекращения предоставления субсидии.

Указанные условия подлежат обязательному учету уполномоченным органом.

Принятие решения о возобновлении предоставления субсидии влечет за собой обязанность уполномоченного органа выплатить ее и за тот месяц, в течение которого приостанавливалось предоставление субсидии.

- 154. В соответствии с п. 60 Правил предоставление субсидии прекращается по решению уполномоченного органа при условии:**

- а) изменения места постоянного жительства получателя субсидии. При этом в соответствии с Правилами с заявлением о предоставлении субсидии на оплату этого жилого помещения могут обратиться новые заявители, а прежний получатель субсидии может обратиться с заявлением о получении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по новому месту постоянного жительства;
- б) изменения состава семьи получателя субсидии, основания проживания, которые влекут за собой утрату права на получение субсидии. В иных случаях указанные условия могут привести лишь к изменению размера субсидии;
- в) представления заявителем (получателем субсидии) и/или членами его семьи заведомо недостоверной информации, имеющей существенное значение для предоставления субсидии или определения (изменения) ее размера, либо невыполнения требований, предусмотренных п. 48 Правил, в течение одного месяца с даты уведомления получателя субсидии о приостановлении предоставления субсидии (при отсутствии уважительных причин). Указанные действия получателя субсидии (за исключением невыполнения требований, предусмотренных п. 48 Правил при наличии уважительных причин) свидетельствуют о недобросовестности заявителя (получателя субсидии);
- г) непогашения задолженности или несогласования срока погашения задолженности в течение одного месяца с даты уведомления получателя субсидии о приостановлении предоставления субсидии (при отсутствии уважительной причины образования задолженности), поскольку это является следствием невыполнения обязательного условия предоставления субсидий, установленного ч. 5 ст. 159 Жилищного кодекса и п. 6 Правил.

155. В соответствии с п. 61 Правил возврат в местный бюджет необоснованно полученной субсидии при наличии условий, указанных в подп. "а" — "в" п. 60 Правил (подп. "а" — "в" п. 154 Пособия), производится получателем субсидии добровольно, а в случае отказа от добровольного возврата — по иску уполномоченного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом уполномоченному органу рекомендуется письменно предупреждать получателя субсидии о необходимости возврата необоснованно полученной субсидии.
156. В соответствии с п. 62 Правил решение о приостановлении предоставления субсидии или прекращении предоставления субсидии доводится до сведения получателя субсидии в письменной форме в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения с указанием оснований его принятия. Копия решения помещается в персональное дело. Рекомендуется вручать решение о приостановлении предоставления субсидии или о прекращении предоставления субсидии получателю субсидии лично под расписку или направлять по почте заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении по указанному в персональном деле заявителя почтовому адресу его постоянного места жительства на дату принятия решения о предоставлении субсидии.
157. В соответствии с п. 63 Правил предоставление субсидии прекращается:
- со дня принятия решения о прекращении предоставления субсидии в соответствии с подп. "а" — "в" п. 60 Правил (подп. "а" — "в" п. 154 Пособия) до окончания периода, на который субсидия предоставлялась;
  - со дня принятия решения о приостановлении предоставления субсидии в соответствии с п. 56 Правил (п. 150 Пособия) до окончания периода, на который субсидия предоставлялась (при отсутствии оснований для возобновления предоставления субсидий).
158. В соответствии с п. 64 Правил факт отсутствия (погашения) задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, заключения и/или выполнения получателями субсидий соглашений по погашению задолженности уполномоченный орган вправе проверить, запросив у наймодателей, управляющих организаций и организаций, оказывающих услуги и выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов и предоставляющих коммунальные услуги, сведения о своевременности и полноте оплаты жилого помещения и коммунальных услуг. Для получения актуальных и достоверных сведений о выполнении получателем субсидии текущих и просроченных денежных обязательств по оплате жилых помещений и коммунальных услуг целесообразно установление уполномоченным органом информационного взаимодействия со всеми организациями, являющимися кредиторами получателей субсидий по денежным обязательствам по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.



## **XV. Финансирование расходов, связанных с предоставлением субсидий**

**159.** Расходы, связанные с предоставлением субсидий, включают в себя прямые расходы на предоставление субсидий и административные расходы на обеспечение их предоставления (см. п. 165 Пособия).

**160.** В соответствии с ч. 8 ст. 159 Жилищного кодекса финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из местных бюджетов за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации, а для городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга — из бюджетов данных субъектов Российской Федерации. Указанные требования к финансированию корреспондируются с положениями подп. 25 п. 2 ст. 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится предоставление субвенций местным бюджетам для выплаты гражданам адресных субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг. У органов государственной власти субъектов Российской Федерации нет иных компетенций в сфере предоставления субсидий, кроме предоставления указанных субвенций и установления региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Субъектам Российской Федерации на цели, указанные в настоящем пункте, из федерального бюджета может передаваться финансовая помощь, рассчитанная исходя из федеральных стандартов, устанавливаемых Правительством Российской Федерации<sup>52</sup>. С учетом положений подп. 25 п. 2 ст. 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ срок предоставления финансовой помощи из федерального бюджета на финансирование расходов на предоставление субсидий или отсутствие такой помощи не должны влиять на своевременность предоставления субсидий гражданам из местного бюджета, что требует своевременного предоставления субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с ч. 8 ст. 159 Жилищного кодекса и п. 66 Правил.

**161.** Порядок предоставления субвенций, указанных в ч. 8 ст. 159 Жилищного кодекса и п. 66 Правил (п. 160 Пособия), должен обеспечивать или ежемесячное перечисление бюджетных средств на банковские счета граждан, или выплату (доставку) через организации связи, или выплату из кассы уполномоченного органа в полном объеме начисленных субсидий до начала срока оплаты жилого помещения и коммунальных услуг (см. п. 121 Пособия).

Чтобы не допустить нарушения сроков предоставления гражданам субсидий из-за возможной задержки предоставления субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, органам государственной власти субъекта Российской Федерации следует предусмотреть использование механизма кредитования банком местного бюджета. Для этого органам государственной власти субъекта Российской Федерации следует заключить соответствующие договоры с кредитными организациями. Ответственным за погашение банковского кредита, включая проценты, должен признаваться орган исполнения регионального бюджета.

**162. Согласно ч. 9 ст. 159 Жилищного кодекса порядок финансирования расходов на предоставление субсидий гражданам, проходящим военную службу и проживающим в закрытых военных городках, устанавливается Правительством Российской Федерации. В соответствии с этой нормой п. 67 Правил федеральный бюджет указан в качестве источника финансирования расходов на предоставление субсидий:**

а) указанным в п. 51 Правил сотрудникам, сведения о которых не подлежат разглашению и которые проходят военную службу в федеральных органах исполнительной власти, где законом предусмотрена военная служба (подп. "а"), а также лицам, проходящим либо проходившим военную службу по контракту за пределами Российской Федерации в территориальных органах, воинских частях, подразделениях и организациях соответствующих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (подп. "б");

б) указанным в п. 54 Правил гражданам, проживающим в закрытых военных городках. Кроме определения федерального бюджета в качестве источника финансирования расходов на предоставление субсидий вместо регионального бюджета, п. 67 Правил не изменяет иных правил предоставления субсидий гражданам, указанным в п. 51 и 54 Правил (см. пояснения к п. 51-54 Правил в разделе XIII Пособия).

В отличие от установленного ч. 8 ст. 159 Жилищного кодекса порядка финансирования расходов на предоставление субсидий за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации, а для городов федерального значения — из бюджетов городов Москвы и Санкт-Петербурга, п. 67 Правил устанавливает, что средства на предоставление субсидий гражданам, указанным в п. 51 и 54 Правил, выделяются на эти цели воинским частям и организациям соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Воинские части и организации соответствующих федеральных органов исполнительной власти, являющихся уполномоченными органами в отношении лиц, указанных в п. 51 Правил, в соответствии с п. 7, 51 и 53 Правил сами осуществляют выплату субсидий указанным гражданам.

Поскольку согласно п. 7 и 45 Правил уполномоченными органами, принимающими решения о предоставлении субсидий в отношении граждан, проживающих в закрытых военных городках, являются органы местного самоуправления или уполномоченные ими муниципальные учреждения, то выделенные воинским частям и организациям соответствующих федеральных органов исполнительной власти средства федерального бюджета на предоставление субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, должны перечисляться в местный бюджет в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

**163. При реализации положений п. 67 Правил (в редакции от 14 декабря 2005 г.) с целью перечисления воинскими частями или организациями федерального органа исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, в местные бюджеты в необходимых объемах средств для предоставления субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, уполномоченным органам рекомендуется не позднее двадцатого числа каждого месяца направлять сведения о размере начисленных субсидий гражданам, проживающим в закрытом военном городке:**

163.1. командиру (начальнику) воинской части или организации федерального органа исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, уполномоченному получать средства федерального бюджета для предоставления субсидий гражданам, проживающим в закрытом военном городке;

163.2. органу государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченному перечислять местным бюджетам субвенции на предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации. Указанному органу государственной власти субъекта Российской Федерации целесообразно осуществлять мониторинг выполнения денежных обязательств по финансированию предоставления субсидий гражданам, проживающим в

закрытых военных городках, путем взаимодействия с органом государственной власти Российской Федерации, осуществляющим исполнение федерального бюджета, и с соответствующими воинскими частями или организациями федерального органа исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

**164. Если до установления соответствующими федеральными органами исполнительной власти порядка перечисления воинскими частями и организациями средств федерального бюджета на предоставление субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, в местный бюджет перечисление (выплата) субсидий гражданам, проживающим в закрытых военных городках, производится командирами указанных воинских частей и организаций соответствующих федеральных органов исполнительной власти, то уполномоченным органам (органам местного самоуправления или уполномоченным ими муниципальным учреждениям), помимо направления сведений, указанных в п. 163 Пособия, необходимо заблаговременно направлять командирам указанных воинских частей и организаций сведения о размерах предоставленных гражданам субсидий и номерах банковских счетов получателей субсидий.**

**165. В соответствии с п. 68 Правил финансирование расходов органов местного самоуправления на обеспечение предоставления субсидий гражданам осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органами государственной власти субъекта Российской Федерации.**

При применении п. 68 Правил впредь, до приведения Правил в соответствие с федеральным законодательством о местном самоуправлении, необходимо учитывать, что в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 14 и п. 35 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ) расчет субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организация предоставления субсидий гражданам, имеющим право на их получение в соответствии с жилищным законодательством, с 1 января 2006 г. отнесены к вопросам местного значения городских и сельских поселений и городских округов. Поскольку в соответствии с изменениями, внесенными 31 декабря 2005 г. в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", обеспечение предоставления субсидий относится к вопросам местного значения, то в соответствии с ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации). В случаях и порядке, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

**166. Функции по расчету субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и организации предоставления субсидий гражданам в переходный период до 2009 г. осуществляются в соответствии с принятыми региональными законами о решении вопросов местного значения поселений:**

**166.1.** если субъект Российской Федерации передал весь круг вопросов местного значения в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ муниципальным районам без перечисления, а лишь с отсылкой к указанной норме в ее редакции, действующей на момент принятия, то в этом случае следует считать, что новые функции предоставления субсидий как вопрос местного значения возлагаются Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" (с из-

менениями и дополнениями от 15 февраля 2006 г.) (п. 29 ч. 1 ст. 14 и п. 35 ч. 1 ст. 16) на городские округа, городские и сельские поселения в составе муниципальных районов. В противном случае следует признать, что на муниципальные районы региональными законами были возложены вопросы, не являющиеся на момент принятия региональных законов вопросами местного значения;

- 166.2. если субъект Российской Федерации перечислил вопросы местного значения поселений, которые передает муниципальному району, как закрытый список, то оставшиеся вопросы местного значения поселений по умолчанию должны исполняться городскими и сельскими поселениями в составе муниципальных районов самостоятельно. Поскольку в этом случае в перечень вопросов местного значения поселений, которые передаются муниципальному району, не могли попасть новые функции предоставления субсидий, установленные как вопросы местного значения Федеральным законом № 199-ФЗ (п. 29 ч. 1 ст. 14 и п. 35 ч. 1 ст. 16), эти вопросы должны решаться только городскими округами и городскими и сельскими поселениями в составе муниципальных районов;
- 166.3. если субъект Российской Федерации перечислил только вопросы местного значения, передаваемые поселениям, как закрытый список, то оставшиеся вопросы местного значения поселений по умолчанию должны исполняться муниципальными районами. В этом случае необходимо считать, что новые функции предоставления субсидий как вопросы местного значения возлагаются Федеральным законом № 199-ФЗ (п. 29 ч. 1 ст. 14 и п. 35 ч. 1 ст. 16) на городские округа, городские и сельские поселения в составе муниципальных районов. Это следует из прямого указания Федерального закона № 199-ФЗ. Представляется необоснованным считать, что обязанность решать новые вопросы местного значения поселений возникает у муниципальных районов, поскольку на момент принятия региональных законов эти вопросы в компетенцию муниципальных районов не входили, а Федеральный закон № 199-ФЗ или Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ не дает оснований полагать, что новые вопросы местного значения должны решаться муниципальными районами;
- 166.4. если субъект Российской Федерации перечислил как вопросы местного значения, передаваемые поселениям, так и вопросы, передаваемые муниципальным районам, то в этом случае, поскольку в перечень вопросов местного значения поселений, которые передаются муниципальному району, не могли попасть новые функции предоставления субсидий, установленные как вопросы местного значения Федеральным законом № 199-ФЗ (п. 29 ч. 1 ст. 14 и п. 35 ч. 1 ст. 16), эти вопросы должны решаться только городскими округами и городскими и сельскими поселениями в составе муниципальных районов.

**167. Административные расходы уполномоченных органов на обеспечение предоставления субсидий включают в себя:**

- оплату труда работников уполномоченного органа и отчисления в государственные внебюджетные фонды, установленные налоги и сборы;
- возмещение командировочных расходов, в том числе для участия в методических семинарах, конференциях и совещаниях;
- банковское вознаграждение за перечисление и зачисление средств субсидий на счета граждан;
- почтовые расходы на доставку средств субсидий гражданам и другие расходы (марки, конверты и т.п.);
- расходы на оргтехнику и ее обслуживание;
- расходы на обеспечение средствами современной связи и на местную сеть, а также на получение и отправление электронной почты;
- расходы на канцтовары;
- расходы на полиграфические услуги;
- расходы на телефонную и факсимильную связь;
- оплату работ и услуг по содержанию помещения уполномоченного органа (в том числе уборка помещения, вывоз мусора) и коммунальных услуг (отопление, водоснабжение и канализация, освещение);
- аренду помещения уполномоченного органа;

- ремонт помещения уполномоченного органа;
  - приобретение мебели;
  - транспортные услуги;
  - другие расходы уполномоченных органов, связанные с предоставлением субсидий гражданам.
- 168. Финансирование расходов на обеспечение предоставления субсидий гражданам должно гарантировать ежемесячное перечисление бюджетных средств на банковские счета граждан, или выплату (доставку) через организации связи, или выплату из кассы уполномоченного органа в полном объеме начисленных субсидий до начала срока оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.**
- 169. Порядок предоставления субвенций, указанных в п. 66 Правил (п. 160 Пособия), и порядок финансирования расходов, указанных в п. 68 Правил (п. 165 Пособия), не должны содержать никаких условий и процедур предоставления субсидий гражданам. Срок предоставления субвенций и сроки финансирования расходов в части банковского вознаграждения за перечисление со счетов уполномоченных органов или соответствующих финансовых органов и за зачисление средств субсидий на счета граждан, а также почтовых сборов за доставку гражданам средств субсидий должны быть согласованы между собой с целью недопущения нарушения сроков перечисления гражданам субсидий.**
- 170. Дополнительные расходы на предоставление субсидий в случае применения органом местного самоуправления при расчете субсидий местных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, отличных от установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации региональных стандартов, финансируются за счет средств местного бюджета. Размер указанных дополнительных расходов определяется как разница между расходами на предоставление субсидий, рассчитанных в соответствии с местными стандартами, и расходами на предоставление субсидий, рассчитанных в соответствии с региональными стандартами.**
- 171. Порядок перечисления (выплаты, вручения) предоставленных получателям субсидий в соответствии с настоящими Правилами субсидий устанавливается органами местного самоуправления. Порядок перечисления может быть утвержден в виде инструкции для органа, уполномоченного исполнять местный бюджет в части перечисления субсидий гражданам.**

# Примеры применения правил предоставления субсидий

---



## Примеры определения соответствия граждан условиям предоставления субсидии в зависимости от гражданства, основания пользования жилым помещением и регистрации по месту жительства

**Пример 1.** Единоличный собственник жилого помещения, в котором он и члены его семьи зарегистрированы по месту жительства, является гражданином Китая. Совместно проживающие с собственником члены его семьи являются гражданами Российской Федерации. Соответствуют ли собственник и члены его семьи условиям предоставления субсидии в зависимости от гражданства и оснований проживания в жилом помещении?

Такому собственнику жилого помещения субсидия не может быть предоставлена, поскольку он не является гражданином Российской Федерации и между Российской Федерацией и Китаем не заключен соответствующий международный договор (п. 1 Правил, ч. 12 ст. 159 Жилищного кодекса Российской Федерации). Члены семьи собственника жилого помещения, зарегистрированные совместно с ним по месту жительства, несмотря на то, что являются гражданами Российской Федерации, не имеют самостоятельного права на получение субсидии по основанию пользования жилым помещением (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 2.** Гражданин Российской Федерации является нанимателем по договору социального найма жилого помещения, в котором он и члены его семьи: супруга и несовершеннолетний ребенок в возрасте до 14 лет — зарегистрированы по месту жительства. Супруга является гражданкой Украины. Кто из членов семьи нанимателя соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от гражданства?

Наниматель жилого помещения соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от гражданства, поскольку является гражданином Российской Федерации (п. 1 Правил, ч. 12 ст. 159 Жилищного кодекса). Если его несовершеннолетний ребенок приобрел гражданство Российской Федерации, что подтверждается вкладышем в его свидетельство о рождении, то он тоже соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от гражданства.

Супруга нанимателя не соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от гражданства, поскольку не является гражданкой Российской Федерации и между Российской Федерацией и Украиной не заключен соответствующий международный договор (п. 1 Правил, ч. 12 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 3.** Гражданин имеет гражданство Российской Федерации и иностранного государства. Соответствует ли он условию предоставления субсидии в зависимости от гражданства? Какой документ, подтверждающий гражданство, он обязан предъявить уполномоченному органу?

Гражданин соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от гражданства (п. 1 Правил, ч. 12 ст. 159 Жилищного кодекса). Уполномоченному органу он обязан предоставить документ, подтверждающий гражданство Российской Федерации (подп. "ж" п. 8 Правил). Гражданство другого государства подтверждать не надо.

**Пример 4.** Имеет ли право на субсидию гражданин Таджикистана, постоянно проживающий на территории Российской Федерации, в соответствии с Договором между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.), если он не имеет гражданства Российской Федерации?

Указанный гражданин не имеет права на субсидию, поскольку не является гражданином Российской Федерации (п. 1 Правил, ч. 12 ст. 159 Жилищного кодекса). Согласно Договору между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства лицо, состоящее в гражданстве обеих сторон, постоянно проживающее на территории одной из сторон, в полном объеме пользуется правами и свободами, а также несет обязанности гражданина той стороны, на территории которой оно постоянно проживает. Однако при отсутствии у лица гражданства Российской Федерации этот международный договор не предусматривает предоставления гражданам Республики Таджикистан прав на субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.



**Пример 5<sup>53</sup>.** Имеет ли право на субсидию в зависимости от основания пользования жилым помещением женщина, зарегистрированная по месту жительства одна в жилом помещении, которое она ранее по договору дарения передала в собственность сыну, зарегистрированному по месту жительства по другому адресу?

**Пример 6.** Жилое помещение находится в общей совместной или долевой собственности двух супругов, зарегистрированных в нем по месту жительства. Кто из супругов может быть заявителем на субсидию?

**Пример 7.** Гражданин имеет в единоличной собственности жилое помещение, в котором зарегистрированы по месту жительства его супруга и несовершеннолетние дети. Сам гражданин зарегистрирован по месту жительства в другом жилом помещении, относящемся к государственному жилищному фонду, и пользуется им на условиях договора найма. Соответствует ли гражданин и его супруга с детьми условиям предоставления субсидии в зависимости от основания пользования ими жилыми помещениями и регистрации в них по месту жительства?

**Пример 8.** Один из супругов является членом ЖСК и зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в собственности этого ЖСК (т.е. до полной выплаты паевого взноса), а другой супруг зарегистрирован по месту жительства в общежитии. Соответствуют ли супруги условиям предоставления субсидий в зависимости от основания пользования жилыми помещениями и регистрации в них по месту жительства?

**Пример 9.** Гражданин зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в собственности ОАО "Тракторный завод", и проживает в нем по договору найма. Соответствует ли заявитель (наниматель) условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением?

Если основанием пользования женщиной жилым помещением является договор безвозмездного пользования этим помещением, находящемся в частной собственности, то она не имеет права на субсидию (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). Если основанием пользования женщиной жилым помещением является договор найма, заключенный с сыном — собственником жилья, то женщина, как наниматель жилого помещения в частном жилищном фонде, соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением.

Любой из супругов, поскольку они оба являются сособственниками жилого помещения и оба в нем зарегистрированы (п. 3 Правил, ч. 2 ст. 159 Жилищного кодекса).

Гражданин соответствует условиям предоставления субсидии в отношении жилого помещения, относящегося к государственному жилищному фонду, в котором он зарегистрирован по месту жительства и которым пользуется на основании договора найма (п. 3 Правил, ч. 2 ст. 159 Жилищного кодекса).

Супруга и несовершеннолетние дети гражданина — собственника жилого помещения не соответствуют условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением, в котором они зарегистрированы по месту жительства, поскольку проживания отдельно от собственника на условиях безвозмездного пользования жилым помещением, которое не дает права на получение субсидии (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса).

Оба супруга соответствуют условиям предоставления субсидий в зависимости от основания пользования ими жилыми помещениями: супруг — как член ЖСК, супруга — как пользователь жилого помещения специализированного жилищного фонда — и от регистрации в них по месту жительства (п. 3 Правил, ч. 2 ст. 159 Жилищного кодекса).

Заявитель (наниматель) соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением, поскольку проживает в жилом помещении на основании договора найма в частном жилищном фонде, находящемся в собственности юридического лица (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 10.** Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, имеет в собственности жилое помещение, в котором никто не зарегистрирован по месту жительства. Соответствует ли указанный военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, условию предоставления субсидии на оплату жилого помещения, собственником которого он является, в зависимости от его регистрации по месту жительства?

Военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, не соответствует условию предоставления субсидии на оплату жилого помещения, собственником которого он является, в зависимости от его регистрации по месту жительства (п. 3, 5 и 8 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). На время прохождения военной службы по призыву военнослужащий в соответствии с установленным порядком снимается с регистрационного учета по месту жительства и регистрируется по месту прохождения военной службы (см. Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и Перечень должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713). Поскольку у указанного военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, отсутствует регистрация по месту жительства в жилом помещении, собственником которого он является, то субсидия на оплату этого помещения ему не может быть предоставлена.

**Пример 11.** Единоличный собственник жилого помещения осужден к лишению свободы. В жилом помещении, собственником которого он является, зарегистрирована по месту жительства его супруга. Имеет ли супруга право на субсидию?

Если супруга была зарегистрирована по месту жительства в данном жилом помещении совместно с мужем до его осуждения к лишению свободы, то она имеет право на субсидию (п. 3 и 5 Правил, ч. 2 и 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 12.** В собственности гражданина находится жилое помещение, в котором он и его бывшая супруга зарегистрированы по месту жительства. Соответствуют ли разведенные супруги условиям предоставления субсидий в зависимости от основания пользования ими жилым помещением?

Разведенный супруг, являющийся собственником данного жилого помещения, соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования жилым помещением (п. 3 Правил, ч. 2 ст. 159 Жилищного кодекса). Право на субсидию разведенной супруги, как бывшего члена семьи собственника, зависит от ее основания проживания в жилом помещении, которое устанавливается соглашением (договором) между собственником и бывшим членом его семьи. Если разведенная супруга проживает по договору найма с собственником жилого помещения, то она соответствует условию предоставления субсидии как наниматель жилого помещения в частном жилищном фонде, а если проживает по договору безвозмездного пользования жилым помещением — то не соответствует (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 13.** В квартире, находящейся в муниципальной собственности, зарегистрированы по месту постоянного жительства разведенные супруги. Нанимателем этого жилого помещения по договору социального найма является один из разведенных супругов. Соответствуют ли разведенные супруги условиям предоставления субсидий в зависимости от основания пользования жилым помещением?

Оба разведенных супруга соответствуют условиям предоставления субсидий в зависимости от основания пользования жилым помещением, поскольку оба являются пользователями жилого помещения в муниципальном жилищном фонде: один — в качестве нанимателя, второй — в качестве бывшего члена семьи нанимателя (п. 3 Правил, ч. 2 ст. 159 Жилищного кодекса). Их права на субсидию в случае обращения с заявлениями о предоставлении субсидий должны определяться раздельно, поскольку они не являются членами одной семьи (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 14.** Жилое помещение, в котором зарегистрированы по месту жительства два брата, находится в собственности одного из них. Второй брат пользуется жилым помещением в качестве отказополучателя на основании завещательного отказа. Собственник квартиры обращается за субсидией и в заявлении указывает брата в качестве члена своей семьи. Можно ли предоставить субсидию собственнику жилого помещения и его брату в качестве члена семьи заявителя?

**Пример 15.** В жилом помещении по договору социального найма проживает семья из трех человек: родители, один из которых является нанимателем, и сын-студент в возрасте до 23 лет, обучающийся в высшем учебном заведении по очной форме обучения в другом городе. Все члены семьи имеют регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении, помимо этого сын-студент имеет регистрацию по месту временного пребывания в общежитии по месту обучения. Можно ли предоставить субсидии отдельно: родителям — по месту их жительства, сыну — по месту его пребывания?

**Пример 16.** Собственник жилого помещения, в котором он зарегистрирован по месту жительства, является опекуном несовершеннолетнего ребенка. Сам несовершеннолетний ребенок имеет в собственности другое жилое помещение, в котором зарегистрирован по месту жительства. Фактически ребенок проживает в квартире опекуна, где зарегистрирован по месту временного пребывания. Можно ли предоставить субсидию опекуну вместе с несовершеннолетним ребенком по месту их фактического проживания в жилом помещении опекуна?

При указанных условиях предоставить собственнику жилого помещения и его брату в качестве члена семьи заявителя субсидию нельзя, поскольку брат является отказополучателем и проживает на основании завещательного отказа в жилом помещении, принадлежащем брату-наследнику. Субсидия может быть предоставлена самому собственнику жилого помещения (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). Субсидию собственнику жилого помещения и его брату в качестве члена семьи заявителя можно будет предоставить, если брат изменит основание своего проживания — откажется от права проживания на основании завещательного отказа (ст. 1137—1138 Гражданского кодекса) и будет проживать в жилом помещении как член семьи собственника жилого помещения. Отказ от статуса отказополучателя осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

Нет, предоставить субсидии отдельно нельзя. Субсидия всем членам данной семьи может быть предоставлена по месту их постоянного жительства, которое подтверждается регистрацией по месту жительства в жилом помещении, где они проживают по договору социального найма (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). По месту временного пребывания субсидия не предоставляется.

По месту фактического проживания ребенка с опекуном субсидию предоставить нельзя. Опекуну и несовершеннолетнему ребенку субсидии могут быть предоставлены в соответствии с регистрацией по месту жительства каждого из них (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса).

## Примеры по определению состава семьи, учету доходов граждан, расчету совокупного дохода семьи

**Пример 17.** В жилом помещении вместе с женщиной, являющейся собственником помещения, зарегистрирована по месту жительства вдова ее сына. Можно ли считать одной семьей свекровь и невестку (сноху) в целях предоставления им субсидии?

Определение членов семьи собственника жилого помещения дано в ст. 31 Жилищного кодекса и подп. "б" п. 18 Правил (см. п. 38 Пособия), в соответствии с которыми в рамках данного примера невестка (сноха) может быть признана уполномоченным органом членом семьи заявителя — собственника (свекрови), если она вселена собственником в качестве члена своей семьи, при условии, если они обе считают себя одной семьей (подп. "а" п. 8 Правил).

**Пример 18.** Семья состоит из четырех совершеннолетних членов: матери, дочери и сына, а также внуки (дочери сына). Все члены семьи являются собственниками в равных долях приватизированной четырехкомнатной квартиры, в которой зарегистрированы по месту жительства. За субсидией обращается мать, которая заявляет, что не считает проживающих совместно с ней родственников членами своей семьи. Каким образом женщина, обратившаяся за субсидией, должна подтвердить, что совместно проживающие с ней родственники не являются членами ее семьи?

В качестве общего правила Гражданский кодекс (ст. 249) устанавливает, что каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в издержках по содержанию и сохранению общего имущества. Соразмерность своего участия в расходах на содержание общего имущества сособственники определяют самостоятельно. Владение и пользование квартирой, находящейся в долевой собственности, осуществляются по соглашению всех ее участников, а при недостижении согласия — в порядке, устанавливаемом судом (п. 1 ст. 247 Гражданского кодекса). До тех пор, пока не произведен раздел имущества, находящегося в долевой собственности (квартиры), и выдел из него доли (в натуре в виде одной или нескольких комнат), все сособственники вносят в соответствии со ст. 155 Жилищного кодекса в зависимости от способа управления многоквартирным домом:

- при управлении многоквартирным домом управляющей организацией — плату за жилое помещение и коммунальные услуги на основании одного договора управления;
- при непосредственном управлении многоквартирным домом — плату за жилое помещение и коммунальные услуги на основании договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности (жилищно-эксплуатационными, ремонтно-строительными, специализированными, ресурсоснабжающими и иными организациями, независимо от их организационно-правовой формы, а также индивидуальными предпринимателями) в соответствии со ст. 164 Жилищного кодекса;
- при управлении многоквартирным домом ТСЖ или ЖСК:
  - собственники помещения, не являющиеся членами ТСЖ или ЖСК, вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги на основании одного договора о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном доме и предоставлении коммунальных услуг с ТСЖ или соответствующим потребительским кооперативом (ч. 6 ст. 155 Жилищного кодекса);
  - собственники помещения, являющиеся членами ТСЖ или ЖСК, вносят обязательные платежи и взносы на основании членства в товариществе или потребительском кооперативе (ч. 5 ст. 155 Жилищного кодекса).

Если женщина, обратившаяся за субсидией, не указала в заявлении о предоставлении субсидии совместно проживающих граждан в качестве членов своей семьи, то она обязана представить документы, подтверждающие правовые основания проживания в этом жилом помещении граждан, не указанных в заявлении, в данном случае — их право

**Пример 19.** В жилом помещении зарегистрированы по месту жительства<sup>54</sup> мужчина и женщина, которые заявляют, что живут в "гражданском браке". Между ними отсутствуют какие-либо родственные (свойственные) связи, и ни один из них не является нетрудоспособным иждивенцем. Можно ли признать их одной семьей?

**Пример 20.** Глава семьи из двух человек, обратившийся с заявлением на получение субсидии, представил справки о доходах, согласно которым за расчетный период (6 месяцев) один член семьи имел доходы только четыре месяца, соответственно 1000, 1200, 800 и 500 рублей, второй — шесть месяцев, соответственно 1500, 1500, 1550, 1600, 1500, 1400 рублей. Как рассчитать среднедушевой и совокупный доход семьи?

**Пример 21.** Как рассчитать совокупный доход несовершеннолетнего ребенка, зарегистрированного по месту жительства в отдельном жилом помещении? Родители ребенка зарегистрированы по другому месту жительства.

долевой собственности на жилое помещение (подп. "а" п. 8 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Применительно к данному примеру, когда квартира находится в долевой собственности нескольких лиц, документы, подтверждающие размер вносимой платы за содержание и ремонт жилого помещения (обязательные платежи и взносы членов ТСЖ или членов потребительского кооператива) и коммунальные услуги остальными собственниками в соответствии с подп. "д" п. 8 Правил, не требуются. Фактические расходы каждого из собственников определяются в соответствии с их долями в собственности на жилое помещение (ст. 249 Гражданского кодекса).

Заявление женщины и предоставление требуемых документов является подтверждением того, что совместно проживающие с заявительницей родственники не являются членами ее семьи. При отсутствии указанных документов женщине отказывается в субсидии на основании предоставления ею неполных сведений.

Если согласие о принадлежности к одной семье между сособственниками жилого помещения не достигнуто, то этот вопрос должен быть решен ими в судебном порядке (подп. "а" п. 8 Правил, ч. 3 ст. 159 Жилищного кодекса). В этом случае уполномоченный орган учитывает в качестве членов семьи заявителя лиц, признанных таковыми в судебном порядке.

Отнесение граждан к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма осуществляется в соответствии со ст. 69 Жилищного кодекса и подп. "а" п. 18 Правил (см. п. 34 Пособия). Основания отнесения граждан к членам семьи собственника жилого помещения приведены в ст. 31 Жилищного кодекса и в подп. "б" п. 18 Правил (см. п. 35 Пособия). Основания отнесения граждан к членам семьи иных граждан, указанных в п. 3 Правил, приведены в ст. 2 Семейного кодекса и в подп. "в" п. 18 Правил (см. п. 36 Пособия).

Применительно к данному примеру, таких граждан признать одной семьей невозможно (это можно было бы сделать в случае соблюдения условий, изложенных в п. 38 Пособия).

1. Среднемесячный доход первого члена семьи составляет:  
 $(1000 + 1200 + 800 + 500) : 4 = 875$  руб.
2. Среднемесячный доход второго члена семьи составляет:  
 $(1500 + 1500 + 1550 + 1600 + 1500 + 1400) : 6 = 1508,33$  руб.
3. Среднемесячный совокупный доход семьи составляет:  
 $875 + 1508,33 = 2383,33$  руб.
4. Среднедушевой доход семьи составляет:  
 $2383,33 : 2 = 1191,67$  руб.
5. Совокупный доход данной семьи равен ее среднемесячному совокупному доходу:  
 $1191,67 \times 2 = 2383,33$  руб.

При исчислении совокупного дохода несовершеннолетнего ребенка необходимо учесть доходы его родителей, проживающих отдельно от него. На основании сведений о доходах родителей несовершеннолетнего ребенка в расчетный период и доходов ребенка, если таковые имеются (например, ежемесячное пособие на содержание ребенка), определяются среднемесячные доходы каждого члена семьи, состоящей из родителей и ребенка. Сумма рассчитанных среднемесячных доходов составит среднемесячный совокупный доход семьи. Для определения среднедушевого дохода семьи полученный среднемесячный совокупный доход необходимо разделить на три — количество членов семьи. Эта величина будет являться совокупным доходом ребенка, учитываемым при определении его права на субсидию и расчете ее размера.

**Пример 22.** В жилом помещении зарегистрированы по месту жительства бабушка с несовершеннолетним внуком. Родители ребенка зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении. Бабушка получает пенсию. Как рассчитать совокупный доход и среднедушевой доход семьи, состоящей из бабушки и внука?

1. Для определения среднемесячного дохода бабушки сумма ее доходов (пенсий) за расчетный период делится на число месяцев в расчетном периоде.
2. При определении дохода несовершеннолетнего ребенка необходимо учесть доходы его родителей, проживающих отдельно от него. Для определения среднемесячного совокупного дохода семьи, состоящей из родителей и несовершеннолетнего ребенка, необходимо определить среднемесячные доходы родителей и несовершеннолетнего ребенка за расчетный период и суммировать их.
3. Для определения среднедушевого дохода семьи, состоящей из родителей и несовершеннолетнего ребенка, необходимо их среднемесячный совокупный доход разделить на три — количество членов семьи. Полученную величину следует зачесть в доход несовершеннолетнего ребенка, проживающего с бабушкой.
4. Среднемесячный совокупный доход семьи, состоящей из бабушки и несовершеннолетнего внука, равен сумме, состоящей из дохода, зачатенного несовершеннолетнему ребенку — внуку, и среднемесячного дохода бабушки.
5. Среднедушевой доход бабушки с несовершеннолетним внуком равен их среднемесячному совокупному доходу, деленному на два — количество членов семьи, претендующей на субсидию.
6. Совокупный доход семьи, состоящей из бабушки и несовершеннолетнего внука равен их среднедушевому доходу, умноженному на два.

**Пример 23.** За субсидией обратилась женщина, с которой совместно проживает в качестве члена семьи и зарегистрирована по месту жительства племянница. И у тети, и у племянницы есть мужья, зарегистрированные по месту жительства в других жилых помещениях. Вместе с мужем племянницы зарегистрирован их несовершеннолетний ребенок. Как рассчитать совокупный и среднедушевой доход тети с племянницей при их обращении за субсидией?

1. На основании сведений о доходах тети и ее мужа за расчетный период определяется среднедушевой доход семьи тети.
2. На основании сведений о доходах племянницы, ее мужа и ребенка за расчетный период определяется среднедушевой доход семьи племянницы.
3. Для определения среднемесячного совокупного дохода семьи, состоящей из тети и племянницы, необходимо сложить среднедушевые доходы их семей.
4. Среднедушевой доход тети и племянницы равен их среднемесячному совокупному доходу, деленному на два.
5. Совокупный доход тети и племянницы равен их среднедушевому доходу, умноженному на два.

**Пример 24.** Семья состоит из супругов-студентов, обучающихся в высшем учебном заведении по очной форме обучения и зарегистрированных по месту жительства вдвоем в отдельной квартире. Родители студентов оказывают им систематическую финансовую помощь, а также периодически покупают для них продукты и одежду. Какие доходы учесть при исчислении совокупного дохода семьи, состоящей из супругов-студентов?

Совокупный доход супругов-студентов рассчитывается исходя из получаемых ими стипендий и (или) иных имеющихся доходов. Доходы родителей студентов не учитываются, поскольку супруги-студенты составляют самостоятельную, проживающую отдельно семью и не являются членами семей своих родителей. Помощь родителей, оказываемая в денежной форме, считается подаренными денежными средствами, которые учитываются в доходах супругов-студентов в месяцах получения денежной помощи. Размер этой помощи может самостоятельно декларироваться заявителем, если нет документального подтверждения. Учет в совокупном доходе семьи студентов денежной оценки подаренной родителями одежды и купленных продуктов питания Перечнем видов доходов не предусмотрен.

**Пример 25.** Супруги зарегистрированы по месту жительства в различных жилых помещениях. Детей у них нет. Необходимо ли учитывать доходы супруга при определении права супруги на получение субсидии?

**Пример 26.** Глава семьи, состоящей из зарегистрированных в одном жилом помещении супругов и их дочери, обращается за субсидией. Дочь учится в учебном заведении на платной основе. Обучение оплачивает проживающий в другом городе родственник. Платежи за обучение вносятся один раз в год за предстоящий учебный год. Как учитывать средства на обучение дочери в высшем учебном заведении на платной основе в совокупном доходе семьи?

**Пример 27.** Глава семьи, состоящей из зарегистрированных в одном жилом помещении супругов и их дочери, обращается с заявлением о предоставлении субсидии. Дочь учится в учебном заведении на платной основе. Для оплаты обучения семья взяла кредит в банке. Надо ли учитывать полученный кредит в совокупном доходе семьи?

**Пример 28.** В отдельной квартире зарегистрированы по месту жительства мать с малолетним ребенком. Отец ребенка зарегистрирован по месту жительства в другом жилом помещении. Родители ребенка состоят в браке. Учитывать ли доход отца ребенка при обращении за субсидией матери с ребенком? Как рассчитать размер совокупного дохода матери с ребенком для определения их права на субсидию?

**Пример 29.** В жилом помещении зарегистрированы по месту жительства мать с ребенком. Родители ребенка разведены. Учитывать ли в совокупном доходе семьи, состоящей из матери с ребенком, алименты, если у матери есть свой источник доходов и на содержание ребенка выплачивается ежемесячное пособие?

При исчислении совокупного дохода супруги-заявительницы обязательно должны быть учтены доходы ее супруга (п. 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Доходы, нажитые супругами во время брака, являются общим имуществом супругов, поэтому доходы одного из супругов всегда учитываются при определении права на субсидию другого супруга независимо от раздельного или совместного проживания.

Предоставленные родственником средства на обучение девушки в учебном заведении на платной основе необходимо учесть в доходах девушки в той части средств, которая приходится на оплату обучения в расчетный период (последние шесть месяцев перед обращением за субсидией) (подп. "е" п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). В ежемесячный доход девушки должна быть включена 1/12 часть денежных средств, оплаченных за обучение в течение учебного года. Совокупный доход семьи складывается из среднемесячных доходов всех членов семьи: родителей и их дочери.

Размер полученного кредита необходимо учесть в совокупном доходе семьи, поскольку средства кредита направлены на оплату обучения на платной основе в образовательном учреждении (подп. "е" п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Порядок учета кредита в доходе дочери-студентки аналогичен изложенному в примере 25.

Доход отца ребенка учитывается при обращении за субсидией его супруги с ребенком, независимо от их совместного или раздельного проживания (п. 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Среднемесячный совокупный доход семьи, состоящей из родителей и ребенка, складывается из среднемесячных доходов в расчетном периоде всех членов семьи, в том числе проживающего отдельно отца ребенка. Среднедушевой доход семьи, состоящей из родителей и ребенка, исчисляется путем деления среднемесячного совокупного дохода семьи на три — количество членов семьи. Совокупный доход матери с ребенком равен произведению среднедушевого дохода семьи на два — количество членов семьи, претендующих на субсидию (п. 40 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Если женщина получает алименты от бывшего супруга на содержание ребенка, то в соответствии с Перечнем видов доходов (подп. "ж" п. 1) они должны быть учтены в совокупном доходе семьи. Если женщина не получает алиментов от бывшего супруга, то, следовательно, этого вида доходов в ее семье нет. Заявительница несет ответственность за достоверность представленных сведений. Если уполномоченным органом будет выявлено сокрытие женщиной доходов от полученных алиментов, то на основании представления заявительницей заведомо недостоверной информации о доходах уполномоченный орган вправе прекратить предоставление субсидии до окончания периода, на который субсидия предоставлялась, и потребовать возврата необоснованно полученных заявительницей средств (п. 63 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 30.** Семья состоит из отца, проходящего военную службу по призыву, матери и ребенка, на содержание которого выплачивается ежемесячное пособие. Как рассчитать совокупный доход матери и ребенка?

При расчете совокупного дохода матери и ребенка следует учесть также доход отца, проходящего военную службу по призыву (п. 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Для всех членов семьи, состоящей из родителей и ребенка, необходимо определить их среднемесячные доходы, сумма которых составит среднемесячный совокупный доход семьи. Среднедушевой доход семьи исчисляется путем деления среднемесячного совокупного дохода семьи на три — количество членов семьи. Совокупный доход матери и ребенка, используемый при расчете им размера субсидии, равен произведению среднедушевого дохода семьи на два — количество членов семьи, претендующих на субсидию (п. 40 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 31.** Члены семьи получают компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, поскольку относятся к категории членов семей погибших (умерших) военнослужащих. Как учесть компенсацию в совокупном доходе семьи?

Компенсация, выплаченная тем членам семьи, которые имеют на нее право, учитывается в их доходах за те месяцы расчетного периода, за которые она выплачена (п. 32 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 32.** Гражданин является собственником двух квартир, в одной из которых он зарегистрирован по месту жительства. Во второй квартире зарегистрированы по месту жительства его сестра и члены ее семьи. Является ли наличие у гражданина в собственности двух квартир основанием считать, что от сдачи в наем второй квартиры он имеет доход, который необходимо учитывать при определении его права на субсидию и расчете размера субсидии по месту его регистрации в первой квартире?

Собственник квартиры и его сестра, проживающая в ней, по обоюдному согласию определяют вид договора, на основании которого жилое помещение передается в пользование (ст. 421 Гражданского кодекса). Наличие в собственности гражданина двух квартир не означает, что вторая квартира сдана им в пользование по договору найма и он имеет от этого доход, который необходимо учитывать при предоставлении ему субсидии. Собственник может передавать принадлежащее ему жилое помещение и по договору безвозмездного пользования.

Если гражданин-собственник свою вторую квартиру предоставил в пользование сестре по договору найма, то полученный от этого доход необходимо учитывать при исчислении совокупного дохода собственника жилого помещения при предоставлении ему субсидии в соответствии с регистрацией по месту жительства (подп. "а" п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). При предоставлении гражданином-собственником своей второй квартиры в пользование по договору безвозмездного пользования доходы у собственника отсутствуют. В Перечне видов доходов не указана экономия, полученная собственником в результате предоставления другим лицам жилого помещения в пользование по договору безвозмездного пользования (п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Если уполномоченному органу стало известно о сокрытии гражданином доходов от сдачи своей квартиры в наем, что подтверждается документально (например, копией договора найма), то уполномоченный орган может прекратить предоставление субсидии из-за представления гражданином заведомо недостоверной информации о своих доходах до окончания периода, на который субсидия предоставлялась, и потребовать возврата необоснованно полученных средств (п. 63 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 33.** Как рассчитать совокупный доход, используемый при расчете субсидии семье, состоящей из супругов и их ребенка, зарегистрированных по месту жительства в одной квартире, если один из супругов является лицом без гражданства?

При расчете совокупного дохода учитываются доходы всех членов семьи, в том числе и того супруга, который является лицом без гражданства (п. 18 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). На основании сведений о доходах обоих супругов и их ребенка в расчетный период определяются среднемесячные доходы каждого члена семьи, сумма которых равна среднемесячному совокупному доходу семьи. Среднедушевой доход семьи, состоящей из родителей и ребенка, определяется путем деления среднемесячного совокупного дохода семьи на три — количество членов семьи. Поскольку супруг, являющийся лицом без гражданства, не имеет права на субсидию, то совокупный доход семьи, используемый при расчете размера субсидии, равен произведению среднедушевого дохода семьи на два — количество членов семьи, являющихся гражданами Российской Федерации (п. 40 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).



**Пример 34.** За субсидией обратилась женщина, которая вступила в брак два месяца назад. Каким образом следует учесть доход ее мужа за расчетный период (6 месяцев)?

**Пример 35.** В поселке зарегистрирован высокий уровень безработицы в связи с отсутствием свободных рабочих мест. Как рассчитать совокупный доход проживающей в этом поселке семьи, члены которой официально не работают по причине отсутствия рабочих мест и не состоят в органах службы занятости в силу их отдаленности от поселка. Семья имеет личное подсобное хозяйство, продукцией которого пользуется сама и частично продает на рынке.

**Пример 36.** Одиноко проживающий гражданин является собственником квартиры и получает субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В течение периода предоставления субсидии гражданин продал свою квартиру и купил другую, в которой зарегистрировался по месту жительства. После этого он обратился в уполномоченный орган с документальным подтверждением изменения места жительства и с заявлением о предоставлении субсидии на оплату вновь приобретенного жилого помещения. Учитывается ли в совокупном доходе гражданина доход, полученный от продажи квартиры?

**Пример 37.** Гражданин представил справку о доходах из Пенсионного фонда за расчетный период с января по июнь. Пенсия ему была назначена с января — первого месяца расчетного периода. При этом в январе и феврале выплаты пенсии не проводились. В марте была выплачена пенсия за январь, февраль и март в общей сумме 4500 руб. Далее пенсия выплачивалась ежемесячно в следующих размерах: в апреле — 1500 руб., в мае — 1500 руб., в июне — 1700 руб. Какой вариант расчета среднемесячного дохода пенсионера считается правильным:  $[(4500+1500+1500+1700) : 4 = 2300 \text{ руб.}]$  или  $[(4500+1500+1500+1700) : 6 = 1533,3 \text{ руб.}]$ ?

Заявительнице необходимо представить документы о доходах мужа за время нахождения супругов в браке — последние два месяца из расчетного периода (п. 32 и 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). На основании этих сведений определяется среднемесячный доход мужа. Среднемесячный доход заявительницы и совокупный доход семьи рассчитываются в общем порядке (п. 37—40 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 г. № 44 "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" (ст. 11) совокупный доход семьи определяется на основании доходов, полученных от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства, исходя из утверждаемых в субъектах Российской Федерации нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции.

Доходы от реализации недвижимого имущества, в том числе квартир, домов и т.д., включены в Перечень видов доходов, учитываемых при предоставлении субсидии (подп. "е" п. 1 Перечня видов доходов, подп. "а" п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Таким образом, доход от реализации квартиры, принадлежавшей на праве собственности гражданину, должен быть учтен в том месяце расчетного периода, в котором он был получен. При этом расходы гражданина на приобретение новой квартиры не принимаются в расчет при исчислении его совокупного дохода.

Правильным является второй вариант расчета среднемесячного дохода пенсионера. При расчетах необходимо учитывать, за какой период выплачиваются денежные средства. В данном примере в марте были выплачены суммы начисленных пенсий за три месяца: январь, февраль, март (п. 32 и 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 38.** Работа гражданина носит сезонный характер. Период сезонных работ длится с апреля по ноябрь включительно. Оставшиеся четыре месяца в году гражданин не работает. За субсидией он обращается в январе. Из шести месяцев расчетного периода (июль — декабрь) гражданин имел доходы в течение пяти месяцев (июль — ноябрь). Каким образом рассчитать его среднемесячный доход?

**Пример 39.** Незамужняя женщина, ранее состоявшая в браке, и ее десятилетний ребенок от этого брака зарегистрированы по месту жительства в одном жилом помещении. Алименты на ребенка женщина не получает; на его содержание выплачивается ежемесячное пособие. У женщины есть второй, пятилетний, ребенок, родившийся вне брака, и зарегистрированный по месту постоянного жительства со своим отцом. По соглашению между родителями пятилетнего ребенка его содержание является обязанностью только отца. Какие доходы надо учесть при исчислении совокупного дохода семьи, состоящей из женщины и ее десятилетнего ребенка, зарегистрированных по месту постоянного жительства в одной квартире?

**Пример 40.** Несовершеннолетний ребенок зарегистрирован по месту жительства в квартире один. Отец ребенка умер. На ребенка выплачивается пенсия по потере кормильца и ежемесячное пособие на содержание. Мать ребенка со своим вторым мужем и их общим ребенком зарегистрированы по месту жительства в другой квартире. Как рассчитать совокупные доходы несовершеннолетнего ребенка и второй семьи его матери?

**Пример 41.** В жилом помещении зарегистрированы по месту жительства мать с ребенком и мужчина, который является отцом ребенка. Брак между родителями ребенка не зарегистрирован. Собственником квартиры является мать ребенка. Отец ребенка состоит в браке с другой женщиной, с которой у него детей нет.

Среднемесячный доход гражданина, работа которого носит сезонный характер, равен сумме его доходов, полученных в течение расчетного периода, деленной на число месяцев, в течение которых он имел доходы. В рамках данного примера среднемесячный доход гражданина равен сумме доходов гражданина за пять месяцев (июль — ноябрь), деленной на пять (п. 32 и 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

В Российской Федерации установлена обязательная государственная регистрация брака. Фактические брачные отношения, сколь бы продолжительными они ни были (так называемый гражданский брак), не являются браком в юридическом смысле и не порождают правовых последствий. В соответствии со ст. 53 Семейного кодекса при установлении отцовства в порядке, предусмотренном ст. 48—50 указанного кодекса, дети, родившиеся от лиц, не состоящих в браке между собой, имеют такие же права и обязанности по отношению к родителям и их родственникам, какие имеют дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой. Учитывая, что отцовство в отношении второго ребенка установлено, между родителями имеется соглашение о предоставлении содержания проживающему с отцом несовершеннолетнему ребенку только одним отцом (что соответствует абз. 1 п. 1 ст. 80 Семейного кодекса) и споры по поводу проживания и содержания второго ребенка отсутствуют, для исчисления совокупного дохода домохозяйства, состоящего из женщины и ее десятилетнего ребенка, зарегистрированных по месту постоянного жительства в одной квартире, необходимо сложить доходы матери с ежемесячным пособием на первого ребенка. Вычета из доходов матери доли, приходящейся на второго ребенка, не требуется (п. 33—34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Неординарность подобных ситуаций связана с тем, что один человек, в данном случае мать, является как бы членом двух семей. В этом случае следует исходить из того, что мать несет обязательства как перед первым ребенком, так и перед второй семьей, состоящей из трех человек. В связи с этим одну четвертую часть среднемесячного дохода матери следует сложить со среднемесячным доходом ее первого сына для определения его совокупного дохода, а три четвертые части среднемесячного дохода матери следует сложить со среднемесячными доходами ее мужа и второго ребенка для определения совокупного дохода второй семьи матери (п. 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Условию предоставления субсидии соответствуют мать и ребенок — собственница жилого помещения и член ее семьи (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). Отец ребенка не является членом семьи собственницы квартиры, поскольку не состоит с ней в браке. Он не может ни признаваться в соответствии с ч. 1 ст. 31 Жилищного кодекса "другим родственником", ни относиться к "иным гражданам", которые могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи, поскольку состоит в браке с другой женщиной (п. 18 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Основанием его

Кто из зарегистрированных в жилом помещении граждан соответствует условию предоставления субсидии в зависимости от основания пользования указанным жилым помещением? Какие виды доходов граждан необходимо учесть?

**Пример 42.** Родители несовершеннолетнего ребенка разведены. Отец выплачивает алименты на содержание ребенка. По решению суда ребенок должен воспитываться матерью и проживать вместе с ней. Фактически ребенок проживает вместе с матерью, но зарегистрирован по месту жительства в одном жилом помещении с отцом. Отец ребенка, как собственник жилого помещения, обращается за субсидией. Каким образом предоставить субсидию: только на отца или на отца с ребенком? Как рассчитать совокупный доход семьи?

**Пример 43.** Студент, обучающийся в учебном заведении на платной основе и не имеющий доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, проживает отдельно от родителей и обращается за субсидией. Обучение оплачивают родители. Учитывать ли денежные средства родителей, направленные на оплату обучения своего сына, в доходах сына?

**Пример 44.** Студент, обучающийся в специальном учебном заведении на платной основе и не имеющий доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, проживает вместе с родителями. Обучение оплачивают родители. Стоимость обучения составляет 6000 руб. за полугодие (семестр). Среднемесячные доходы матери и отца

проживания может быть наем или безвозмездное пользование жилым помещением. Если он проживает по договору безвозмездного пользования жилым помещением, то не имеет самостоятельного права на субсидию. Если он проживает по договору найма с собственником жилого помещения, то имеет самостоятельное право на субсидию (п. 3 Правил, ч. 2 ст. 159 Жилищного кодекса).

При исчислении совокупного дохода семьи, состоящей из матери и ребенка, должны быть учтены доходы матери и ребенка, плата за наем, вносимая отцом ребенка, если он проживает на условиях договора найма, алименты или иная финансовая помощь отца на содержание ребенка (подп. "а" п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

При исчислении совокупного дохода отца ребенка необходимо учесть доходы его супруги и исключить уплаченные алименты. Уплаченные алименты должны быть подтверждены документально (подп. "а" п. 35 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Субсидия должна быть предоставлена отцу и ребенку, поскольку ребенок является совместно зарегистрированным по месту жительства членом семьи собственника жилого помещения — отца, несмотря на то, что фактически проживает с матерью (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). Место фактического проживания граждан при предоставлении субсидий уполномоченным органом не устанавливается и не учитывается (п. 4 Правил). В совокупном доходе отца с ребенком должны быть учтены доходы отца и ребенка (п. 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Из доходов отца необходимо исключить выплачиваемые им алименты на содержание ребенка (подп. "а" п. 35 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Поскольку по решению суда ребенок оставлен на воспитание матери, то при определении дохода ребенка необходимо учесть доход его матери (п. 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Совокупный доход ребенка и его матери складывается из доходов матери, алиментов отца на содержание ребенка и ежемесячного пособия на ребенка, если оно выплачивается. Половина этой суммы является среднемесячным доходом ребенка, который надо сложить со среднемесячным доходом его отца при исчислении совокупного дохода отца и ребенка (п. 38—40 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Денежные средства родителей, направленные на оплату обучения своего сына, необходимо учесть в доходах сына при предоставлении ему субсидии (подп. "е" п. 34 Правил, подп. 60.6 Пособия).

В данном случае, поскольку обучение сына-студента оплачивают совместно проживающие с ним родители, доходов которых достаточно для оплаты обучения, то денежные средства, направленные на оплату обучения сына, уже учтены в доходах родителей (п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Дополнительного учета в совокупном доходе семьи денежных средств, направленных на оплату обучения, не требуется.

составляют, соответственно, 2000 руб. и 4000 руб. Семья обращается за субсидией. Учитывать ли денежные средства, направленные на оплату обучения сына, в совокупном доходе семьи?

**Пример 45.** Студент, обучающийся в учебном заведении на платной основе и не имеющий доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, проживает совместно с родителями. Стоимость обучения составляет 50 000 руб. в год. Среднемесячные доходы матери и отца равны минимальному размеру оплаты труда. Семья обращается за субсидией. Со слов заявителя, обучение оплачивает родственник. Учитывать ли денежные средства, направленные на оплату обучения сына, в совокупном доходе семьи?

**Пример 46.** В период получения субсидии у гражданина значительно снизились доходы. Может ли он обратиться за перерасчетом субсидии, не дожидаясь окончания периода ранее предоставленной субсидии?

**Пример 47.** Ребенок-сирота, имеющий в собственности жилое помещение, находится на полном государственном попечении в воспитательном учреждении. Включается ли в доход такого ребенка выплачиваемая ему пенсия по потере кормильца при предоставлении ему субсидии на оплату собственного жилого помещения?

**Пример 48.** Разведенная супруга обращается за субсидией. В числе документов о доходах она представила нотариально заверенное соглашение с бывшим супругом об уплате им алиментов на ребенка. По соглашению

В данном случае предоставленные родственником денежные средства, направленные на оплату обучения в учебном заведении, необходимо учесть в доходах сына-студента (подп. "е" п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

У гражданина нет обязанности сообщать уполномоченному органу об изменении (увеличении или уменьшении) своих доходов в период предоставления субсидии (п. 48 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Но право такое у него есть. Если гражданин обратится в уполномоченный орган с просьбой пересчитать размер субсидии в связи с изменением своего дохода, то такое перерасчет необходимо сделать. Новый среднемесячный доход гражданина исчисляется по общему основанию: за последние шесть месяцев перед обращением за перерасчетом. Субсидия в новом размере предоставляется до окончания первоначально установленного срока предоставления субсидии (п. 32 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса), если заявитель предоставил документы о доходах в качестве приложения к ранее поданному заявлению (документы, подтверждающие сведения, оставшиеся неизменными, заявитель может не представлять). Субсидия в новом размере предоставляется на новый период предоставления субсидии, если гражданин подал новое заявление о предоставлении субсидии и все требуемые документы (п. 8 Правил).

Да, включается (подп. "а" п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Такое соглашение может быть проверено уполномоченным органом в соответствии с п. 11 Правил по следующей причине. В соответствии со ст. 103 Семейного кодекса размер алиментов, устанавливаемый по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера алиментов, которые можно получить при взыскании алиментов в судебном порядке. В соответствии со ст. 81 Семейного

размер алиментов составляет 200 руб. Может ли уполномоченный орган квалифицировать соглашение с таким размером алиментов как соответствующее требованиям к подлинности документов, полноте и достоверности содержащихся в них сведений?

**Пример 49.** Гражданин после увольнения с военной службы по призыву в Вооруженных силах Российской Федерации вернулся для постоянного жительства на прежнее место, в котором проживал до призыва. В течение трех месяцев он живет с родителями и не имеет самостоятельных доходов. Какой документ о его доходах может быть представлен при обращении семьи за субсидией?

**Пример 50.** Совершеннолетний трудоспособный гражданин является единственным собственником жилого помещения, в котором он и члены его семьи зарегистрированы по месту жительства. Со слов гражданина, он не имеет каких-либо доходов. Доходы остальных членов семьи подтверждены документально. Может ли он и члены его семьи претендовать на субсидию?

**Пример 51.** Гражданин обратился за субсидией, но не предоставил никаких сведений о своих доходах за первые два месяца (из шести) расчетного периода (со слов заявителя, он не работал и доходов не имел). Согласно справке о доходах с места работы за четыре месяца расчетного периода гражданин имел доходы только три месяца, а за один месяц доходов не имел (находился в отпуске без сохранения заработной платы): 1-й месяц — 2000 руб.; 2-й месяц — 1700 руб.; 3-й месяц — нет; 4-й месяц — 2000 руб. Как рассчитать его среднемесячный доход?

**Пример 52.** Гражданин обратился за субсидией. Согласно представленным документам в течение трех месяцев расчетного периода он имел статус безработного и не получал каких-либо пособий по безработице и других выплат безработным. Согласно справке о доходах с места работы за три последующих месяца расчетного периода гражданин имел доходы: 1-й месяц — 2500 руб.; 2-й месяц — 2000 руб.; 3-й месяц — 2300 руб. Как рассчитать его среднемесячный доход?

кодекса алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в следующем размере: на одного ребенка — одна четверть, на двух детей — одна треть, на трех и более детей — половина заработка и (или) иного дохода родителей.

Гражданин, вернувшийся домой после прохождения военной службы по призыву, должен представить документ о полученном денежном довольствии при прохождении службы за те месяцы, которые входят в расчетный период (п. 32 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Если гражданин — заявитель подтвердит документально отсутствие у себя доходов, то субсидия может быть предоставлена ему и членам его семьи (п. 34 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Если он не может представить документы ни о наличии, ни об отсутствии доходов, то ему будет отказано в предоставлении субсидий на основании предоставления неполных сведений. В этом случае члены семьи также не могут претендовать на субсидию.

Среднемесячный доход гражданина равен (см. п. 70 Пособия):  
 $(2000 + 1700 + 2000) : 3 = 1900$  руб.

Среднемесячный доход гражданина равен (см. п. 70 Пособия):  
 $(2500 + 2000 + 2300) : 3 = 2666,67$  руб.

## Примеры выбора дома со средними условиями в муниципальном образовании, установления и применения региональных стандартов, определения расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии

**Пример 53.** Многоквартирные и жилые (индивидуальные, "одноквартирные") дома в муниципальном образовании распределяются по следующим категориям:

- 1) многоквартирные дома повышенной этажности с полным набором видов благоустройства, оборудованные лифтом и мусоропроводом, — 25% суммарной площади многоквартирных и жилых домов муниципального образования;
- 2) многоквартирные дома с полным набором видов благоустройства без лифта и мусоропровода — 35% суммарной площади многоквартирных домов;
- 3) многоквартирные дома с полным набором видов благоустройства за исключением горячего водоснабжения, лифта и мусоропровода — 25% суммарной площади многоквартирных и жилых домов;
- 4) многоквартирные дома с частичным благоустройством — 10% суммарной площади многоквартирных и жилых домов;
- 5) жилые дома — 15% суммарной площади многоквартирных и жилых домов.

Из какой категории многоквартирных и жилых домов целесообразно выбрать дом, соответствующий средним условиям в муниципальном образовании?

Для данного муниципального образования дом, соответствующий средним условиям, органам государственной власти субъекта Российской Федерации целесообразно выбрать из второй категории домов, к которой относятся многоквартирные дома с полным набором видов благоустройства без лифта и мусоропровода, поскольку площадь жилищного фонда этой категории самая большая по сравнению с другими категориями. Выбирать "средний дом" из индивидуальных жилых домов нецелесообразно, поскольку площадь жилищного фонда, принадлежащего этой категории, составляет всего 15%.

**Пример 54.** Для муниципального образования установлен один региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг на основании цен и тарифов для нанимателей жилых помещений по договору социального найма, проживающих в жилых помещениях в доме со средними условиями — пятиэтажный дом (без лифта и мусоропровода). За субсидией обратилась семья, проживающая в девятиэтажном доме, оборудованном лифтом и мусоропроводом. Учитывать ли стоимость этих услуг, не входящих в установленный региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, при расчете субсидии этой семье?

Расчет субсидии зависит от размера расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанных исходя из установленного для муниципального образования регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (п. 22 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе в зависимости от наличия или отсутствия отдельных видов благоустройства, не учитываются при расчете субсидии, а используются только для сравнения с размером начисленной субсидии в целях выполнения требований п. 27 Правил.

**Пример 55.** Жилое помещение находится в общей долевой собственности двух взрослых братьев, один из которых зарегистрирован по месту жительства в данном жилом помещении, а второй — по месту жительства в другом жилом помещении. В данном жилом помещении зарегистрированы также мать братьев и дочь второго брата. Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения установлен для одиноко проживающего гражданина в размере 35 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают два человека, — 23 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают три и более человек, — 17 кв. м. Собственник жилого помещения, проживающий в нем, в заявлении указал зарегистрированных совместно с ним мать и племянницу как членов своей семьи. На основании какого размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения необходимо рассчитать региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, исходя из которого определяются расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг этой семьи для расчета ей субсидии?

**Пример 56.** Заявитель зарегистрирован по месту жительства совместно с супругой и двумя детьми. Супруга заявителя является гражданкой иностранного государства, с которым Российской Федерацией не заключен соответствующий международный договор. Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения установлен для одиноко проживающего гражданина в размере 35 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают два человека, — 21 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают три человека, — 17 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают четыре и более человек, — 15 кв. м. На основании какого размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения необходимо рассчитать региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, исходя из которого определяются расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг этой семьи для расчета ей субсидии?

При расчете субсидии этой семье следует применить размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанный исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают три человека, — 17 кв. м (п. 2, 20, 2, 31 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для расчета субсидии этой семье равны указанному размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, умноженному на три (количество совместно проживающих членов семьи).

При расчете субсидии этой семье следует применить размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанный исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают четыре и более человек, — 15 кв. м (п. 2, 20, 22, 31 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Если дети заявителя приобрели гражданство Российской Федерации, то расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для расчета субсидии этой семье равны указанному размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, умноженному на три — количество совместно проживающих членов семьи, имеющих гражданство Российской Федерации (п. 23 и 24 Правил). Четвертый член семьи не имеет права на субсидию (п. 1 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 57.** Жилое помещение площадью 30 кв. м находится в общей долевой собственности супругов, один из которых зарегистрирован по месту жительства в данном жилом помещении, а другой — по месту жительства в другом жилом помещении.

Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения установлен для одиноко проживающего гражданина в размере 40 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают два человека, — 25 кв. м. На основании какого размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения необходимо рассчитать региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, исходя из которого определяются расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг зарегистрированного в жилом помещении супруга для расчета ему субсидии?

**Пример 58.** Члены семьи из трех человек зарегистрированы по месту жительства в одном жилом помещении. Один из членов семьи обучается в высшем учебном заведении в другом городе. На время обучения в учебном заведении на основании поданного студентом заявления плата за коммунальные услуги (газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, горячее водоснабжение), приходящаяся на временно вышедшего члена семьи, не начисляется. Каким образом учитывается временное выхождение члена семьи при расчете размера субсидии? Как определить расходы данной семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при расчете субсидии?

**Пример 59.** Органами государственной власти субъекта Российской Федерации для расчета субсидий установлен региональный стандарт нормативной площади жилого помещения для одиноко проживающего гражданина в размере 36 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают два человека, — 22 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают три человека, — 17 кв. м; для одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают четыре человека и более, — 14 кв. м.

При расчете субсидии зарегистрированному в жилом помещении супругу следует применить размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, рассчитанный исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, установленного для одиноко проживающего гражданина, — 40 кв. м (п. 2, 20, 22, 31 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса), поскольку по месту жительства в данном жилом помещении зарегистрирован один человек.

При расчете размера субсидии применяется размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, определенный исходя из количества членов семьи, зарегистрированных по месту постоянного жительства в жилом помещении, — в данном случае это три человека (п. 2, 20, 22, 31 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Временное выхождение члена семьи из жилого помещения не учитывается (п. 2, 20, 22, 31 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Расходы данной семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при расчете субсидии, определяются как произведение размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного на одного члена семьи для семей, состоящих из трех человек, на три — количество зарегистрированных по месту жительства в данном жилом помещении членов семьи (п. 23 и 24 Правил, ч. 1 ст. 159 Жилищного кодекса).

Однозначно не соответствуют Жилищному кодексу и Правилам второй и четвертый варианты. Второй вариант не соответствует законодательству, поскольку при улучшении положения одиноко проживающих граждан ухудшаются условия для граждан, проживающих в жилых помещениях, в которых проживают три человека, относительно установленных в регионе стандартов (п. 31 Правил, ч. 11 ст. 159 Жилищного кодекса). Четвертый вариант не соответствует законодательству, поскольку использование при расчете субсидии величин прожиточных минимумов социально-демографических групп, а не величины прожиточного минимума в среднем на душу населения, однозначно прописано в Правилах (п. 26 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Третий вариант напрямую не противоречит федеральному законодательству, поскольку ни Жилищный кодекс, ни Правила не предусматривают каких-либо стандартов для отдельных категорий граждан.



Максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг установлена в регионе в размере 20%.

Для каждого муниципального образования установлено по одному дому со средними условиями (к ним не относятся дома с максимально возможным перечнем видов благоустройства и дома без благоустройства).

В одном из муниципальных образований, входящем в данный субъект Российской Федерации, основными получателями субсидий являются одиноко проживающие пенсионеры. Органы местного самоуправления за счет средств местного бюджета собираются усилить социальную поддержку этой категории граждан и рассматривают следующие варианты:

- 1) установить для одиноко проживающих граждан, в том числе пенсионеров, местный стандарт нормативной площади жилого помещения в размере 38 кв. м;
- 2) установить для одиноко проживающих граждан местный стандарт нормативной площади жилого помещения в размере 40 кв. м и при этом на одного гражданина, проживающего в жилом помещении, в котором проживают три человека, — 15 кв. м вместо 17 кв. м, чтобы из "сэкономленных" средств субсидировать одиноко проживающих граждан;
- 3) установить для одиноко проживающих пенсионеров местный стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 15%;
- 4) при расчете субсидий использовать не величину прожиточного минимума, установленную для пенсионеров, а величину прожиточного минимума в среднем на душу населения;
- 5) установить для одиноко проживающих пенсионеров дом с максимальным набором благоустройства в качестве дома со средними условиями в муниципальном образовании.

Какие варианты соответствуют требованиям Жилищного кодекса и Правил, а какие нет?

Пятый вариант прямо противоречит федеральному законодательству, поскольку ч. 11 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставляет органу местного самоуправления право применять при расчете субсидий отличные от установленных региональных стандартов стандарты нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, если это улучшает положение граждан, получающих такие субсидии. Установление домов, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании, является прерогативой только органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п. 22 Правил, ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса).

Полностью соответствует Жилищному кодексу и Правилам первый вариант.

**Пример 60.** За субсидией обратилась семья, проживающая по договору найма жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности. Можно ли учесть плату за наем жилого помещения, установленную для нанимателя, при расчете его расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии?

**Пример 61.** Жилое помещение находится в собственности одного из супругов, зарегистрированных в нем по месту жительства. Кроме супругов в квартире зарегистрирован другой гражданин. Супруг — собственник жилого помещения подает заявление о предоставлении субсидии, в котором зарегистрированный в квартире гражданин не указан в качестве члена семьи. Со слов заявителя гражданин проживает в качестве нанимателя. Каким документом должно быть подтверждено проживание гражданина в квартире в качестве нанимателя? Как определить расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг собственника с супругой, на основе которых им рассчитывается субсидия? Может ли зарегистрированный в квартире гражданин обратиться за субсидией? Как определить его расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, на основе которых ему рассчитывается субсидия?

**Пример 62.** Жилое помещение находится в общей долевой собственности двух братьев, которые зарегистрированы в нем по месту жительства. Может ли один из них обратиться за субсидией и не указать в заявлении своего брата в качестве члена семьи? Как определить расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг заявителя при расчете ему субсидии? С какими фактическими расходами сравнивать размер рассчитанной субсидии?

Плату за наем жилого помещения, установленную для нанимателя, при расчете его расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии, учесть нельзя (ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса). Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при расчете субсидии, определяются исходя из установленных органами государственной власти субъекта Российской Федерации региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, которые не включают в себя плату за наем жилого помещения.

Проживание гражданина в качестве нанимателя должно быть подтверждено договором найма, заключенным им с собственником жилого помещения (подп. "б" п. 8 Правил, ч. 2 ст. 159 Жилищного кодекса). Поскольку в жилом помещении зарегистрированы три человека, то расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг собственника с супругой, используемые при расчете им субсидии, равны произведению размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного на одного члена семьи для семей, состоящих из трех человек, умноженному на два (п. 40 Правил). Так как субсидия предоставляется семье из двух человек — собственнику жилого помещения и его супруге, то указанный размер регионального стандарта умножается на два. Нанимателю жилого помещения по его заявлению может быть предоставлена отдельная субсидия (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). Его расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при расчете ему субсидии, равны размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленному на одного члена семьи для семей, состоящих из трех человек, умноженному на один (п. 2, 20, 23, 24 Правил).

Любой из братьев-сособственников, проживающих в квартире, может обратиться за субсидией (п. 3 и 4 Правил, ч. 2 и 3 ст. 159 Жилищного кодекса). Если сособственники не считают себя членами одной семьи, то каждый из них обращается за субсидией самостоятельно.

Расходы заявителя (любого из братьев) на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, учитываемые при расчете ему субсидии, равны размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленному на одного члена семьи для семей, состоящих из двух человек (п. 23, 24 Правил).

Размер предоставленной субсидии не должен превышать фактических расходов, приходящихся на заявителя. Фактические расходы каждого из братьев определяются в соответствии с их долями в собственности на жилое помещение (ст. 249 Гражданского кодекса).

**Пример 63.** Двухкомнатная квартира находится в общей долевой собственности в равных долях разведенных супругов, которые зарегистрированы в ней по месту жительства. По взаимной договоренности бывший супруг проживает в комнате площадью 15 кв. м, бывшая супруга — в комнате площадью 20 кв. м. Фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг они делят между собой пропорционально площадям занимаемых комнат. Бывшая супруга обращается за субсидией. Как при расчете субсидии рассчитать приходящиеся на нее расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг? Чем можно подтвердить ее фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг?

Доходы и расходы разведенных супругов всегда определяются отдельно (п. 18, подп. "а" п. 33 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса, п. 2 ст. 34 Семейного кодекса).

Расходы бывшей супруги, используемые при расчете предоставляемой ей субсидии, равны размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленному на одного члена семьи для семей, состоящих из двух человек (п. 2, 20, 22, 30 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

Разведенные супруги, как участники общей долевой собственности, вправе владеть и пользоваться общим имуществом в целом или его отдельными частями. В качестве общего правила Гражданский кодекс (ст. 249) устанавливает, что каждый участник долевой собственности обязан нести расходы на ее содержание и сохранение соразмерно своей доле. Владение и пользование квартирой, находящейся в долевой собственности, осуществляются по соглашению всех сособственников, а при недостижении согласия — в порядке, устанавливаемом судом (п. 1 ст. 247 Гражданского кодекса).

До тех пор пока не произведен раздел имущества, находящегося в долевой собственности (квартиры), и выдел из него доли (в натуре в виде одной или нескольких комнат), все сособственники вносят плату в зависимости от способа управления многоквартирным домом:

- при управлении управляющей организацией — на основании одного договора управления;
- при непосредственном управлении многоквартирным домом — путем заключения договоров оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности (жилищно-эксплуатационными, ремонтно-строительными, специализированными и иными организациями, независимо от их организационно-правовой формы, а также индивидуальными предпринимателями) в соответствии со ст. 164 Жилищного кодекса;
- при управлении многоквартирным домом ТСЖ или ЖСК:
  - собственники помещений, не являющиеся членами ТСЖ или ЖСК, вносят плату за жилое помещение и коммунальные услуги на основании одного договора о содержании и ремонте общего имущества в многоквартирном доме и предоставлении коммунальных услуг с товариществом собственников жилья или соответствующим потребительским кооперативом;
  - собственники помещений, являющиеся членами ТСЖ или ЖСК, вносят общие обязательные платежи и взносы на основании членства в товариществе или потребительском кооперативе.

Расходы сособственников на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по их взаимному согласию могут быть разделены в соответствии с их долями собственности на жилое помещение только при разделе имущества, находящегося в долевой собственности (квартиры), и выделе из него доли (в натуре в виде одной или нескольких комнат).

В данном примере разведенные супруги договорились пользоваться комнатами раздельно, а помещениями вспомогательного использования — совместно, но это не имеет решающего значения для определения фактических расходов. В этом случае согласно императивным требованиям ст. 249 Гражданского кодекса фактическими расходами бывшей супруги являются расходы, соразмерные их долям в общей долевой собственности.

**Пример 64.** Гражданин пользуется муниципальным жилым помещением площадью 60 кв. м на основании договора социального найма. Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из установленных для нанимателей цен на содержание и ремонт жилого помещения и тарифов на коммунальные услуги, без учета платы за наем составляют 1000 руб. В соответствии с законодательством гражданин имеет право на социальную поддержку при оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде скидки с оплаты в размере 50% в пределах норм площади, предусмотренных законодательством Российской Федерации. С учетом этой скидки и в связи с тем, что занимаемая гражданином жилая площадь больше установленных норм, его фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляют 700 руб. Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг (ССЖКУ), установленный для одиноко проживающего гражданина, равен 800 руб. Как учесть предоставляемые гражданину льготы при определении его расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии?

**Пример 65.** Жилое помещение находится в общей долевой собственности супругов. Только один из супругов зарегистрирован в нем по месту жительства. Ему была предоставлена субсидия. С какими фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг необходимо сравнивать размер рассчитанной субсидии?

**Пример 66.** Жилое помещение находится в общей совместной собственности супругов. Только один из супругов зарегистрирован в нем по месту жительства. Ему была предоставлена субсидия. С какими фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг необходимо сравнивать размер рассчитанной субсидии?

Меры социальной поддержки (льготы), предоставленные гражданину в виде скидки при оплате жилищно-коммунальных услуг, учитываются в его расходах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии. Для учета льготы в виде скидки необходимо определить коэффициент снижения расходов  $K_{\text{л}}$ , который равен отношению размера платы за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом предоставленной скидки к размеру платы за жилое помещение и коммунальные услуги без учета скидки (п. 25 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Применительно к данному примеру, коэффициент  $K_{\text{л}}$  рассчитывается следующим образом:

$$K_{\text{л}} = 700 : 1000 = 0,7.$$

Используемые при расчете субсидии расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданина, имеющего право на льготы, равны:

$$\text{ССЖКУ} \times K_{\text{л}} = 800 \times 0,7 = 560 \text{ руб.}$$

Размер предоставленной субсидии не должен превышать фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на заявителя (п. 27 Правил).

Фактические расходы на содержание и ремонт жилого помещения и отопление должны быть поделены между супругами-сособственниками в соответствии с их долями собственности. Доля указанных расходов, приходящаяся на супруга-сособственника, не зарегистрированного в данном жилом помещении, исключается из фактических расходов на оплату рассматриваемого жилого помещения и коммунальных услуг, с которыми сравнивается размер субсидии, предоставленной супругу-сособственнику, зарегистрированному в данном жилом помещении. Фактические расходы на оплату остальных коммунальных услуг несет только сособственник жилого помещения, зарегистрированный в нем по месту жительства.

Размер предоставленной субсидии не должен превышать фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, приходящихся на заявителя (п. 27 Правил).

В отличие от примера 65, в данном примере супруги владеют и пользуются имуществом, находящимся в общей совместной собственности, сообща. Это в том числе означает, что все их расходы на содержание жилого помещения, находящегося в совместной собственности, общие (единые, нераздельные) и распоряжаются они совместно нажитым имуществом по обоюдному согласию. Субсидия в данном случае должна сравниваться с фактическими расходами на содержание и ремонт всего жилого помещения и на оплату всех коммунальных услуг.

**Пример 67.** Площадь квартиры, в которой зарегистрирован по месту жительства одиноко проживающий гражданин, превышает соответствующий региональный стандарт нормативной площади жилого помещения. С какими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг требуется сравнивать размер предоставленной ему субсидии: 1) с фактическими расходами, приходящимися на всю площадь занимаемого жилого помещения; 2) с расходами, приходящимися на площадь, равную размеру регионального стандарта нормативной площади жилого помещения?

**Пример 68.** За субсидией обращается гражданин — собственник жилого помещения, являющийся членом созданного в доме товарищества собственников жилья. Размер предоставленной гражданину субсидии не должен превышать фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. С чем сравнивать размер субсидии в случае, если члены ТСЖ ежемесячно вносят взносы, связанные с оплатой расходов на содержание, текущий и капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также с оплатой коммунальных услуг и парковки, расположенной рядом с домом?

**Пример 69.** Члены семьи из трех человек зарегистрированы по месту жительства в одном жилом помещении. Два члена семьи имеют гражданство Российской Федерации. Третий член семьи является гражданином Украины и при этом пользуется льготами в виде скидок при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, которые предоставлены ему в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации. Предоставленные льготы не распространяются на остальных членов семьи. Надо ли учитывать эти льготы при определении расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии первым двум членам семьи?

Размер предоставленной субсидии требуется сравнивать с фактическими расходами, приходящимися на всю площадь занимаемого жилого помещения (п. 27 Правил).

Для определения фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, с которыми сравнивается размер субсидии, из размера взносов члена ТСЖ необходимо исключить расходы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (п. 2, 20, 22, 30 Правил, ч. 1 ст. 154, ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса).

Расходы, связанные с содержанием парковки, учитываются в составе фактических расходов гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за исключением следующих случаев:

- парковка, оплачиваемая за счет взносов, расположена на земельном участке, не входящем в состав общего имущества в многоквартирном доме (п. 2, 20, 22, 30 Правил, ч. 1 ст. 154, ч. 6 ст. 159 Жилищного кодекса);
- плата за пользование парковкой на земельном участке, входящем в состав общего имущества в многоквартирном доме, не включена в состав взносов (обязательных платежей) всех собственников помещений в таком доме, а оплачивается отдельно только теми лицами, которые ею пользуются.

При расчете коэффициента  $K_L$  учитывается размер платы за жилое помещение и коммунальные услуги, приходящейся на количество лиц, входящих в состав семьи заявителя, с учетом и без учета предоставленной скидки (п. 25 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Поскольку член семьи, пользующийся льготами, не являясь гражданином России, не входит в состав семьи заявителя и предоставленные ему льготы не распространяются на остальных членов его семьи, то коэффициент  $K_L$  рассчитывать не нужно (п. 25 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Предоставленные этому члену семьи льготы не учитываются при расчете субсидии двум другим членам семьи.

## Примеры расчета прожиточного минимума семьи, размера субсидии, снижения и перерасчета размера субсидии

**Пример 70.** Какова величина прожиточного минимума для семьи, состоящей из отца в возрасте 44 лет, уволенного с военной службы по выслуге лет и получающего пенсию, трудоспособной матери в возрасте 40 лет, четырнадцатилетнего ребенка и бабушки в возрасте 59 лет? Установленная в регионе величина прожиточного минимума с учетом социально-демографических групп составляет для трудоспособного населения — 2100 руб., для детей — 1950 руб., для пенсионеров — 1780 руб.

В данном примере к трудоспособному населению относятся отец и мать, к пенсионерам — бабушка, к детям — ребенок. Прожиточный минимум для семьи составит (п. 26 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса):

$$\begin{aligned} \text{ПМ} &= \frac{(\text{ПМ}_{\text{ТН}} \times n_{\text{ТН}}) + (\text{ПМ}_{\text{П}} \times n_{\text{П}}) + (\text{ПМ}_{\text{Д}} \times n_{\text{Д}})}{n_{\text{ТН}} + n_{\text{П}} + n_{\text{Д}}} = \\ &= \frac{(2100 \times 2) + (1780 \times 1) + (1950 \times 1)}{2 + 1 + 1} = 1982,5 \text{ руб.} \end{aligned}$$

**Пример 71.** В жилом помещении по месту жительства зарегистрирован мужчина в возрасте 60 лет. Его супруга в возрасте 53 лет зарегистрирована по другому месту жительства. Мужчина обратился за субсидией. Установленная в регионе величина прожиточного минимума с учетом социально-демографических групп составляет для трудоспособного населения — 2100 руб., для пенсионеров — 1780 руб. Какую величину прожиточного минимума заявителя следует применить при расчете субсидии заявителю: [ПМ = 1780 руб.] или [ПМ = (1780 + 2100) : 2 = 1940 руб.]

Правильным является первый вариант. В нашем примере для одиноко проживающего гражданина, мужчины в возрасте 60 лет, при расчете субсидии применяется величина прожиточного минимума, установленная для пенсионеров (п. 26 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса).

**Пример 72.** Семья из трех человек, один из которых не является гражданином Российской Федерации, имеет среднемесячный совокупный доход 6000 руб. Величина прожиточного минимума семьи равна 1900 руб. Расходы семьи на оплату жилого помещения (без учета платы за наем) и коммунальных услуг составляют 1600 руб. в месяц. Меры социальной поддержки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг к членам семьи не применяются. Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи равен 16%. Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный на одного члена семьи, для семей, состоящих из трех человек, равен 500 руб. Как рассчитать размер субсидии?

Среднедушевой доход семьи равен:  $\text{СД} = 6000 : 3 = 2000$  руб., что превышает прожиточный минимум семьи, равный 1900 руб., следовательно, субсидию рассчитываем по формуле  $\text{С}_1$ .

В данном случае на субсидию имеют право только два члена семьи из трех (п. 1 Правил). Это означает, что совокупный доход семьи (п. 40 Правил) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Д} = \text{СД} \times 2 = 2000 \times 2 = 4000 \text{ руб.}$$

Расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (п. 23 Правил) составляют:  $\text{ССЖКУ} \times 2 = 500 \times 2 = 1000$  руб.

$$\text{С}_1 = \text{ССЖКУ} \times n - \frac{\text{МДД}_p \times \text{Д}}{100} = 1000 - \frac{16 \times 4000}{100} = 360 \text{ руб.}$$

Размер субсидии, равный 360 руб., не должен превышать фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг тех членов семьи, которые имеют право на субсидию (п. 27 Правил). В рамках данного примера эти расходы составляют:  $1600 : 3 \times 2 = 1066,7$  руб., что больше размера субсидии, следовательно, субсидия равна расчетной величине — 360 руб.

**Пример 73.** Семья из трех человек имеет среднемесячный совокупный доход 4500 руб. Рассчитанный прожиточный минимум семьи составляет 1900 руб. Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг — 1600 руб. Члены семьи пользуются мерами социальной поддержки в виде скидки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг: один член семьи имеет скидку в размере 50% при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, остальные — скидку в размере 50% при оплате только жилого помещения. Таким образом, фактические расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляют 1100 руб. в месяц. Размер регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составляет 18%. Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей, состоящих из трех человек, установлен в размере 500 руб. Как правильно рассчитать размер субсидии?

**Пример 74.** Члены семьи из двух человек зарегистрированы по месту жительства в собственном жилом помещении площадью 40 кв. м. Расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные на данную площадь и по нормативам потребления коммунальных услуг на двух человек, составляют 890 руб., из которых 280 руб. приходится на оплату жилого помещения, 610 руб. — на оплату коммунальных услуг. Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленный на одного члена семьи для семей, состоящих из двух человек, равен 550 руб. Один из членов семьи является ветераном труда, и ему предоставляются льготы в виде 50%-й скидки при оплате жилого помещения с учетом членов семьи и 50%-й скидки при оплате коммунальных услуг в пределах нормативов их потребления на носителя льготы. С учетом предоставленных льгот фактические расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляют:  $280 \times 0,5 + 610 : 2 + 610 : 2 \times 0,5 = 597,5$  руб. Совокупный доход семьи составляет 3400 руб., прожиточный минимум — 1700 руб. Региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи равен 22%. Как правильно рассчитать размер субсидии?

Среднедушевой доход семьи (п. 39 Правил) равен:

$СД = 4500 : 3 = 1500$  руб., что ниже значения прожиточного минимума семьи, равного 1900 руб., следовательно, субсидию рассчитываем по формуле  $С_2$  (п. 24 Правил).

Коэффициент  $K$  рассчитывается по следующей формуле:

$$K = СД : ПМ = 1500 : 1900 = 0,79.$$

Совокупный доход семьи равен среднемесячному совокупному доходу (п. 40 Правил):

$$Д = СД \times 3 = 1500 \times 3 = 4500 \text{ руб.}$$

В расходах семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемых при расчете субсидии, необходимо учесть меры социальной поддержки в виде скидки при оплате жилого помещения и коммунальных услуг (п. 25 Правил):

$$K_L = РП_С : РП_П = 1100 : 1600 = 0,69.$$

Размер субсидии равен (п. 24 Правил):

$$С_2 = ССЖКУ \times n \times K_L - \frac{[МДД_p \times Д \times K]}{100} = 500 \times 3 \times 0,69 - \frac{18 \times 4500 \times 0,79}{100} = 395,1 \text{ руб.}$$

Размер субсидии 395,1 руб. не превышает фактических расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, которые равны 1100 руб. (п. 27 Правил).

Расходы данной семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, используемые при расчете субсидии, равны произведению регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленному на одного члена семьи для семьи, состоящей из двух человек (п. 22, 24 Правил), умноженному на два (количество членов семьи) и на коэффициент учета льгот  $K_L$ , который равен (п. 25 Правил):

$$K_L = 597,5 : 890 = 0,67.$$

Среднедушевой доход семьи составляет:  $СД = 3400 : 2 = 1700$  руб., что равно прожиточному минимуму семьи, следовательно, для расчета субсидии используется формула  $С_1$ .

$$С_1 = ССЖКУ \times n \times K_L - \frac{[МДД_p \times Д]}{100} = 550 \times 2 \times 0,67 - \frac{22 \times 3400}{100} = 737 - 748,$$

что меньше нуля, следовательно, семья не имеет права на субсидию.

**Пример 75.** Гражданин зарегистрирован по месту жительства в собственном жилом доме и пользуется услугами по электро- и водоснабжению, водоотведению, вывозу бытовых отходов, а для отопления использует твердое топливо — уголь. Расходы на оплату всех услуг, в том числе расходы на уголь, в месяц составляют 600 руб. Размер рассчитанной субсидии составил 200 руб. Выплата субсидии на приобретение твердого топлива, производится один раз в 6 месяцев — период предоставления субсидии, на оплату остальных услуг — ежемесячно. Как определить долю субсидии, которая предоставляется ежемесячно, и долю субсидии, которая предоставляется раз в полгода?

**Пример 76.** В собственности гражданина находится жилое помещение площадью 50 кв. м, в котором он зарегистрирован по месту жительства. Фактические расходы гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составляют 700 руб. в месяц. Региональный стандарт нормативной площади жилого помещения для одиноко проживающего гражданина установлен в размере 40 кв. м. Гражданину была предоставлена субсидия в размере 400 руб. Через два месяца гражданин, сохранив прежнюю регистрацию по месту жительства, выехал в другой город, оформив там регистрацию по месту временного пребывания. По месту жительства ему были сняты коммунальные платежи, за исключением отопления. Новые фактические расходы составили 390 руб. Какой способ снижения размера субсидии следует признать правильным: 1) до размера новых фактических расходов независимо от занимаемой площади жилого помещения; 2) до размера расходов гражданина, рассчитанных исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, равного 40 кв. м?

Доля субсидии, приходящаяся на твердое топливо, в данном примере уголь, равна доле размера платы за твердое топливо, исчисленного исходя из регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, месячного нормативного объема потребления твердого топлива (норматива потребления твердого топлива в течение месяца) и тарифа на твердое топливо, в региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг. По информации органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного осуществлять подготовку решений об утверждении региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, доля регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг для одиноко проживающего гражданина в данном муниципальном образовании, приходящаяся на приобретение твердого топлива, составляет 58%.

Следовательно, часть субсидии, приходящаяся на оплату угля, равна:  $200 \text{ руб.} \times 0,58 = 116 \text{ руб.}$  Часть субсидии, приходящаяся на оплату остальных услуг, равна:  $200 \text{ руб.} - 116 \text{ руб.} = 84 \text{ руб.}$  Один раз в первый месяц периода предоставления субсидии гражданину должна быть предоставлена субсидия на оплату угля (п. 45 Правил):  $116 \text{ руб.} \times 6 \text{ мес.} = 696 \text{ руб.}$  Ежемесячно гражданину должна предоставляться субсидия на оплату остальных услуг в размере 84 руб.

Правильным является первый способ. Субсидия снижается до размера новых фактических расходов (п. 27 Правил), равных 390 руб.



**Пример 77.** Одиноко проживающему гражданину предоставлена субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в размере 350 руб. Его фактические расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц составили 450 руб. Гражданин оплачивает потребляемую электроэнергию и воду по приборам учета, причем фактическое потребление меньше установленных нормативов. В каких случаях следует снижать размер субсидии?

**Пример 78.** Семье была предоставлена субсидия на шесть месяцев: с 1 февраля до 1 августа. В муниципальном образовании плата за отопление взимается с населения только в течение отопительного сезона. Исходя из этого для отопительного сезона установлен один размер стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, для неотопительного сезона — другой размер. Необходимо ли в течение срока предоставления семье субсидии пересчитывать размер субсидии при переходе с одного сезона на другой? Должна ли семья при этом предоставлять какие-либо документы?

**Пример 79.** При обращении за субсидией семья состояла из трех человек: родители и взрослая дочь. Все члены семьи были зарегистрированы по месту жительства в одном жилом помещении. В течение периода предоставления субсидии взрослая дочь вышла замуж и зарегистрировалась по месту жительства мужа. Заявитель представил в уполномоченный орган документы, подтверждающие изменение постоянного места жительства члена его семьи. Как пересчитать величину совокупного дохода семьи и размер субсидии?

Размер субсидии снижается только в том случае, если фактические расходы гражданина на оплату жилого помещения и коммунальных услуг окажутся меньше размера рассчитанной субсидии (п. 27 Правил). Если фактические расходы составят, например, 400 руб. (причем независимо от соотношения измеренного количества потребленной воды и электрической энергии и нормативов потребления коммунальных услуг), то размер субсидии останется прежним — 350 руб. Если же фактические расходы составят, например, 340 руб., то размер субсидии уменьшается на 10 руб. до величины фактических расходов — 340 руб.

Размер субсидии при описанных условиях пересчитывать необходимо (п. 28 Правил). Перерасчет размера субсидии производится уполномоченным органом автоматически, без истребования каких-либо документов от граждан (п. 28 Правил).

Изменение постоянного места жительства члена семьи ведет к изменению расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьи, используемых при расчете субсидии, а изменение состава семьи приводит к изменению совокупного дохода семьи.

Для расчета нового совокупного дохода семьи следует воспользоваться рассчитанными ранее среднемесячными доходами тех членов семьи, которые не изменили своего места жительства (подп. "д" п. 8, раздел V Правил). Применительно к данному примеру, сумма среднемесячных доходов родителей составит новый среднемесячный совокупный доход семьи, состоящей из двух человек. Новый среднедушевой доход семьи исчисляется путем деления нового среднемесячного совокупного дохода семьи на два — количество членов семьи (п. 39 Правил). Новый совокупный доход семьи равен новому среднемесячному совокупному доходу семьи.

Новое значение расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьи, используемое при расчете субсидии, равно размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного на одного члена семьи для семей, состоящих из двух человек, умноженному на два — новое количество членов семьи (п. 23 и 24 Правил).

На основании нового совокупного дохода семьи и нового значения расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается новый размер субсидии, который должен предоставляться семье до окончания первоначально установленного периода предоставления субсидии. Субсидия может быть назначена заявителю на новый период на основании нового заявления о предоставлении субсидий и всех требуемых документов.

**Пример 80.** При обращении за субсидией семья состояла из трех человек: родители и взрослая дочь (сын в это время проходил военную службу по призыву в Вооруженных силах Российской Федерации). Все члены семьи были зарегистрированы по месту жительства в одном жилом помещении. После увольнения с военной службы сын зарегистрировался по месту жительства родителей и сестры, это произошло в период предоставления семье субсидии. Заявитель представил в уполномоченный орган документы, подтверждающие изменение состава его семьи. Как пересчитать величину совокупного дохода семьи и размер субсидии?

В данном случае заявитель, кроме сведений об изменении состава семьи, должен представить документы из войсковой части по месту прохождения службы сына о доходах последнего за расчетный период (подп. "г" п. 8 Правил, ч. 7 ст. 159 Жилищного кодекса). Новый среднемесячный совокупный доход семьи будет равен сумме, состоящей из старого среднемесячного совокупного дохода семьи и среднемесячного дохода сына, рассчитанного за последние шесть месяцев (п. 37 Правил). Новый среднедушевой доход семьи определяется путем деления нового среднемесячного совокупного дохода семьи на четыре — новое количество членов семьи (п. 39 Правил). Новый совокупный доход семьи равен новому среднемесячному совокупному доходу семьи (п. 40 Правил).

Новое значение расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг семьи, используемое при расчете субсидии, будет равно размеру регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, установленного на одного члена семьи для семей, состоящих из четырех человек, умноженному на четыре — новое количество членов семьи (п. 23 и 24 Правил).

На основании нового совокупного дохода семьи и нового значения расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг рассчитывается новый размер субсидии, который должен предоставляться семье до окончания первоначально установленного периода предоставления субсидии (п. 23 и 24 Правил).

Субсидия заявителю может быть назначена на новый период на основании нового заявления о предоставлении субсидий и всех требуемых документов.

**Пример 81.** Семье из трех человек предоставили субсидию с 1 мая. Через месяц два члена семьи выехали на лето на дачу. В соответствии с их заявлением им были сняты платежи за коммунальные услуги (газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, горячее водоснабжение) с 1 июня до 1 сентября на время их отсутствия. Обязан ли заявитель сообщить в уполномоченный орган о сложившихся обстоятельствах? Требуется ли пересчет размера субсидии за этот период?

Заявитель не обязан сообщать в уполномоченный орган о временном выбытии членов семьи. Уменьшение размера субсидии не производится, за исключением случая превышения размера субсидии над фактическими расходами семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (п. 27 Правил). Если размер субсидии превысит фактические расходы за жилое помещение и коммунальные услуги, то он снижается до размера фактических расходов (п. 27 Правил).



# ПРИЛОЖЕНИЯ



## Приложение 1

### ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 декабря 2005 г.

№ 761

#### **О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг**

Во исполнение статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

2. Установить, что размеры субсидий, предоставленных гражданам до вступления в силу настоящего постановления, пересчету не подлежат в течение всего периода, на который субсидии были предоставлены, за исключением случая, когда размеры субсидий увеличиваются.

3. Министерству регионального развития Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации утвердить в 2-месячный срок методические рекомендации по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденных настоящим постановлением.

4. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации: установить в 2-месячный срок региональные стандарты нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, региональные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг и региональные стандарты максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи; обеспечивать своевременное предоставление местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в необходимых объемах субвенций на финансирование расходов, связанных с предоставлением гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

5. Признать утратившими силу: постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 г. № 490 "О проведении эксперимента по применению экономической модели реформирования жилищно-коммунального хозяйства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 27, ст. 2701); постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 г. № 444 "О предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 36, ст. 3671).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Фрадков

Утверждены  
Постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от 14 декабря 2005 г. № 761

## **Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг**

### **I. Общие положения**

1. Настоящие Правила, разработанные в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, определяют порядок предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (далее — субсидии) гражданам Российской Федерации, а также иностранным гражданам, если это предусмотрено международными договорами Российской Федерации.
2. Субсидии предоставляются гражданам в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи. При этом для семей со среднедушевым доходом ниже установленного прожиточного минимума максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом, равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.
3. Право на субсидии имеют:
  - а) пользователи жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде;
  - б) наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде;
  - в) члены жилищного или жилищно-строительного кооператива;
  - г) собственники жилого помещения (квартиры, жилого дома, части квартиры или жилого дома).
4. Субсидии предоставляются гражданам, указанным в пункте 3 настоящих Правил, с учетом постоянно проживающих с ними членов их семей.
5. В случае если наниматели жилого помещения по договору найма в частном жилищном фонде, члены жилищного или жилищно-строительного кооператива, собственники жилого помещения проходят военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо осуждены к лишению свободы, либо признаны безвестно отсутствующими, либо умерли или объявлены умершими, либо находятся на принудительном лечении по решению суда, субсидии предоставляются членам их семей при условии, что данные члены семей продолжают постоянно проживать в ранее занимаемых совместно с этими гражданами жилых помещениях.
6. Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.
7. Решения о предоставлении субсидий принимаются органами местного самоуправления или уполномоченными ими муниципальными учреждениями, а в отношении лиц, указанных в пункте 51 настоящих Правил, — федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба (далее — уполномоченные органы).

## II. Документы, представляемые с заявлением о предоставлении субсидии

8. Для получения субсидии граждане, указанные в пункте 3 настоящих Правил, и члены семей граждан, указанных в пункте 5 настоящих Правил (далее — заявители), или лица, уполномоченные ими на основании доверенности, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, представляют в уполномоченный орган по месту постоянного жительства заявление о предоставлении субсидии с приложением следующих документов:
- а) копии документов, подтверждающих правовые основания отнесения лиц, проживающих совместно с заявителем по месту постоянного жительства, к членам его семьи (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена). При наличии разногласий между заявителем и проживающими совместно с ним по месту постоянного жительства лицами по вопросу принадлежности к одной семье уполномоченный орган учитывает в качестве членов семьи заявителя лиц, признанных таковыми в судебном порядке;
  - б) копии документов, подтверждающих правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена);
  - в) документы, содержащие сведения о лицах, зарегистрированных совместно с заявителем по месту его постоянного жительства. Если заявитель указал в заявлении о предоставлении субсидии в качестве членов своей семьи не всех граждан, зарегистрированных совместно с ним по месту его постоянного жительства, он обязан представить документы, подтверждающие правовые основания проживания в этом жилом помещении граждан, не указанных в заявлении;
  - г) документы, подтверждающие доходы заявителя и членов его семьи, учитываемые при решении вопроса о предоставлении субсидии. Индивидуальные предприниматели для подтверждения получаемых ими доходов представляют документы, предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации для избранной ими системы налогообложения, что удостоверяется документом налогового органа;
  - д) документы, содержащие сведения о платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленных за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц, и о наличии (отсутствии) задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Если заявитель указал в заявлении о предоставлении субсидии в качестве членов своей семьи не всех граждан, зарегистрированных совместно с ним по месту его постоянного жительства, он обязан представить документы, подтверждающие размер вносимой ими платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги;
  - е) копии документов, подтверждающих право заявителя и (или) членов его семьи на льготы, меры социальной поддержки, компенсации по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена);
  - ж) копии документов, удостоверяющих принадлежность заявителя и членов его семьи к гражданству Российской Федерации и (или) государства, с которым Российской Федерацией заключен международный договор, в соответствии с которым предусмотрено предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (с предъявлением оригинала, если копия нотариально не заверена).
9. Члены семей граждан, указанных в пункте 5 настоящих Правил, дополнительно к документам, предусмотренным пунктом 8 настоящих Правил, представляют документы, подтверждающие причину выбытия этих граждан, а также факт постоянного проживания в соответствующем жилом помещении совместно с указанными гражданами до их выбытия.



10. Требовать от граждан документы, не предусмотренные пунктами 8 и 9 настоящих Правил, не допускается.
11. Уполномоченные органы вправе проверять подлинность представленных заявителем документов, полноту и достоверность содержащихся в них сведений путем направления официальных запросов в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, органы, осуществляющие государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей, налоговые и таможенные органы, органы и учреждения федеральной государственной службы занятости населения, организации связи, другие органы и организации.
12. При наличии у уполномоченного органа сведений, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидий и расчета их размеров, граждане могут быть освобождены по решению этого органа от обязанности представления всех или части документов, указанных в пунктах 8 и 9 настоящих Правил.
13. Документы, предусмотренные пунктами 8 и 9 настоящих Правил, могут направляться в уполномоченные органы по почте. В этом случае копии документов, направляемых по почте, должны быть нотариально заверены. При этом днем обращения за субсидией считается дата получения документов уполномоченным органом. Обязанность подтверждения факта отправки документов лежит на заявителе.
14. Заявитель несет ответственность за достоверность представленных сведений и документов. Представление заявителем неполных и (или) заведомо недостоверных сведений является основанием для отказа в предоставлении субсидии.
15. Органы и организации, выдавшие указанные в пунктах 8 и 9 настоящих Правил документы, несут ответственность за достоверность содержащихся в этих документах сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации.
16. Уполномоченные органы формируют в отношении каждого заявителя дело, в которое включаются документы, связанные с предоставлением субсидии и определением ее размера (далее — персональное дело). Документы на бумажных и электронных носителях информации подлежат хранению не менее 3 лет. При несоответствии записей на бумажных носителях информации записям на электронных носителях информации приоритет имеют записи на бумажных носителях.
17. Должностные лица уполномоченных органов несут ответственность за распространение и (или) незаконное использование конфиденциальной информации, ставшей им известной в связи с решением вопроса о предоставлении субсидий.

### III. Порядок определения состава семьи заявителя

18. В состав семьи заявителя могут входить заявитель и граждане, являющиеся:
  - а) членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в соответствии со статьей 69 Жилищного кодекса Российской Федерации;
  - б) членами семьи собственника жилого помещения в соответствии со статьей 31 Жилищного кодекса Российской Федерации;
  - в) членами семьи иных граждан, указанных в пункте 3 настоящих Правил, в соответствии со статьей 2 Семейного кодекса Российской Федерации.
19. Уполномоченный орган при решении вопроса о наличии права на предоставление субсидии и расчете ее размера определяет состав семьи заявителя в соответствии с настоящими Правилами.

## IV. Порядок определения размера субсидии

20. Размер субсидии исчисляется ежемесячно и зависит от размера расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанных исходя из региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и из регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (далее — региональные стандарты).
21. Размеры региональных стандартов устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
22. Размеры региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, устанавливаемые в соответствии с требованиями частей 1 и 6 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации из расчета на одного члена семьи для семей разной численности и одиноко проживающего гражданина, дифференцируются по муниципальным образованиям одного субъекта Российской Федерации. Для одного муниципального образования может устанавливаться региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг отдельно для многоквартирных домов, находящихся в различных жилищных фондах, и жилых домов индивидуального жилищного фонда.
23. При среднедушевом доходе семьи равном или выше прожиточного минимума, установленного органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, размер субсидии определяется по формуле:

$$C_1 = CCЖКУ_P \times n - \frac{МДД_P}{100} \times Д,$$

где  $C_1$  — размер субсидии (в рублях);

$CCЖКУ_P$  — размер установленного для муниципального образования регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного члена семьи для семей различной численности (в рублях);

$n$  — количество лиц, входящих в состав семьи заявителя, определяемых в соответствии с пунктом 18 настоящих Правил;

$МДД_P$  — региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (в процентах);

$Д$  — совокупный доход семьи (в рублях), исчисленный в порядке, установленном п. 40 настоящих Правил.

24. При среднедушевом доходе семьи ниже прожиточного минимума, установленного органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, размер субсидии определяется по формуле:

$$C_2 = CCЖКУ_P \times n - \frac{МДД_P}{100} \times Д \times К,$$

где  $C_2$  — размер субсидии (в рублях);

$К$  — поправочный коэффициент, рассчитанный по формуле:

$$К = \frac{СД}{ПМ},$$

$СД$  — среднедушевой доход семьи (в рублях), исчисленный в соответствии пунктом 39 настоящих Правил;  $ПМ$  — величина прожиточного минимума семьи заявителя (в рублях), определяемая в соответствии с пунктом 26 настоящих Правил.

25. Если заявителю и (или) членам его семьи предоставлены льготы или меры социальной поддержки в виде скидок в оплате жилого помещения и коммунальных услуг, при расчете размера субсидии соответствующий размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг умножается на коэффициент, рассчитанный по формуле:

$$K_{\text{Л}} = \frac{РП_{\text{с}}}{РП_{\text{п}}},$$

где:

$K_{\text{Л}}$  — коэффициент;

$РП$  — размер платы за жилое помещение и коммунальные услуги с учетом предоставленной скидки;

$РП_{\text{п}}$  — размер платы за жилое помещение и коммунальные услуги без учета предоставленной скидки.

26. Величина прожиточного минимума семьи заявителя определяется с учетом действующих в субъекте Российской Федерации на момент обращения за субсидией прожиточных минимумов для граждан различных социально-демографических групп по формуле:

$$ПМ = \frac{(ПМ_{\text{тн}} \times n_{\text{тн}}) + (ПМ_{\text{н}} \times n_{\text{н}}) + (ПМ_{\text{д}} \times n_{\text{д}})}{n_{\text{тн}} + n_{\text{н}} + n_{\text{д}}}$$

где  $ПМ$  — величина прожиточного минимума семьи (в рублях);

$ПМ_{\text{тн}}$  — величина прожиточного минимума для трудоспособного населения;

$ПМ_{\text{н}}$  — величина прожиточного минимума для пенсионеров;

$ПМ_{\text{д}}$  — величина прожиточного минимума для детей;

$n_{\text{тн}}$  — количество лиц в составе семьи заявителя, принадлежащих к социально-демографической группе трудоспособного населения;

$n_{\text{н}}$  — количество лиц в составе семьи заявителя, принадлежащих к социально-демографической группе пенсионеров;

$n_{\text{д}}$  — количество лиц в составе семьи заявителя, принадлежащих к социально-демографической группе детей.

27. Размер предоставляемой субсидии не должен превышать фактических расходов семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В случае если размер субсидии превысил фактические расходы семьи на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, возврат средств в размере превышения производится в порядке, установленном пунктом 49 настоящих Правил.

28. При изменении региональных стандартов (в случае, указанном в пункте 31 настоящих Правил, — местных стандартов), размеров действующих в субъекте Российской Федерации прожиточных минимумов для граждан различных социально-демографических групп, а также условий и порядка предоставления субсидий перерасчет размеров субсидий производится уполномоченным органом с даты вступления в силу соответствующих изменений без истребования у получателей субсидий каких-либо документов.

Если размер субсидии, исчисленный исходя из новых региональных стандартов или размеров прожиточных минимумов, меньше размера ранее предоставленной (выплаченной) субсидии, возврат излишне выплаченных средств за период с даты вступления в силу соответствующих изменений до даты перерасчета размера субсидии не производится. В случае если вновь рассчитанный размер субсидии превышает прежний размер, то средства, недоплаченные за период с даты вступления в силу соответствующих изменений до даты перерасчета размера субсидии, подлежат перечислению получателю субсидии в порядке, установленном пунктом 50 настоящих Правил.

29. В случае наступления событий, указанных в пункте 48 настоящих Правил, перерасчет размера субсидии производится при представлении получателем субсидии необходимых документов или получении уполномоченным органом от соответствующих органов (организаций) сведений об этих событиях. Субсидия во вновь рассчитанном размере предоставляется в сроки, указанные в пункте 44 настоящих Правил.
30. Результаты перерасчета размера субсидии отражаются в персональном деле. Сведения об изменении размера субсидии указываются в платежных документах или доводятся до сведения получателя субсидии иным образом в течение 10 рабочих дней с даты перерасчета.
31. Установленные органом местного самоуправления в случаях и порядке, определенных частью 11 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, местные стандарты стоимости жилищно-коммунальных услуг, местные стандарты нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и местные стандарты максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи могут применяться вместо всех или вместо отдельных соответствующих региональных стандартов. Определение размеров субсидий с учетом местных стандартов осуществляется в порядке, установленном настоящими Правилами для определения размера субсидий с учетом региональных стандартов.

## V. Порядок исчисления совокупного дохода семьи получателя субсидии

32. Совокупный доход семьи или одиноко проживающего гражданина для предоставления субсидии определяется за 6 последних календарных месяцев, предшествующих месяцу подачи заявления о предоставлении субсидии (далее — расчетный период).
33. При исчислении совокупного дохода семьи получателя субсидии независимо от отдельного или совместного проживания учитываются доходы граждан, являющихся по отношению к получателю субсидии или членам его семьи:
  - а) супругом (супругой);
  - б) родителями или усыновителями несовершеннолетних детей;
  - в) несовершеннолетними детьми, в том числе усыновленными.
34. Совокупный доход семьи или одиноко проживающего гражданина в целях предоставления субсидии исчисляется по правилам, установленным в абзаце втором статьи 5 и статьях 6 — 12 Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 14, ст. 1257), с учетом:
  - а) видов доходов, указанных в пункте 1 перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 34, ст. 3374), за исключением денежных эквивалентов полученных членами семьи льгот и социальных гарантий, установленных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, в том числе льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемых гражданам в виде скидок в оплате. Указанное изъятие применяется также в отношении одиноко проживающих граждан;
  - б) денежных выплат, предоставленных гражданам в качестве мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;
  - в) доходов, полученных от сдачи жилых помещений в поднаем;

- г) компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, выплачиваемых отдельным категориям граждан;
  - д) денежных средств, выделяемых опекуну (попечителю) на содержание подопечного;
  - е) денежных средств, направленных на оплату обучения на платной основе в образовательных учреждениях всех видов;
  - ж) доходов, полученных от заготовки древесных соков, сбора и реализации (сдачи) дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод, лекарственных и пищевых растений или их частей, других лесных пищевых ресурсов, а также технического сырья, мха, лесной подстилки и других видов побочного лесопользования;
  - з) доходов охотников-любителей, получаемых от сдачи добытых ими пушнины, мехового или кожевенного сырья либо мяса диких животных.
35. При исчислении размера совокупного дохода семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются:
- а) виды доходов, указанных в пунктах 2 и 3 перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512;
  - б) до вступления в силу соответствующего федерального закона сумма ежемесячной денежной выплаты, установленной в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 г. № 3061-1), федеральными законами "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 г. № 40-ФЗ), "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";
  - в) денежные эквиваленты предоставляемых гражданам мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде скидок в оплате;
  - г) суммы ранее предоставленных субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
  - д) другие виды материальной поддержки в виде денежных выплат и (или) натуральной помощи, оказываемой гражданам за счет средств бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме указанных в подпунктах "б" и "г" пункта 34 настоящих Правил.
36. Если граждане не имеют возможности подтвердить документально какие-либо виды доходов, за исключением доходов от трудовой и индивидуальной предпринимательской деятельности, они могут самостоятельно их декларировать в заявлении. Такие сведения могут быть проверены уполномоченным органом в установленном законодательством Российской Федерации порядке.
37. Среднемесячный доход каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина определяется путем деления суммы его доходов, полученных в течение расчетного периода, на количество месяцев этого расчетного периода, в течение которых он имел данные доходы.
38. Среднемесячный совокупный доход семьи в расчетном периоде равен сумме среднемесячных доходов всех членов семьи.
39. Среднедушевой доход семьи в расчетном периоде исчисляется путем деления среднемесячного совокупного дохода семьи на количество членов семьи.
40. Совокупный доход семьи, учитываемый при расчете размера субсидии в соответствии с пунктами 23 и 24 настоящих Правил, равен произведению среднедушевого дохода семьи в расчетном периоде на количество лиц, входящих в состав семьи заявителя (получателя субсидии), определенное в соответствии с пунктом 18 настоящих Правил.

## VI. Порядок предоставления субсидий

41. На одну семью предоставляется одна субсидия.  
Субсидия предоставляется сроком на 6 месяцев.
42. Уполномоченный орган принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в ее предоставлении, рассчитывает размер субсидии и направляет (вручает) соответствующее решение заявителю в течение 10 рабочих дней с даты получения всех документов, предусмотренных пунктами 8 и 9 настоящих Правил.
43. Действие (бездействие) уполномоченного органа при принятии решения о предоставлении субсидии, а также его решение об отказе в предоставлении субсидии либо неправильное определение ее размера могут быть обжалованы в суд.
44. При представлении документов, предусмотренных пунктами 8 и 9 настоящих Правил, с 1-го по 15-е число месяца субсидия предоставляется с 1-го числа этого месяца, а при представлении указанных документов с 16-го числа до конца месяца — с 1-го числа следующего месяца.
45. Уполномоченные органы либо органы, осуществляющие исполнение местного бюджета или бюджетов городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, ежемесячно до установленного в соответствии с частью 1 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации срока внесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги перечисляют средства на имеющиеся или открываемые в выбранных получателями субсидий банках банковские счета или вклады до востребования.  
По решению уполномоченного органа субсидии могут предоставляться путем выплаты (доставки) средств через организации связи или выплаты из кассы уполномоченного органа в случае отсутствия в населенных пунктах филиалов банков, а также в случае, если по состоянию здоровья, в силу возраста, из-за отсутствия пешеходной или транспортной доступности получатели субсидий не имеют возможности открывать банковские счета или вклады до востребования и пользоваться ими.  
Часть субсидии, приходящаяся на приобретение твердых видов топлива (при наличии печного отопления), может перечисляться (выплачиваться) за весь срок предоставления субсидии единовременно в первом месяце периода предоставления субсидии.
46. Получатели субсидий вправе за счет субсидий производить оплату жилого помещения и любых видов предоставляемых им коммунальных услуг.
47. При изменении размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, и при изменении размера платы за коммунальные услуги в случае предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, уменьшение размера субсидии не производится, за исключением случая, предусмотренного пунктом 27 настоящих Правил.
48. Получатель субсидии в течение одного месяца после наступления событий, которые влекут за собой уменьшение размера субсидии либо прекращение права на получение субсидии (изменение места постоянного жительства получателя субсидии и членов его семьи, основания проживания, гражданства, состава семьи), обязан представить уполномоченному органу документы, подтверждающие такие события.
49. В случае если получатель субсидии в установленный срок не представил уполномоченному органу документы, указанные в пункте 48 настоящих Правил, необоснованно полученные в качестве субсидии средства засчитываются в счет будущей субсидии, а при отсутствии права на получение субсидии в последующие месяцы эти средства добровольно возвращаются получателем субсидии в местный бюджет. При отказе от добровольного возврата указанных средств они по иску уполномоченного органа истребуются в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.
50. В случае предоставления субсидии в завышенном или заниженном размере вследствие ошибки, допущенной уполномоченным органом при расчете размера субсидии, излишне

выплаченные средства подлежат возврату в порядке, установленном пунктом 49 настоящих Правил, а недоплаченные средства выплачиваются получателю субсидии в месяце, следующем за месяцем, в котором была обнаружена ошибка. Выплата недоплаченных средств осуществляется и в том случае, когда месяц, в течение которого они должны быть перечислены, приходится на период, когда гражданин утратил право на получение субсидии.

## VII. Особенности предоставления субсидий отдельным категориям граждан

51. Федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, принимают решение о предоставлении субсидий:
  - а) сотрудникам, проходящим военную службу в указанных федеральных органах исполнительной власти, сведения о которых не подлежат разглашению;
  - б) лицам, проходящим либо проходившим военную службу по контракту за пределами Российской Федерации в территориальных органах, воинских частях, подразделениях и организациях соответствующих федеральных органов исполнительной власти.
52. Гражданам, указанным в пункте 51 настоящих Правил, субсидии предоставляются в виде денежной выплаты в размере, рассчитываемом в соответствии с пунктами 23 и 24 настоящих Правил с учетом региональных стандартов.
53. Порядок оформления документов и направления сведений, необходимых для предоставления субсидий гражданам, указанным в пункте 51 настоящих Правил, а также порядок выплаты таким гражданам субсидий определяются соответствующими федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, в пределах их компетенции.
54. Гражданам, проживающим в закрытых военных городках, субсидии предоставляются уполномоченными органами в порядке и на условиях, которые установлены пунктами 1 — 50 и 67 настоящих Правил.
55. В случае если размер регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи превышает размер соответствующего федерального стандарта, при расчете размера субсидии, предоставляемой семье военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, либо семье гражданина, уволенного с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которого составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, применяется размер федерального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

## VIII. Условия приостановления и прекращения предоставления субсидий

56. Предоставление субсидий может быть приостановлено по решению уполномоченного органа при условии:
  - а) неуплаты получателем субсидии текущих платежей за жилое помещение и (или) коммунальные услуги в течение 2 месяцев;
  - б) невыполнения получателем субсидии условий соглашения по погашению задолженности, предусмотренного пунктом 6 настоящих Правил;
  - в) неисполнения получателем субсидии требований, предусмотренных пунктом 48 настоящих Правил.
57. Уполномоченные органы приостанавливают предоставление субсидий для выяснения причин возникновения (непогашения) задолженности по оплате жилого помещения и

- (или) коммунальных услуг, неисполнения требований, предусмотренных пунктом 48 настоящих Правил, но не более чем на один месяц.
58. При наличии уважительных причин возникновения условий, указанных в пункте 56 настоящих Правил (стационарное лечение, смерть близких родственников, невыплата заработной платы в срок и др.), предоставление субсидии по решению уполномоченного органа возобновляется вне зависимости от условий приостановления предоставления субсидии.
  59. При отсутствии уважительных причин возникновения условий, указанных в пункте 56 настоящих Правил, предоставление субсидии возобновляется по решению уполномоченного органа после полного погашения получателем субсидии задолженности, образовавшейся в течение всего срока предоставления субсидии (в случае возникновения задолженности впервые — при согласовании срока погашения задолженности), либо после выполнения получателем субсидии требований, предусмотренных пунктом 48 настоящих Правил.  
При принятии решения о возобновлении предоставления субсидии она выплачивается также и за тот месяц, в течение которого приостанавливалось предоставление субсидии.
  60. Предоставление субсидии прекращается по решению уполномоченного органа при условии:
    - а) изменения места постоянного жительства получателя субсидии;
    - б) изменения состава семьи получателя субсидии, основания проживания (если эти изменения повлекли утрату права на получение субсидии);
    - в) представления заявителем (получателем субсидии) и (или) членами его семьи заведомо недостоверной информации, имеющей существенное значение для предоставления субсидии или определения (изменения) ее размера, либо невыполнения требований, предусмотренных пунктом 48 настоящих Правил, в течение одного месяца с даты уведомления получателя субсидии о приостановлении предоставления субсидии (при отсутствии уважительной причины ее образования);
    - г) непогашения задолженности или несогласования срока погашения задолженности в течение одного месяца с даты уведомления получателя субсидии о приостановлении предоставления субсидии (при отсутствии уважительной причины ее образования).
  61. Возврат в местный бюджет необоснованно полученной субсидии при наличии условий, указанных в подпунктах "а" — "в" пункта 60 настоящих Правил, производится получателем субсидии добровольно, а в случае отказа от добровольного возврата — по иску уполномоченного органа в соответствии с законодательством Российской Федерации.
  62. Решение о приостановлении предоставления субсидии или о прекращении предоставления субсидии доводится до сведения получателя субсидии в письменной форме в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения с указанием оснований его принятия. Копия решения помещается в персональное дело.
  63. Предоставление субсидии прекращается:
    - со дня принятия решения о прекращении предоставления субсидии в соответствии с подпунктами "а" — "в" пункта 60 настоящих Правил до окончания периода, на который субсидия предоставлялась;
    - со дня принятия решения о приостановлении предоставления субсидии в соответствии с пунктом 56 настоящих Правил до окончания периода, на который субсидия предоставлялась (при отсутствии оснований для возобновления предоставления субсидии).
  64. Факт отсутствия (погашения) задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, заключения и (или) выполнения получателями субсидий соглашений по погашению задолженности уполномоченный орган вправе проверить, запросив у наймодателей, управляющих организаций и организаций, оказывающих услуги и выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов и предоставляющих коммунальные услуги, сведения о своевременности и полноте оплаты жилого помещения и коммунальных услуг.



## IX. Финансирование расходов, связанных с предоставлением субсидий

65. Расходы, связанные с предоставлением субсидий, включают в себя расходы непосредственно на предоставление субсидий и расходы на обеспечение их предоставления.
66. Финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации, а для городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга — за счет средств бюджетов данных субъектов Российской Федерации. Субъектам Российской Федерации на указанные цели может передаваться из федерального бюджета финансовая помощь, размер которой рассчитывается исходя из федеральных стандартов, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.
67. Финансирование расходов на предоставление субсидий гражданам, указанным в пунктах 51 и 54 настоящих Правил, осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели воинским частям и организациям соответствующих федеральных органов исполнительной власти.
68. Финансирование расходов органов местного самоуправления на обеспечение предоставления субсидий гражданам осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, установленном органами государственной власти субъекта Российской Федерации.
69. Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление государственного полномочия по предоставлению гражданам субсидий в пределах выделенных органами государственной власти субъекта Российской Федерации муниципальным образованиям на эти цели материальных и финансовых средств.
70. В случае применения органами местного самоуправления при расчете субсидий местных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, местных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг и местных стандартов максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, отличных от установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации региональных стандартов, дополнительные расходы на предоставление субсидий финансируются за счет средств местного бюджета.
71. Порядок перечисления (выплаты, вручения) субсидий получателям субсидий устанавливается органами местного самоуправления.

## Приложение 2

### **Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 г. № 512**

#### **"О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи" (с изменениями от 30 декабря 2005 г.)**

Во исполнение Федерального закона "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 14, ст.1257) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый перечень видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи.

2. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации давать разъяснения, связанные с применением перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 г. N 152 "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан для предоставления им государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 9, ст. 1040).

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М.Касьянов

**Перечень  
видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода  
семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им  
государственной социальной помощи  
(утв. постановлением Правительства РФ от 20 августа 2003 г. N 512)  
(с изменениями от 30 декабря 2005 г.)**

1. При расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи учитываются все виды доходов, полученные каждым членом семьи или одиноко проживающим гражданином в денежной и натуральной форме, в том числе:

а) все предусмотренные системой оплаты труда выплаты, учитываемые при расчете среднего заработка в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2003 г. N 213 "Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы";

б) средний заработок, сохраняемый в случаях, предусмотренных трудовым законодательством;

в) компенсация, выплачиваемая государственным органом или общественным объединением за время исполнения государственных или общественных обязанностей;

г) выходное пособие, выплачиваемое при увольнении, компенсация при выходе в отставку, заработная плата, сохраняемая на период трудоустройства при увольнении в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников;

д) социальные выплаты из бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов и других источников, к которым относятся:

пенсии, компенсационные выплаты (кроме компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами) и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение пенсионеров;

ежемесячное пожизненное содержание судей, вышедших в отставку;

стипендии, выплачиваемые обучающимся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, аспирантам и докторантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантуре и докторантуре при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, слушателям духовных учебных заведений, а также компенсационные выплаты указанным категориям граждан в период их нахождения в академическом отпуске по медицинским показаниям;

пособие по безработице, материальная помощь и иные выплаты безработным гражданам, а также стипендия и материальная помощь, выплачиваемая гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости, выплаты безработным гражданам, принимающим участие в общественных работах, и безработным гражданам, особо нуждающимся в социальной защите, в период их участия во временных работах, а также выплаты несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период их участия во временных работах; пособие по временной нетрудоспособности, пособие по беременности и родам, а также единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

ежемесячное пособие на ребенка;

ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет и ежемесячные компенсационные выплаты гражданам, состоящим в трудовых отношениях на условиях трудового договора и находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста;

ежемесячное пособие супругам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания с супругами в местностях, где они вынуждены не рабо-

- тать или не могут трудоустроиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства по специальности и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту воинской службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста 18 лет нуждаются в постороннем уходе;
- ежемесячная компенсационная выплата неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации и учреждений уголовно-исполнительной системы в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства;
- ежемесячные страховые выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- надбавки и доплаты ко всем видам выплат, указанных в настоящем подпункте, и иные социальные выплаты, установленные органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями;
- е) доходы от имущества, принадлежащего на праве собственности семье (отдельным ее членам) или одиноко проживающему гражданину, к которым относятся:
- доходы от реализации и сдачи в аренду (наем) недвижимого имущества (земельных участков, домов, квартир, дач, гаражей), транспортных и иных механических средств, средств переработки и хранения продуктов;
  - доходы от реализации плодов и продукции личного подсобного хозяйства (многолетних насаждений, огородной продукции, продукционных и демонстрационных животных, птицы, пушных зверей, пчел, рыбы);
- ж) другие доходы семьи или одиноко проживающего гражданина, в которые включаются:
- денежное довольствие военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации и других органов правоохранительной службы, а также дополнительные выплаты, носящие постоянный характер, и продовольственное обеспечение (денежная компенсация взамен продовольственного пайка), установленные законодательством Российской Федерации;
  - единовременное пособие при увольнении с военной службы, из органов внутренних дел Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, других органов правоохранительной службы;
  - оплата работ по договорам, заключаемым в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;
  - материальная помощь, оказываемая работодателями своим работникам, в том числе бывшим, уволившимся в связи с выходом на пенсию по инвалидности или по возрасту;
  - авторские вознаграждения, получаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации об авторском праве и смежных правах, в том числе по авторским договорам наследования;
  - доходы от занятий предпринимательской деятельностью, включая доходы, полученные в результате деятельности крестьянского (фермерского) хозяйства, в том числе хозяйства без образования юридического лица;
  - доходы по акциям и другие доходы от участия в управлении собственностью организации;
  - алименты, получаемые членами семьи;
  - проценты по банковским вкладам;
  - наследуемые и подаренные денежные средства;
  - денежные эквиваленты полученных членами семьи льгот и социальных гарантий, установленных органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

2. В доходе семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются:
  - государственная социальная помощь, оказываемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной социальной помощи в виде денежных выплат и натуральной помощи;
  - единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причиненного жизни и здоровью человека, его личному имуществу и имуществу, находящемуся в общей собственности членов его семьи, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы.
3. Из дохода семьи или одиноко проживающего гражданина исключается сумма уплаченных алиментов.

## Приложение 3

### Примерная форма заявления о предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

В уполномоченный орган по предоставлению субсидий \_\_\_\_\_

от гражданина (ки) \_\_\_\_\_

Номер дом. телефона: \_\_\_\_\_

Номер раб. телефона: \_\_\_\_\_

Номер контактного телефона: \_\_\_\_\_

#### Заявление о предоставлении субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

1. Прошу предоставить субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг мне и членам моей семьи:

№ п\п	Фамилия, имя, отчество	Степень родства	№ паспорта, кем и когда выдан	Наличие льгот (мер социальной поддержки, компенсаций)
1		Заявитель		
2				
3				
4				
5				
6				

в настоящее время проживающих в жилом помещении по адресу: \_\_\_\_\_, и перечислять субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на мой банковский счет \_\_\_\_\_.

2. Представленные мною документы и копии документов в количестве \_\_\_\_\_ шт., в том числе:

- о принадлежности к членам семьи — \_\_\_\_\_ шт.;
- об основании пользования жилым помещением — \_\_\_\_\_ шт.;
- о доходах членов семьи — \_\_\_\_\_ шт.;
- о начисленных платежах за жилое помещение и коммунальные услуги и наличии (отсутствии) задолженности по платежам — \_\_\_\_\_ шт.;
- о льготах, мерах социальной поддержки и компенсациях по оплате жилого помещения и коммунальных услуг — \_\_\_\_\_ шт.;
- о регистрации по месту жительства — \_\_\_\_\_ шт.;
- о гражданстве — \_\_\_\_\_ шт.

3. Обязуюсь использовать субсидии только для оплаты жилого помещения и коммунальных услуг (в том числе на приобретение твердого топлива при наличии печного отопления и баллонов со сжиженным газом) и в случае изменения обстоятельств в семье (изменение места постоянного жительства, основания проживания, гражданства, состава семьи), которые влекут за собой уменьшение размера субсидии либо прекращение права на получение субсидии, а также в случае временного выбытия членов семьи или получения членами семьи права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в виде скидок при оплате, приводящих к превышению размера предоставленной субсидии над фактическими расходами на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, представить подтверждающие документы в течение 30 дней после наступления этих событий.

4. С установленными правилами предоставления субсидий, в том числе по проверке в налоговых, таможенных и иных органах (организациях) представленных сведений о доходах, приостановлению и прекращению предоставления субсидий, ознакомлен и обязуюсь их выполнять.

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
(Подпись заявителя) (Ф.И.О.)  
" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

**Заявление и документы в количестве \_\_\_\_\_ шт. приняты**

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (Подпись должностного лица) (Ф.И.О.)  
 "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

**Дело сформировано**

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (Подпись должностного лица) (Ф.И.О.)  
 "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 200\_\_ года.

**Дело проверено**

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (Подпись должностного лица  
 или руководителя  
 уполномоченного органа)  
 "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

**Решение (ненужное зачеркнуть)\***

Предоставить субсидию в размере \_\_\_\_\_ рублей на \_\_\_\_\_ месяцев с \_\_\_\_\_ 200\_\_ г. до \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

Отказать в предоставлении субсидии на основании \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (Подпись должностного лица  
 или руководителя  
 уполномоченного органа)  
 "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

МП

Приостановить перечисление субсидии на основании \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (Подпись должностного лица  
 или руководителя  
 уполномоченного органа)  
 "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

МП

Прекратить предоставление субсидии на основании \_\_\_\_\_  
 \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_  
 (Подпись должностного лица  
 или руководителя  
 уполномоченного органа)  
 "\_\_\_\_\_" \_\_\_\_\_ 200\_\_ г.

МП

\* Решение, выдаваемые на руки заявителю, можно оформить в виде отрывного талона заявления на субсидию.

# Примечания







- 1 См. п. 4 Постановления Совета Министров — Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 935 "О переходе на новую систему оплаты жилья и коммунальных услуг и порядке предоставления гражданам компенсаций (субсидий) при оплате жилья и коммунальных услуг".
- 2 Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 9-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики", который вступил в силу с 1 января 1996 г.
- 3 См. п. 3 Положения о порядке предоставления гражданам компенсаций (субсидий) на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 г. № 707 "Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг".
- 4 См.: Федеральный закон от 6 мая 2003 г. № 52-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" и другие законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты жилья и коммунальных услуг".
- 5 Это постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 935, от 18 июня 1996 г. № 707 и от 2 августа 1999 г. № 887.
- 6 В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 935 Министерством труда Российской Федерации была утверждена методика исчисления среднего совокупного дохода семьи (Постановление Минтруда России от 28 января 1994 г. № 11).
- 7 Согласно ст. 15<sup>4</sup> Закона РФ "Об основах федеральной жилищной политики" (в ред. Федерального закона от 6 мая 2003 г. № 52-ФЗ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом его социально-экономического развития должны были устанавливать порядок и условия предоставления субсидий на его территории. Этот порядок и эти условия не должны были ухудшать положение граждан по сравнению с положением тех, кому субсидии предоставлялись в соответствии с Положением о предоставлении субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 г. № 444.
- 8 О компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в области жилищных отношений см. ч. 6 и 7 ст. 5, ст. 13 и 14 Жилищного кодекса.
- 9 В соответствии со ст. 2 Федерального закона № 131-ФЗ:
  - поселение — городское или сельское поселение;
  - сельское поселение — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и др.), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
  - городское поселение — город или поселок, в котором местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
  - городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.
- 10 В настоящее время к заключенным Российской Федерацией международным договорам, допускающим предоставление иностранным гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, относятся:
  - договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства (Москва, 8 декабря 1999 г.);
  - договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Киргизской Республики, и граждан Киргизской Республики, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (Бишкек, 13 октября 1995 г.).
 Указанные договоры не следует путать с договорами (соглашениями) по вопросам двойного гражданства, к которым относятся:
  - договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.) — в отношении лиц, состоящих в гражданстве Российской Федерации и Республики Таджикистан и постоянно проживающих на территории Российской Федерации с момента приобретения такими лицами статуса постоянно проживающего на территории Российской Федерации;
  - соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашгабат, 23 декабря 1993 г.) — в отношении лиц, состоящих в гражданстве Российской Федерации и Туркменистана, при постоянном проживании на территории Российской Федерации.

- 11 Под частью квартиры или жилого дома может пониматься комната или несколько комнат (ст. 16 Жилищного кодекса Российской Федерации), которые являются самостоятельными объектами недвижимости.
- 12 См. ч. 1 ст. 92, ч. 1 ст. 99, а также ст. 109 Жилищного кодекса.
- 13 Согласно ч. 4 ст. 69 Жилищного кодекса, если гражданин перестал быть членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, но продолжает проживать в занимаемом жилом помещении, за ним сохраняются такие же права, какие имеют наниматель и члены его семьи. Указанный гражданин самостоятельно отвечает по своим обязательствам, вытекающим из соответствующего договора социального найма.
- 14 Члены семей граждан, умерших или объявленных умершими, пользуются правом на субсидию до оформления наследником (наследниками) права собственности на жилое помещение.
- 15 См. подп. "б", "в", "г", "д" п. 31 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и Перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713.
- 16 В соответствии со ст. 689 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа, или в состоянии, обусловленном договором. В соответствии со ст. 695 Гражданского кодекса ссудополучатель обязан поддерживать вещь, полученную в безвозмездное пользование, в исправном состоянии, включая осуществление текущего и капитального ремонта, и нести все расходы на ее содержание, если иное не предусмотрено договором безвозмездного пользования.
- 17 В соответствии со ст. 33 Жилищного кодекса гражданин, которому по завещательному отказу предоставлено право пользования жилым помещением в течение указанного в соответствующем завещании срока, пользуется данным жилым помещением наравне с собственником данного жилого помещения. Дееспособный гражданин, проживающий в жилом помещении, предоставленном по завещательному отказу, несет солидарную с собственником такого жилого помещения ответственность по обязательствам, вытекающим из пользования таким жилым помещением, если иное не предусмотрено соглашением между указанными собственником и гражданином. Гражданин, проживающий в жилом помещении, предоставленном по завещательному отказу, вправе потребовать государственной регистрации права пользования жилым помещением, возникающего из завещательного отказа.
- 18 В соответствии со ст. 34 Жилищного кодекса гражданин, проживающий в жилом помещении на основании договора пожизненного содержания с иждивением, пользуется жилым помещением на условиях, которые предусмотрены ст. 33 Жилищного кодекса, если иное не установлено договором пожизненного содержания с иждивением.
- 19 Согласно ч. 3 ст. 76 Жилищного кодекса поднаниматель не приобретает самостоятельное право пользования жилым помещением. Кроме того, согласно п. 5 Правил пользования жилыми помещениями, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 г. № 25, поднаниматели не указаны в числе лиц, имеющих право пользования жилым помещением. Согласно п. 1 ст. 685 Гражданского кодекса поднаниматель жилого помещения частного жилищного фонда не приобретает самостоятельного права пользования жилым помещением.
- 20 Доверенность выдается в порядке, установленном в соответствии со ст. 185 Гражданского кодекса Российской Федерации. Доверенность оформляется только в письменной форме и может иметь вид особого документа, письма, телеграммы и др. Доверенность на совершение гражданами широко распространенных действий, в том числе на выполнение действий с целью получения субсидий, может быть удостоверена организацией по месту работы, учебы, лечения, воинской службы, лишения свободы или жительства гражданина. При этом соответствующий документ должен содержать данные, необходимые для признания его доверенностью (дату составления, реквизиты представителя и предоставляемого, существо полномочий).
- 21 В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (ст. 2) местом жительства является жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение, в котором гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору аренды либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

- 22 Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713.
- 23 В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (ст. 2) местом пребывания является гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина, в котором он проживает временно.
- 24 В соответствии со ст. 34 Семейного кодекса имущество, нажитое супругами во время брака, в том числе приобретенное в браке жилое помещение, является их совместной собственностью.
- 25 Ордер на жилое помещение не является документом, подтверждающим правовые основания владения и пользования заявителем жилым помещением, в котором он зарегистрирован по месту постоянного жительства, поскольку является актом разового действия, подтверждающим правомерность заселения в жилое помещение.
- 26 При предоставлении справки о доходах физического лица в форме № 2-НДФЛ почтовый адрес может указываться отдельно.
- 27 Твердое топливо и сжиженный газ в баллонах приобретаются гражданами не ежемесячно, а по мере необходимости. Если до обращения гражданина за субсидией им были приобретены твердое топливо и/или сжиженный газ в баллонах, которыми он пользовался последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц, то документы о расходах на их приобретение прилагаются к заявлению, а сами расходы в доле, приходящейся на месячное потребление, учитываются в платежах за жилое помещение и коммунальные услуги, начисленных за последний перед подачей заявления о предоставлении субсидии месяц. В случае отсутствия подтверждающих документов о понесенных расходах на твердое топливо и/или сжиженный газ в баллонах на момент обращения гражданина по поводу получения субсидии, фактические расходы на их приобретение определяются расчетным путем исходя из фактической площади жилого помещения, а также норматива потребления твердого топлива и/или сжиженного газа в баллонах и тарифов на твердое топливо и/или сжиженный газ в баллонах, учтенных при расчете регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг. Документы о произведенных в период предоставления субсидии расходах на твердое топливо и/или сжиженный газ в баллонах после их приобретения предоставляются в уполномоченный орган для учета этих расходов в фактических расходах на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в доле, приходящейся на месячное потребление.
- 28 См. п. 45 Указа Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 1325 "Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации".
- 29 Документами, указанными в подп. "д" и "е" настоящего пункта, может удостоверяться гражданство Российской Федерации до истечения срока их замены в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 30 Документами, указанными в подп. "а" — "д" настоящего пункта, может также удостоверяться наличие гражданства Российской Федерации у детей, сведения о которых внесены в эти документы.
- 31 Учитываются денежные средства, направленные на оплату обучения из любых источников, в том числе подаренные денежные средства, кредитные денежные средства, денежные средства предприятий, организаций, частных лиц, гранты.
- 32 Согласно Федеральному закону от 17 июня 1999 г. № 178-ФЗ (в редакции Федерального закона от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ) "О государственной социальной помощи" государственная социальная помощь предоставляется отдельным категориям граждан в виде набора социальных услуг.
- 33 С целью исключения возможных противоречий подп. "д" п. 35 Правил и последнего абзаца подп. "е" п. 1 Перечня видов доходов целесообразно исходить из того, что социальные выплаты и материальная поддержка, виды которых не указаны в п. 34 Правил, при исчислении совокупного дохода семьи или одиноко проживающего гражданина:
  - не учитываются, если граждане получают их за счет средств бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации;
  - учитываются, если граждане получают их за счет средств организаций.
- 34 В соответствии со ст. 131 Трудового кодекса Российской Федерации выплата заработной платы производится в денежной форме в валюте Российской Федерации (в рублях). В соответствии с коллективным договором или трудовым договором по письменному заявлению работника оплата труда может производиться и в иных формах,

не противоречащих законодательству Российской Федерации и международным договорам Российской Федерации. Доля заработной платы, выплачиваемой в неденежной форме, не может превышать 20% от общей суммы заработной платы.

- 35 См. Указ Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 г. № 887 "О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы" и Указ Президента Российской Федерации от 30 марта 2005 г. № 363 "О мерах по улучшению материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов".
- 36 Дифференциацию размеров региональных стандартов нормативной площади жилого помещения необязательно ограничивать численностью граждан, проживающих в жилом помещении, равном трем (и более) человек, как было принято при дифференциации размеров социальной нормы площади жилья ("для семьи из трех (и более) человек"). При необходимости возможна дифференциация размеров региональных стандартов нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидии, для большего числа граждан (например, отдельно для четырех, пяти и другого числа граждан).
- 37 Формула утверждена Законом Республики Татарстан от 30.12.2005г. № 138-ЗРТ "О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Республике Татарстан".
- 38 Для расчета стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг необходимо использовать норматив потребления твердого топлива, установленный на один месяц, или 1/12 часть норматива потребления твердого топлива, установленного на один год.
- 39 Одинок проживающим гражданином необходимо считать гражданина, проживающего (зарегистрированного) в жилом помещении (в квартире, в одной или в нескольких комнатах в коммунальной квартире, в жилом доме), в котором кроме него больше никто не проживает (не зарегистрирован). Наличие или отсутствие временных жильцов (зарегистрированных по месту пребывания) или фактическое проживание в жилом помещении граждан, не зарегистрированных по месту пребывания или месту проживания, не влияют на статус "одинок проживающего гражданина".
- 40 Согласно ст. 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения устанавливается в субъектах Российской Федерации в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.
- 41 См. также п. 5 Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 1999 г. № 192.
- 42 Граждане могут быть отнесены к категории "трудоспособное население" в зависимости от степени ограничения способности к трудовой деятельности в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996 г. № 965 "О порядке признания граждан инвалидами" и другими актами законодательства Российской Федерации.
- 43 В соответствии с п. 12 Правил при наличии у уполномоченного органа сведений, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидий и расчета их размеров, граждане могут быть освобождены по решению этого органа от обязанности представления всех или части документов, указанных в п. 8 и 9 Правил.
- 44 Граждане, имеющие близкие родственные (свойственные) связи (супруги, родители и несовершеннолетние дети) и постоянно проживающие (зарегистрированные) в различных жилых помещениях, для целей предоставления субсидий вправе являться самостоятельными заявителями.
- 45 В случае смерти гражданина средства субсидии, поступившие на его банковский счет, наследуются в соответствии с разделом V Гражданского кодекса.
- 46 Для реализации этого положения органу государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченному подготавливать решения об утверждении региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг для муниципальных образований, рекомендуется передавать органам местного самоуправления материалы по расчету регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг с указанием доли, приходящейся на приобретение твердого топлива или отопления.

- 47 В соответствии с ч. 11 ст. 155 Жилищного кодекса порядок перерасчета платежей за коммунальные услуги за период временного отсутствия граждан утверждается Правительством Российской Федерации.
- 48 Отсутствие документов, подтверждающих расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе на приобретение твердых видов топлива и/или сжиженного газа в баллонах, в период предоставления субсидии, означает отсутствие таких расходов.
- 49 Необходимо учитывать, что субсидии предоставляются в соответствии со ст. 159 Жилищного кодекса и Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 во исполнение Жилищного кодекса. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления не имеют компетенции определять своими правовыми актами условия и порядок предоставления субсидий.
- 50 Под финансовым органом целесообразно понимать финансовое (финансово-экономическое) отделение, службу, отдел, управление; расчетно-кассовый отдел или отделение, а также бухгалтерию.
- 51 См. Перечень имеющих жилищный фонд закрытых военных городков Вооруженных сил Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и пограничных войск, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2000 г. № 752-р (с изменениями от 2 августа, 9 ноября 2001 г., 18 января, 9 июля 2002 г., 6 февраля, 21 марта, 6 мая, 6 декабря 2003 г., 12 мая 2004 г., 17 марта 2005 г.), а также Перечень закрытых военных городков ФСО России, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1999 г. № 1132-р (с изменениями от 11 апреля 2005 г., 4 июля 2005 г.).
- 52 См. Правила предоставления субсидий из Федерального фонда софинансирования социальных расходов на частичное возмещение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2006 г. № 199.
- 53 В данном и последующих примерах предполагается наличие гражданства Российской Федерации у заявителя и зарегистрированных совместно с ним по месту жительства членов его семьи, если об этом не сказано специально.
- 54 Здесь и далее подразумевается, что граждане соответствуют условиям предоставления субсидий в зависимости от оснований пользования жилым помещением, установленным Жилищным кодексом, если иное не оговорено специально.

# Summary

**D.P. Gordeev, T.B. Lykova, M.S. Rumyantseva**

## Practical guide on the delivery of allowances for residential rent and utility cost

The goal of the book is to provide understanding of new principles set for the delivery of allowances for residential rent and utility cost established in the Housing Code of the Russian Federation as well as to provide methodological assistance in tackling the issues of allowance delivery. Some specialists from public authorities of the constituent entities of the Russian Federation put special emphasis on sections about setting regional standards and financial expenditures for the allowance delivery; as for specialists from local governments they particularly emphasize sections on determining citizens' rights for the allowances, establishing family structure, accounting aggregate family income and the amount of the allowance.

This guide (printed as manuscript) was highly estimated by participants of All-Russian conference "Targeted social assistance for paying residential rent and utility cost", that was held on the 1st and 2nd of March in Moscow.

## Об авторах

**Д.П. Гордеев** — эксперт в области правового регулирования жилищных отношений. Работает в Институте экономики города с 2001 г., в настоящее время является ведущим юрисконсультom направления "Городское хозяйство". Основная сфера интересов — организация оплаты жилых помещений и коммунальных услуг, обеспечение социальных гарантий жилищных прав граждан, организация управления многоквартирными домами и коммунального обслуживания граждан. В 2001–2002 гг. участвовал в подготовке, проведении и анализе результатов эксперимента по внедрению в ряде субъектов Российской Федерации персонифицированных социальных счетов для перечисления субсидий. Имеет большой опыт работы с Аппаратом Правительства Российской Федерации, Минрегионразвития России, опыт взаимодействия с региональными и муниципальными органами публичной власти, организациями ЖКЖ по вопросам реализации положений Жилищного кодекса, иных федеральных законов, принятых в соответствии с ними постановлений Правительства Российской Федерации, а также нормативных и методических актов федеральных органов исполнительной власти. Принимал участие в подготовке разделов VII и VIII Жилищного кодекса РФ, постановлений правительства от 31 августа 2004 г. № 444 и от 14 декабря 2005 г. № 761.

**Т.Б. Лыкова** является руководителем сектора "Социальные проблемы жилищной сферы" направления "Городское хозяйство" Института экономики города и работает по программе совершенствования политики оплаты жилья и коммунальных услуг и содействия развитию товариществ собственников жилья: занимается вопросами предоставления адресной помощи гражданам при оплате жилищно-коммунальных услуг, формирования структуры и размера платежей собственников и нанимателей жилья, привлечения граждан к участию в управлении многоквартирными домами. Т.Б. Лыкова также ведет активную преподавательскую деятельность на основе разработанных ею учебных курсов, имеет большой опыт работы в городах России, в частности по организации и проведению региональных семинаров для представителей региональных и местных администраций, жилищных и коммунальных предприятий.

**М.С. Румянцева** является специалистом в сфере социальной поддержки граждан при оплате жилого помещения и коммунальных услуг и одним из разработчиков проектов постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и методических рекомендаций по применению правил предоставления субсидий. Участвует в ряде проектов Института экономики города, касающихся в том числе сравнения действующих механизмов социальной защиты населения в сфере оплаты жилищно-коммунальных услуг, оценки эффективности существующих систем жилищных субсидий, прогнозирования потребности в жилищных субсидиях. Опубликовала ряд статей на эти темы. Имеет опыт работы с Министерством регионального развития Российской Федерации, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации. Выступает на региональных и общероссийских конференциях по данной проблематике, проводит обучающие семинары.



# Информационно-издательский центр фонда "Институт экономики города" выпустил 2004—2005 годах следующие книги:

**Серия**  
**"Социальная политика"**

## **Социальный счет как модель потребительской субсидии: опыт внедрения в России**

Рагозина Л.Г.  
М., 2004. — 140 с.  
ISBN 5-8130-0086-0

В книге представлены теоретические изыскания и опыт практического внедрения системы социальных счетов по проекту "Увеличение прозрачности местных бюджетов посредством использования технологии индивидуальных социальных счетов", поддержанному Фондом Форда.

Теоретическое описание модели социального счета включает не только изложение его общей концепции, но и предложения по техническому моделированию отдельных видов социальных счетов, а также анализ организационных и институциональных проблем внедрения системы социальных счетов.

Практическая часть книги посвящена апробации отдельных гипотез концепции социального счета в пилотных муниципалитетах: Арзамасе (Нижегородская область), Красноармейске (Московская область) и Магадане. Особое место отведено социально-экономической оценке внедренных пилотных проектов, а также обозначению институциональных условий, при которых механизм социальных счетов будет более успешным.

Книга в первую очередь адресована руководителям и практическим работникам органов местного самоуправления и социальной защиты населения, а также аспирантам и преподавателям курса "Государственное и муниципальное управление".

## **Реформирование натуральных льгот на региональном уровне: высокая цена скромных достижений**

Александрова А.Л., Коваленко Е.А., Кузнецова П.О.  
М., 2005. — 94 с.  
ISBN: 5-8130-0071-2

Объектом данного исследования стала реформа системы натуральных льгот, получившая название монетизации. В книге охарактеризована ситуация, сложившаяся на момент реформы, представлена хроника принятия Закона №122-ФЗ, а также подробно проанализированы его основные последствия. Кроме того, представлены результаты количественного анализа региональных различий монетизации.

Данное исследование адресовано в первую очередь экспертам по социальной политике, студентам экономических специальностей, работникам органов управления федерального, регионального и муниципального уровней. Обширная информация, собранная в ходе исследования, изложена в доступной форме и представляет также интерес для широкого круга читателей.

## Серия

## "Мониторинг и оценка программ"

**Методы оценки муниципальных программ**

Визгалов Д.В.

М., 2005. — 108 с.

ISBN: 5-8130-0085-2

В книге рассматривается опыт разработки и практического внедрения новых технологий мониторинга и оценки муниципальных и региональных программ и проектов. Применение механизмов оценки актуально для российских городов, переходящих к программно-целевому методу в управлении и стремящихся улучшить качество муниципальных услуг с помощью эффективных программ.

Данное издание может быть полезным не только для органов местного самоуправления и органов государственной власти, работающих с программами территориального развития. Логика и технология проведения оценки проектов может использоваться управленцами в различных областях деятельности, основывающихся на проектной культуре. Другая вероятная аудитория этой книги — специалисты в области муниципального и регионального социально-экономического развития, преподаватели и студенты, занимающиеся вопросами муниципального управления, урбанистики и территориального развития, а также представители некоммерческих организаций.

**Мониторинг результативности в общественном секторе**

Хатри Гарри П. (пер. с англ.)

М.: 2005. — 276 с.

Подлинным показателем полезности затраченных усилий при предоставлении общественных услуг является не произведенный продукт, а полученный результат (эффект). Например, число пациентов, прошедших курс лечения в государственной больнице, — это продукт, а процент выписанных из больницы пациентов, которые в течение определенного времени после лечения не обращаются за врачебной помощью, — результат. Таким образом, смешение продукта и результата — это смешение деятельности и достижений.

Чтобы управлять результативностью, необходимо разработать количественные показатели для измерения результатов выполняемых работ и научиться применять их на регулярной основе. В книге прослежено развитие методов измерения результатов, даны практические советы по созданию и применению систем мониторинга результативности, а также рассмотрены смежные вопросы, такие как контроль за качеством информации, политические факторы и подготовка кадров. Эта работа является итогом почти тридцатилетней научно-исследовательской деятельности специалиста The Urban Institute Гарри Хатри, лидера в области оценки программ и измерения результатов.

**Заказать книги, а также полный каталог изданий Института экономики города можно по факсу (095) 787-45-20, 363-50-47, электронной почте [library@urbaneconomics.ru](mailto:library@urbaneconomics.ru) или на сайте [www.urbaneconomics.ru](http://www.urbaneconomics.ru)**

**Гордеев Дмитрий Павлович**  
**Лыкова Татьяна Борисовна**  
**Румянцева Марина Сергеевна**

**Практическое пособие по предоставлению  
гражданам субсидий на оплату жилого  
помещения и коммунальных услуг**

Ответственный за выпуск М.Ю. Ледовский  
Редактор Е.З. Абоева  
Компьютерная верстка А.Е. Зубков

Печать офсетная  
Тираж 700 экз.

Отпечатано в типографии “Арт Медиа Принт”